




**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**

Адрес: Васильевский остров, 4-я линия, д. 13, лит. А,  
г. Санкт-Петербург, 199004  
тел. (812) 313-04-30, факс (812) 313-04-15  
e-mail: to78@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_  
[о направлении жалобы]

№ Слб УФАС России  
№ 78/35016/19  
от 25.10.2019



**Руководителю  
Московского УФАС России**

**107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)**

Копия заявителю (для сведения):  
e-mail: [info@tn-grupp.ru](mailto:info@tn-grupp.ru)

Московское УФАС  
Рег. номер 65012/19  
зарегистрирован 11.11.2019



*Искет*

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу поступила жалоба ООО «ТН-Групп» (вх. №31495/19 от 23.10.2019) на действия ПАО «ФСК ЕЭС» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по титулу: «Оснащение комплексом инженерно-технических средств охраны ПС 220 кВ Суоярви» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада (извещение №31908174017).

Согласно письму Федеральной антимонопольной службы от 01.03.2012 № ИА/6011 жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

Место нахождения ПАО «ФСК ЕЭС»: 117630, г Москва, ул. Академика Челомея, д. 5А.

На основании изложенного Санкт-Петербургское УФАС России направляет жалобу ООО «ТН-Групп» (вх. №31495/19 от 23.10.2019) в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

Приложение в 1-й адрес:

- жалоба на 3 л. электронным письмом;
- жалоба со всеми приложениями в 1 экз. почтовым отправлением.

Заместитель руководителя



В.А. Тукаев

317182

УФАС

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу  
(Санкт-Петербургское УФАС России)**

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13 лит.А  
факс (тел.: 313-04-15), E-mail: to78@fas.gov.ru

**Заявитель:** ООО "ТН-ГРУПП"

196105, Санкт-Петербург, ул. Свеаборгская,  
дом 25, лит. А, пом. 4Н  
Тел./факс: +7 (812) 603-48-62  
E-mail: info@tn-grupp.ru

**Заказчик:** Публичное акционерное общество  
«Федеральная сетевая компания Единой  
энергетической системы» (далее ПАО «ФСК  
ЕЭС») в лице филиала АО «ЦИУС ЕЭС» -  
ЦИУС Северо-Запада

194044, Россия, г. Санкт-Петербург, Пироговская  
наб., д. 9. Тел.: +7 (812) 313-63-11  
E-mail: Makarenko\_DI@sz.cius-ees.ru

**Организатор закупки:** Акционерное общество  
«Энергостройснабкомплект ЕЭС» через  
Представительство в г. Санкт-Петербурге

192012, Россия, г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской  
Обороны, д. 112, к 2 лит. 3.  
Тел.: +7(812) 456-54-85 (87)  
E-mail: a.volokitin@essk.ru

СПб УФАС России  
№ 31495/19  
от 23.10.2019



**Оператор электронной площадки:**  
ООО «РТС тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко,  
д.23-А Телефоны: +7 (499) 653-55-00, 8-800-77-55-  
800

Исх. № \_\_\_\_\_ от 23.10.2019г.  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Жалоба  
на действия (бездействие) заказчика,  
комиссии по осуществлению закупок**

Комиссия заказчика при проведении запроса предложений на выполнение проектно-исследовательских работ по титулу «Оснащение комплексом инженерно-технических средств охраны ПС 220 кВ Суоярви» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада, извещение о проведении которого размещено на электронной торговой площадке РТС-Тендер» (извещение N 1011728/0000209261) Номер закупки в ЕИС 31908174017, на

этапе рассмотрения заявок участников отклонила заявку коллективного участника: Лидер: ООО "ТН-ГРУПП"; член коллективного участника: ООО «СтройЭнергоПроект».

