



СЕДЬМОЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД

улица Набережная реки Ушайки, дом 24, Томск, 634050, <http://7aas.arbitr.ru>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

город Томск

Дело № А02-504/2021

Резолютивная часть постановления объявлена 01 февраля 2022 года

Полный текст постановления изготовлен 08 февраля 2022 года

Седьмой Арбитражный апелляционный суд в составе:

председательствующего

Бородулиной И.И.

судей

Зайцевой О.О.,

Кривошеиной С.В.

при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Волковой Т.А. с использованием технологии онлайн-заседания (web-конференции) информационной системы «Картотека арбитражных дел» рассмотрел в судебном заседании апелляционную жалобу общества с ограниченной ответственностью «Вектор» (№07АП-11150/2021) на решение от 13.09.2021 Арбитражного суда Республики Алтай по делу № А02-504/2021 (судья Новикова О.Л.) по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Вектор» (ОГРН 1154252001001, ИНН 4252009707, п. Чистогорский, д. 6 А, Новокузнецкий район, Кемеровская область – Кузбасс) к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (ОГРН 1020400754890, ИНН 0411073679, ул. Ленина, д. 226, стр. 2, г. Горно-Алтайск, Республика Алтай) о признании незаконным решения от 08.02.2021 № 004/10/18.1- 22/2021,

третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований относительно предмета спора, Администрация Манжерокского сельского поселения Майминского района Республики Алтай (ОГРН 10220400667066, ИНН 0408000455, ул. Ленинская, д. 25, с. Манжерок, Майминский район, Республика Алтай).

В онлайн-режиме посредством использования информационной системы «Картотека арбитражных дел» в судебном заседании приняли участие представители:

от общества с ограниченной ответственностью «Вектор»: Плинцовская Е.А. по доверенности от 21.01.2022 (на 1 год),

от Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай: Дымова А.Е. по доверенности от 10.01.2022 (по 31.12.2022).

У С Т А Н О В И Л:

общество с ограниченной ответственностью «Вектор» (далее – ООО «Вектор», общество) обратилось в Арбитражный суд Республики Алтай с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее – Управление, антимонопольный орган) о признании недействительным решения от 08.02.2021 № 004/10/18.1-22/2021.

К участию в деле, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечена Администрация Манжерокского сельского поселения Майминского района Республики Алтай (далее – третье лицо, Администрация).

Решением от 13.09.2021 Арбитражного суда Республики Алтай в удовлетворении заявленных требований отказано.

Не согласившись с указанным решением, общество обратилось в Седьмой арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой, в которой, ссылаясь на неправильное применение судом норм права, просит решение суда первой инстанции отменить полностью и принять по делу новый судебный акт об удовлетворении заявленных требований.

В порядке статьи 262 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) антимонопольным органом представлен отзыв на апелляционную жалобу, в котором просит решение суда оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

В судебном заседании представитель общества поддержал позицию, изложенную в апелляционной жалобе, а представитель Управления возражал против ее удовлетворения.

Администрация, о месте и времени судебного разбирательства извещена надлежащим образом, в судебное заседание арбитражного суда апелляционной инстанции своего представителя не направила. На основании статьи 156 АПК РФ апелляционный суд считает возможным рассмотреть дело в настоящем судебном заседании в отсутствие представителя третьего лица.

Проверив законность и обоснованность судебного акта Арбитражного суда Республики Алтай в порядке, установленном статьями 266, 268 АПК РФ, изучив доводы

апелляционной жалобы, отзыва на нее, заслушав представителей общества и Управления, суд апелляционной инстанции не находит оснований для отмены решения суда.

Как следует из материалов дела, в соответствии с распоряжением от 30.11.2020 № 67-р «О проведении аукциона по продаже земельных участков» Сельской администрацией МО «Манжерокское сельское поселение» (организатор) объявлены торги в форме открытого аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи 23 земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (23 лота).

В извещении о проведении торгов указаны сведения:

Дата начала приема заявок – 28 декабря 2020 года;

Дата окончания приема заявок – 22 января 2021 года;

Подписание протокола рассмотрения заявок состоится не позднее 22 января 2021 года.

Место, дата, время и порядок проведения аукциона: в помещении Сельской администрации МО «Манжерокское сельское поселение» по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Манжерок, ул. Ленинская, д. 25, 26 января 2021 года в 15 часов 00 минут по местному времени.

Извещение о проведении торгов размещено на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru) 14.01.2021.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 22.01.2021 на участие в открытом аукционе по извещению от 14.01.2021 № 140121/16328604/02 к участию в аукционе допущено 63 участника, в том числе, по лотам №№ 19, 20, 21, 22 ООО «Вектор» (заявитель по делу).

В соответствии с протоколом проведения открытого аукциона по извещению от 14.01.2021 № 140121/16328604/02 по результатам торгов по четырем лотам №№ 19, 20, 21, 22 победителем признано ООО «Вектор» (земельные участки с кадастровыми номерами №№ 04:01:020201:160, 04:01:020201:159, 04:01:020201:158, 04:01:020201:157).

