



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Муниципальное автономное учреждение
«Детская городская клиническая больница
№11»
*

ООО «Кристалл АИС»
*

РТС-тендер
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1270/2020

г. Екатеринбург

08.04.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

Рассмотрение жалобы было проведено посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон. В 10-30 осуществлено рассмотрение жалобы посредством интернет-видеоконференции, представители заказчика подключение обеспечили, а именно:

– заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница №11» подключение обеспечила – *,

– представителей заинтересованного лица ООО «Кристалл АИС», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, подключение не обеспечили рассмотрев жалобу ООО «Кристалл АИС» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница №11» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений и входных групп МАУ «ДГКБ № 11» (извещение № 32008904765) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Кристалл АИС» (вх. № 01-8011 от 23.03.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница №11», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при

проведении аукциона в электронной форме на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений и входных групп МАУ «ДГКБ № 11» (извещение № 32008904765), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Кристалл АИС» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 11» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета № 2 от 17.10.2019г. и размещенного в единой информационной системе 21.10.2019г.

20.02.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32008904765 и закупочная документация на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений и входных групп МАУ «ДГКБ № 11», в действующей редакции № 3 от 12.03.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 19 113 882, 00 руб.

23.03.2020г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен итоговый протокол аукциона от 23.03.2020 №32008904765/1519504, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с порядковым номером 2 участника закупки ООО «Кристалл АИС» отклонена на основании: «несоответствие заявки участника закупки требованиям аукционной документации».

Заявка на участие в аукционе в электронной форме (далее - заявка) не соответствует требованиям пункта 6 Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме.

Пункт «Общие требования к качественным характеристикам услуги» Технического предложения заявки допускает двусмысленные толкования характеристик в следующих случаях:

«- хранятся химические средства только в оригинальной упаковке фирм-производителей в специально отведенных местах в соответствии с ГОСТ 12.1.004-91 на собственной или арендуемой территории Исполнителя.»;

«Эти сотрудники имеют удостоверения или сертификат государственного образца профессионального обучения по должности «Санитар», во исполнение требований Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 12.01.2016 № 2н «Об утверждении профессионального стандарта».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 4 раздела 1.5.1 Положения о закупках Документация о конкурентной закупке (далее – документация о закупке) должна содержать:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

- порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке и порядок подведения итогов такой закупки;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

- дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

В соответствии с п. 1 раздела 2.1.3 Положения о закупках для участия в аукционе участник закупки подает заявку на участие в аукционе. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе устанавливаются в документации об аукционе с учетом требований Положения о закупке.

Согласно п. «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе» раздела 2 аукционной документации заявки на участие в аукционе в электронной форме предоставляются по форме, установленной в Приложении № 2 к извещению об аукционе.

Заявки на участие, поданные по форме, отличной от формы заявки, установленной в Приложении № 2 к извещению об аукционе - отклоняются.

Заявка на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

<...>

- и другие документы и сведения, установленные в Приложении № 2 аукционной документации.

Согласно Приложению № 2 к извещению об аукционе указано, что Техническое предложение (заполняется Исполнителем в соответствии с разделом 3 документации об аукционе «Техническое задание» и приложениями 1-7 к «Техническому заданию»):

Согласно п. «Общие требования к качественным характеристикам услуги» раздела 3 «Техническое задание» аукционной документации установлено, что

- хранить химические средства только в оригинальной упаковке фирм-производителей в специально отведенных местах в соответствии с ГОСТ 12.1.004-91 на собственной или арендуемой территории Исполнителя.

<...> Эти сотрудники должны иметь удостоверения или сертификат государственного образца профессионального обучения по должности «Санитар», во исполнение требований Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 12.01.2016 № 2н «Об утверждении профессионального стандарта».

В п. 6 «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме» указано, что участник закупки включает в техническое предложение конкретные значения показателей, конкретные характеристики товаров/работ/услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией. Значения показателей, характеристик не должны допускать двусмысленных толкований, не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) указывать: «не более», «не менее», «не реже» «должно быть», «+», «-», «;» и т.п. Заявки, допускающие двусмысленные толкования, отклоняются Закупочной комиссией как несоответствующие требованиям аукционной документации.

Участником закупки ООО «Кристалл АИС» в составе заявки на участие в закупке предоставлена в том числе следующая информация:

«хранятся химические средства только в оригинальной упаковке фирм-производителей в специально отведенных местах в соответствии с ГОСТ 12.1.004-91 на собственной или арендуемой территории Исполнителя»,

«эти сотрудники имеют удостоверения или сертификат государственного образца профессионального обучения по должности «Санитар», во исполнение требований Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 12.01.2016 № 2н «Об утверждении профессионального стандарта». Персонал, оказывающий услуги уборки, повышает профессиональную подготовку один раз в два года.»

Комиссией установлено, что в предоставленной заявке ООО «Кристалл АИС» указано двусмысленное толкование, а именно «на собственной или арендуемой территории» и «имеют удостоверения или сертификат». Из положений заявки не представляется возможным однозначно установить где будут храниться химические средства у ООО или у арендатора; какие документы имеют сотрудники (работники) ООО подтверждающие профессиональное обучение по должности «санитар» удостоверения или сертификаты.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 4 раздела 2.1.5 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе Закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным в Положении о закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отклонении заявки ООО «Кристалл АИС», закупочной комиссией было принято правомерно.

В ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках указаны требования к содержанию итогового протокола.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В Постановлении Правительства РФ от 10.09.2012г. № 908 утверждены Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (далее Постановление № 908)

Согласно п. 34 Главы VII Постановления № 908 установлено, что протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом и положением о закупке, размещенном в единой информационной системе.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав протокол подведения итогов от 23.03.2020 № 32008904765/1519504 установила, что в указанном протоколе отсутствуют сведения, а именно отсутствует указание на срок исполнения контракта.

Таким образом, заказчиком/аукционной комиссией в нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, п. 34 Постановления № 908 составлен протокол подведения итогов от 23.03.2020 № 32008904765/1519504.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), поскольку заявка участника ООО «Кристалл АИС» отклонена в соответствии с требованиями аукционной документации, Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Кристалл АИС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципальное автономное учреждение «Детская городская клиническая больница №11» выявлено нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципальное автономное учреждение «Детская городская клиническая больница №11», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*