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений от 11.10.2019 г. № 7/1011728 заявка коллективного участника: Лидер: ООО "ТН-ГРУПП"; член коллективного участника: ООО «СтройЭнергоПроект» отклонена по причине того, что в выписке СРО на подготовку проектной документации отсутствуют сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров и предельному размеру обязательств по таким договорам, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Согласно требованиям пункта 9 д) части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке, коллективным участником: Лидер: ООО "ТН-ГРУПП"; член коллективного участника: ООО «СтройЭнергоПроект» в составе заявки предоставлены:

- Выписка из реестра членов СРО от 21.08.2019 г. № 9 (о членстве лиц, осуществляющих проектирование) выдана ООО «СтройЭнергоПроект». В указанной выписке, помимо других сведений, содержатся сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров и предельному размеру обязательств по таким договорам, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.
- Выписка из реестра членов СРО от 21.08.2019 г. № 13 (о членстве лиц, осуществляющих изыскания) выдана ООО «СтройЭнергоПроект». В указанной выписке, помимо других сведений, содержатся сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров и предельному размеру обязательств по таким договорам, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.
- Выписка из реестра членов СРО от 07.08.2019 г. № 2638 (о членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства) выдана ООО «ТН-Групп». В указанной выписке, помимо других сведений, содержатся сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на подготовку проектной документации в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства.

При таких обстоятельствах усматривается, что Заказчик при оценке заявки коллективного участника установил требования к отдельным лицам, входящим в состав коллективного участника закупки, что противоречит правовому смыслу коллективного участника закупки, а также целям и принципам Закона о закупках и нарушает положения частей 5, 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Возможность установления самостоятельных требований к лицам, входящим в состав коллективного участника, Законом N 223-ФЗ не предусмотрена. Данная позиция

подтверждена Определением Верховного Суда РФ от 26.12.2016 N 305-АД16-17241 по делу N А40-30177/2016, в котором суд согласился с выводами ФАС России о том, что если участником закупки выступают несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться в совокупности к такой группе лиц, а не к отдельно взятому ее участнику.

Эта позиция также нашла подтверждение в п. 14 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

Аналогичная позиция у Минэкономразвития (письмо Минэкономразвития России от 30.10.2015 N Д28и-3153).

Таким образом, отклоняя заявку коллективного участника в связи с не соответствием условиям закупочной документации отдельно взятого лица, выступающего в составе группы лиц, Заказчик нарушил ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, что, в свою очередь, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ: "предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценку и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке".

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать жалобу ООО "ТН-ГРУПП" обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений от 11.10.2019 г. № 7/1011728 и последующих протоколов и решений по закупке.
3. Признать заявку коллективного участника: Лидер: ООО «ТН-ГРУПП», член коллективного участника: ООО «СтройЭнергоПроект» соответствующей требованиям Документации по закупке и допустить к участию в закупке.

#### Перечень прилагаемых документов:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия подписанта.
2. Копия извещения о проведении запроса предложений в электронной форме N 1011728/0000209261 от 06.08.2019г.
3. Документация о закупке.
4. Копия протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений от № 7/1011728 от 11.10.2019 г.
5. Копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, выдана ООО «СтройЭнергоПроект» № 9 от 21 августа 2019 г.
6. Копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации ООО «СтройЭнергоПроект» № 13 от 21 августа 2019 г.
7. Копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, выдана ООО «ТН-ГРУПП» № 2638 от 07.08.2019г.

Генеральный директор



Тимофеева Е.В.



**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу  
(Санкт-Петербургское УФАС России)**

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13 лит.А  
факс (тел.: 313-04-15), E-mail: to78@fas.gov.ru

**Заявитель:** ООО "ТН-ГРУПП"

196105, Санкт-Петербург, ул. Свеаборгская,  
дом 25, лит. А, пом. 4Н  
Тел./факс: +7 (812) 603-48-62  
E-mail: info@tn-grupp.ru

**Заказчик:** Публичное акционерное общество  
«Федеральная сетевая компания Единой  
энергетической системы» (далее ПАО «ФСК  
ЕЭС») в лице филиала АО «ЦИУС ЕЭС» -  
ЦИУС Северо-Запада

194044, Россия, г. Санкт-Петербург, Пироговская  
наб., д. 9. Тел.: +7 (812) 313-63-11  
E-mail: Makarenko\_DI@sz.cius-ees.ru

**Организатор закупки:** Акционерное общество  
«Энергостройснабкомплект ЕЭС» через  
Представительство в г. Санкт-Петербурге

192012, Россия, г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской  
Обороны, д. 112, к 2 лит. 3.  
Тел.: +7(812) 456-54-85 (87)  
E-mail: a.volokitin@essk.ru

**Оператор электронной площадки:**  
ООО «РТС тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко,  
д.23-А Телефоны: +7 (499) 653-55-00, 8-800-77-55-  
800