Ссылаясь на нарушение организатором торгов сроков публикации извещения о проведении аукциона от 14.01.2021 № 140121/16328604/02 на официальном сайте www.torgi.gov.ru, гражданин Киндигов А.В. обратился в Управление с жалобой на действия Администрации.

В обоснование жалобы указано на невозможность участников подать заявку в связи с уменьшением срока принятия заявок, что могло повлиять на результаты торгов, создав препятствия реализации цели проведения торгов по продаже имущества по наибольшей цене.

Жалоба назначена к рассмотрению комиссией Алтайского республиканского УФАС России на 03.02.2021.

28.01.2021 уведомление о рассмотрении жалобы направлено заявителю и организатору торгов, а также размещено на официальном сайте антимонопольного органа.

Признав организатора торгов нарушившим часть 19 статьи 39.11 и части 4, 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) в части нарушения сроков размещения на официальном сайте РФ извещения о проведении аукциона, протокола рассмотрения заявок, а также установления ненадлежащей даты проведения аукциона, жалобу Киндикова А.В. антимонопольный орган счел обоснованной (решение от 08.02.2021 № 004/10/18.1-22/2021).

На основании принятого решения Администрации выдано предписание от 08.02.2021 № 328/10 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, путем отмены открытого аукциона № 140121/16328604/02 на продажу земельных участков по 23 лотам и протоколов, составленных в ходе проведения торгов.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте торгов, 10.02.2021 аукцион № 140121/16328604/02 по 23 лотам отменен.

Полагая, что решение антимонопольного органа вынесено с нарушением требований действующего законодательства, нарушает права и законные интересы ООО «Вектор» в сфере предпринимательской деятельности, общество обратилось в суд с настоящим заявлением.

Отказывая в удовлетворении заявления, суд первой инстанции пришел к выводу о соответствии решения требованиям антимонопольного законодательства.

Суд апелляционной инстанции с выводами суда первой инстанции соглашается, считает апелляционную жалобу не подлежащей удовлетворению, исходя из следующего.

Согласно части 1 статьи 198, части 4 статьи 200, части 2 статьи 201 АПК РФ для удовлетворения требований о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц необходимо наличие двух условий: несоответствие их закону или иному нормативному правовому акту, а также нарушение прав и законных интересов заявителя.

В силу положений пункта 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при

организации и проведении закупок в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ).

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ).

Судом из материалов дела установлено, что Распоряжением Администрации Манжерокского сельского поселения Майминского района Республики Алтай от 30.11.2020 №67-р принято решение о проведении аукциона на продажу земельных участков, расположенных по адресам: Республика Алтай, Майминский район, с. Озерное ул. Горная 41, 43, 50, 52; ул. Молодежная 53, 55; ул. Майская 1В, 1Б; ул. им. Максима Петунина 5; ул. 75-лет Победы 19, 21; ул. Майская 22; ул. Юбилейная 10, 8; ул. Мира 24, 9, 5; с. Манжерок ул. Подгорная 1Г; пер. Прохладный 22, 24, 26, 28; ул. Дружбы 59А.

25.12.2020 в общественно-политической газете «Сельчанка в Майминском районе» №51 (877) опубликовано объявление о проведении указанного выше аукциона.

14.01.2021 организатором торгов Администрацией Манжерокского сельского поселения Майминского района на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона №140121/16328604/02 (23 лота) на продажу земельных участков.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 22.01.2021 на участие в открытом аукционе по извещению от 14.01.2021 № 140121/16328604/02 к участию в аукционе допущено 63 участника, в том числе, по лотам №№ 19, 20, 21, 22 ООО «Вектор» (заявитель по делу).

В соответствии с протоколом проведения открытого аукциона по извещению от 14.01.2021 № 140121/16328604/02 по результатам торгов по четырем лотам №№ 19, 20, 21, 22 победителем признано ООО «Вектор» (земельные участки с кадастровыми номерами №№ 04:01:020201:160, 04:01:020201:159, 04:01:020201:158, 04:01:020201:157).

Судом установлено, что обратившийся в антимонопольный орган гражданин Киндигов А.В. участие в аукционе не принимал, заявку на участие в торгах не подавал,

жалоба Киндикова А.В. поступила в антимонопольный орган 26.01.2021 (в день проведения аукциона), в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ.

Согласно статье 39.2 ЗК РФ предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 - 11 названного Кодекса.

На основании пункта 18 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»). «Шаг аукциона» устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

В пункте 19 статьи 39.11 ЗК РФ установлено, что извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

На основании изложенных норм права суд первой инстанции отметил, что организатором торгов в отношении предмета аукциона, должно быть соблюдено требование пункта 19 статьи 39.11 ЗК РФ о 30-дневном сроке опубликования извещения об аукционе до дня его проведения.