Исх. № \_\_\_\_\_ от 23.10.219г.  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Жалоба  
на действия (бездействие) заказчика,  
комиссии по осуществлению закупок**

Комиссия заказчика при проведении запроса предложений на выполнение проектно-исследовательских работ по титулу «Оснащение комплексом инженерно-технических средств охраны ПС 220 кВ Суоярви» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада, извещение о проведении которого размещено на электронной торговой площадке РТС-Тендер» (извещение N 1011728/0000209261) Номер закупки в ЕИС 31908174017, на

этапе рассмотрения заявок участников отклонила заявку коллективного участник: Лидер: ООО "ТН-ГРУПП"; член коллективного участника: ООО «СтройЭнергоПроект».

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений от 11.10.2019 г. № 7/1011728 заявка коллективного участник: Лидер: ООО "ТН-ГРУПП"; член коллективного участника: ООО «СтройЭнергоПроект» отклонена по причине того, что в выписке СРО на подготовку проектной документации отсутствуют сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров и предельному размеру обязательств по таким договорам, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Согласно требованиям пункта 9 d) части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке, коллективным участником: Лидер: ООО "ТН-ГРУПП"; член коллективного участника: ООО «СтройЭнергоПроект» в составе заявки предоставлены:

- Выписка из реестра членов СРО от 21.08.2019 г. № 9 (о членстве лиц, осуществляющих проектирование) выдана ООО «СтройЭнергоПроект». В указанной выписке, помимо других сведений, содержатся сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров и предельному размеру обязательств по таким договорам, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.
- Выписка из реестра членов СРО от 21.08.2019 г. № 13 (о членстве лиц, осуществляющих изыскания) выдана ООО «СтройЭнергоПроект». В указанной выписке, помимо других сведений, содержатся сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров и предельному размеру обязательств по таким договорам, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.
- Выписка из реестра членов СРО от 07.08.2019 г. № 2638 (о членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства) выдана ООО «ТН-Групп». В указанной выписке, помимо других сведений, содержатся сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на подготовку проектной документации в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства.

При таких обстоятельствах усматривается, что Заказчик при оценке заявки коллективного участника установил требования к отдельным лицам, входящим в состав коллективного участника закупки, что противоречит правовому смыслу коллективного участника закупки, а также целям и принципам Закона о закупках и нарушает положения частей 5, 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Возможность установления самостоятельных требований к лицам, входящим в состав коллективного участника, Законом N 223-ФЗ не предусмотрена. Данная позиция

подтверждена Определением Верховного Суда РФ от 26.12.2016 N 305-АД16-17241 по делу N А40-30177/2016, в котором суд согласился с выводами ФАС России о том, что если участником закупки выступают несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться в совокупности к такой группе лиц, а не к отдельно взятому ее участнику.

Эта позиция также нашла подтверждение в п. 14 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

Аналогичная позиция у Минэкономразвития (письмо Минэкономразвития России от 30.10.2015 N Д28и-3153).

Таким образом, отклоняя заявку коллективного участника в связи с не соответствием условиям закупочной документации отдельно взятого лица, выступающего в составе группы лиц, Заказчик нарушил ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, что, в свою очередь, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ: "предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценку и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке".

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать жалобу ООО "ТН-ГРУПП" обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений от 11.10.2019 г. № 7/1011728 и последующих протоколов и решений по закупке.
3. Признать заявку коллективного участника: Лидер: ООО «ТН-ГРУПП», член коллективного участника: ООО «СтройЭнергоПроект» соответствующей требованиям Документации по закупке и допустить к участию в закупке.

**Перечень прилагаемых документов:**

1. Копия документа, подтверждающего полномочия подписанта.
2. Копия извещения о проведении запроса предложений в электронной форме N 1055111/0000209860 от 30.08.2019г.
3. Документация о закупке.
4. Копия протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений от 11.10.2019 г. № 3/1055111 на 2 (двух) листах.
5. Копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, выдана ООО «СтройЭнергоПроект» № 9 от 21 августа 2019 г.
6. Копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации ООО «СтройЭнергоПроект» № 13 от 21 августа 2019 г.
7. Копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, выдана ООО «ТН-ГРУПП» № 2638 от 07.08.2019г.

Генеральный директор



Тимофеева Е.В.