Из материалов дела следует, что извещение о проведении аукциона опубликовано в газете «Сельчанка в Майминском районе» №51 (877) 25.12.2020, на официальном сайте РФ torgi.gov.ru размещено 14.01.2021, в котором указано, что дата и время окончания приема заявок 22.01.2021 до 16:00 часов, дата и время проведения аукциона 26.01.2021 в 15:00.

При таких обстоятельствах, суд первой инстанции пришел к обоснованному выводу о нарушении Администрацией как организатором аукциона существенного условия, а именно 30- дневного срока опубликования извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка, предусмотренного пунктом 20 статьи 39.11 ЗК РФ.

Несоблюдение порядка открытости и гласности информации о торгах, является существенным нарушением порядка проведения торгов, так как ограничивает доступ к информации о торгах неопределенного круга потенциальных участников, лишенных

возможности ознакомиться с информацией об аукционе на установленном Правительством Российской Федерации информационном ресурсе.

Суд также признал обоснованным решение антимонопольного органа в части признания Администрации нарушившей сроки, установленные частями 4, 9 статьи 39.12 ЗК РФ.

В силу части 4 статьи 39.12 ЗК РФ прием документов прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Часть 9 статьи 39.12 ЗК РФ устанавливает, что протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Материалами дела подтверждается, что организатором торгов указанные сроки также были нарушены.

Поскольку согласно извещению о проведении торгов дата окончания приема заявок установлена 22.01.2021, а дата проведения аукциона – 26.01.2021, суд пришел к выводу о нарушении организатором срока, установленного частью 4 статьи 39.12 ЗК РФ (менее пяти дней).

Судом также принято во внимание, что протокол от 22.01.2021 №1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №140121/16328604/02 организатором торгов размещен на официальном сайте РФ torgi.gov.ru - 26.01.2021, вместе с тем срок размещения данного протокола согласно части 9 статьи 39.12 ЗК РФ – 25.01.2021.

Проанализировав обстоятельства дела в совокупности с исследованными доказательствами, апелляционный суд приходит к выводу о том, что суд на основании достаточной совокупности доказательств, которым при правильном применении статьи 71 АПК РФ дана надлежащая правовая оценка, правомерно согласился с выводами Управления о наличии в действиях заказчика вмененного нарушения требований Закона № 135-ФЗ.

Повторно исследовав обстоятельства дела и представленные доказательства, суд апелляционной инстанции приходит к выводу о том, что в рассматриваемом случае отсутствовала предусмотренная статьями 198, 201 АПК РФ совокупность условий, необходимых для признания недействительными решения антимонопольного органа, в связи с чем суд первой инстанции пришел к правильному выводу об отказе в удовлетворении заявленных требований.

Довод о ненадлежащем извещении заявителя о перерыве в судебном заседании подлежит отклонению.

Исходя из разъяснений в пункте 16 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26.12.2017 № 57 «О некоторых вопросах применения законодательства, регулирующего использование документов в электронном виде в деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов», если суд располагает сведениями о том, что лицам, указанным в части 1 статьи 121 АПК РФ, известно о начавшемся процессе, то такие лица могут извещаться судом о времени и месте судебного заседания или совершения отдельных процессуальных действий, в том числе в судах апелляционной, кассационной и надзорной инстанций, посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте суда в сети «Интернет».

Согласно материалам дела заявитель надлежащим образом был извещен о начавшемся процессе, в судебном заседании 24.05 2021 представитель истца принимал участие, соответственно судом первой инстанции не допущено нарушение норм процессуального права при извещении заявителя о времени и месте судебного заседания после перерыва посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте суда в сети «Интернет».

Учитывая изложенное, оснований для отмены решения суда первой инстанции, установленных статьей 270 АПК РФ, по доводам жалобы у суда апелляционной инстанции не имеется.

Судебные расходы по уплате государственной пошлины за рассмотрение апелляционной жалобы в соответствии со статьей 110 АПК РФ относятся на подателя апелляционной жалобы; государственная пошлина за рассмотрение апелляционной жалобы составляет 1500 рублей, в материалы дела представлены доказательства оплаты государственной пошлины за рассмотрение апелляционной жалобы в размере 150 рублей.

Руководствуясь пунктом 1 статьи 269, статьями 110, 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, апелляционный суд

ПОСТАНОВИЛ:

решение от 13.09.2021 Арбитражного суда Республики Алтай по делу № А02-504/2021 оставить без изменения, апелляционную жалобу общества с ограниченной ответственностью «Вектор» – без удовлетворения.

Взыскать с общества с ограниченной ответственностью «Вектор» (ОГРН 1154252001001, ИНН 4252009707) в доход федерального бюджета государственную

пошлину в размере 1350 (Одна тысяча триста пятьдесят) рублей за рассмотрение апелляционной жалобы.

Постановление может быть обжаловано в порядке кассационного производства в Арбитражный суд Западно-Сибирского округа в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления его в законную силу, путем подачи кассационной жалобы через Арбитражный суд Республики Алтай.

Председательствующий

И. И. Бородулина

Судьи

О.О. Зайцева

С.В. Кривошеина