



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
[e-mail: to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ГАУЗ «ГКБ № 6 г. Челябинск»

454047, г. Челябинск, ул. Румянцева, д. 28А
musgkb6@mail.ru planotdel14@yandex.ru

ООО «Систематика»

420111, Республика Татарстан, г. Казань,
Лево-Булачная ул, д. 24, помещ. 405-1
info@systematika1.ru
r.akchurin@systematika1.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-2742/2023

07 декабря 2023 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: С.А. Копылов – заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: А.Р. Тукмакова – ведущий специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
Р.У. Гузаирова – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-2742/2023 ООО «Систематика» (далее – Заявитель) вх. № 15614-ЭП/23 от 22.11.2023 на действия закупочной комиссии ГАУЗ «ГКБ № 6 г. Челябинск» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку пробирок вакуумных, микропробирок для сбора образцов крови (извещение № 32312951354),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Систематика» на действия закупочной комиссии ГАУЗ «ГКБ № 6 г. Челябинск» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку пробирок вакуумных, микропробирок для сбора образцов крови (извещение № 32312951354).

Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии, выразившиеся в отклонении заявки ООО «Систематика».



2023-19274

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения, которые приобщены к материалам по жалобе.

Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Жалоба ООО «Систематика» поступила в Челябинское УФАС России 22.11.2023.

Итоговый протокол размещен в ЕИС 22.11.2023.

Таким образом, жалоба на действия закупочной комиссии правомерно подана в Челябинское УФАС России.

2. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии, выразившиеся в отклонении заявки ООО «Систематика».

Согласно доводам жалобы заявка ООО «Систематика» отклонена не правомерно, так как документация к аукциону содержит противоречивые сведения относительно характеристик объекта закупки и вводит участников закупки в заблуждение. В документации (редакция № 2) в приложении № 1, в графе максимальные и минимальные

значения объекта закупки, указаны конкретные показатели. В проекте договора (спецификация) в графе максимальные и минимальные значения объекта закупки не указаны показатели. Данный показатели также отсутствуют в приложении № 5 «Форма первой части заявки».

Заказчик пояснил, что заявка на участие в аукционе должна содержать всю указанную Заказчиком в аукционной документации информацию по рекомендованной форме, установленной документацией о закупке в формате Doc, установленной документацией о закупке (Приложение № 5 к документации об аукционе в электронной форме) и составу согласно требованиям документации. Первая часть заявки участника должна содержать информацию (в объеме не менее того количества показателей, которое указано в Требованиях к товару, приложение № 1 к документации об аукционе) позволяющей сделать вывод о функциональных, технических и качественных характеристиках предлагаемого товара и его соответствии требованиям заказчика. Характеристики из столбца «Максимальные и (или) минимальные показатели объекта закупки» указываются участником точными значениями показателей и не должен содержать двойных и неоднозначных предложений. Форма заявки (приложение № 5 к документации) заполняется участником закупки в формате Doc и указываются участником в соответствии с инструкцией, указанной в пункте 18 Информационной карты закупки. Таким образом, не заполнив при подаче заявки по первым частям аукциона для субъектов МСП показатели: «Длина капилляра», а также «Упаковка пробирок», Заказчик не может определить точную длину капилляра и количество пробирок в упаковке, что не дает возможности допустить заявку ООО «Систематика».

Комиссия Челябинского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы сообщает следующее.

Пунктом 18 извещения установлены требования к оформлению заявки и документов, входящих в состав заявки.

В соответствии с подпунктом 18.1. пункта 18 извещения первая часть заявки на участие в электронном аукционе на поставку товара должна содержать следующую информацию:

конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 18 извещения представлена инструкция, в соответствии с которой **1 часть Заявки участника должна содержать информацию (в объеме не менее того количества показателей, которое указано в Требованиях к товару, (приложение № 1 к документации об аукционе)** позволяющих сделать вывод о функциональных, технических и качественных характеристиках предлагаемого товара и его соответствии требованиям заказчика. Заявка участника не должна содержать двойных и неоднозначных предложений.

В заявке участника в отношении каждой позиции объекта закупки указываются показатели, содержащиеся в столбце «Показатель (наименование характеристики)» в полном объеме, значение которых указываются на условиях указанных в документации.

Данное требование также установлены в информационной карте закупки.

Приложение № 1 к документации об аукционе в электронной форме (спецификация) содержит требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, комплектации, размерам, упаковке и иные

показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

В пункте 7 спецификации Заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные показатели объекта закупки:

пластиковой колпачок - длина капилляра не менее 65 мм;
упаковка пробирок, шт. - не менее 20.

В соответствии с пунктом 5 документации первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом 10 пункта 21.24 Положения о закупке, а именно:

1) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов МСП в отношении предмета такой закупки

- согласие участника поставить товар в соответствии с требованиями аукционной документации,

- описание показателей предлагаемого участником товара (заполняется участником закупки по рекомендованной форме, установленной настоящей документацией о закупке в формате Doc (приложение № 5 к документации об аукционе в электронной форме) и указываются участником в соответствии с инструкцией, указанной в пункте 18 информационной карты аукциона в электронной форме, участниками, которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), в том числе указание (декларирование) наименования страны происхождения поставляемых товаров.

В соответствии с формой первой части заявки (приложение № 5 к документации) заявка заполняется участником закупки в формате Doc и в соответствии с инструкцией, указанной в пункте 18 информационной карты аукциона в электронной форме, участниками, которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства).

Комиссия Челябинского УФАС России, рассмотрев положения документации сообщает следующее.

Исходя из требований документации первая часть заявки на участие в закупке должна заполняться по рекомендованной форме, указанной в приложении № 5 к документации и инструкцией, указанной в пункте 18 информационной карты.

В пункте 18 информационной карты указано, что заявки участника должна содержать информацию в объеме не менее того количества показателей, которое указано в приложении № 1 к документации об аукционе (спецификация).

Спецификация предполагает указание показателей, которые не могут изменяться (заказчиком прописаны в форме) и показатели, которые участки закупки указывают самостоятельно (не менее....»).

Так, в пункте 7 спецификации Заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные показатели объекта закупки (изменяемые показатели):

пластиковой колпачок - длина капилляра не менее 65 мм;
упаковка пробирок, шт. - не менее 20.

Иные пункты спецификации не содержат максимальных и (или) минимальных показателей объектов закупки.

Таким образом, участник закупки в пункте 7 первой части заявки должен указать длину капилляра и количество упаковок пробирок.

В соответствии с пунктом 5 документации при рассмотрении первых частей заявок на участие в конкурентной закупке заявка отклоняется в случае:

1) не предоставления в первой части заявки на участие в закупке информации, предусмотренной извещением о закупке и (или) документацией о закупке, или

предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия первой части заявки на участие в закупке требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в извещении о закупке и (или) документации о закупке;

3) содержания в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике закупки, в том числе о его соответствии требованиям, установленным в извещении о закупке и (или) документации о закупке, и (или) о ценовом предложении (в случае осуществления закупки, участниками которой могут являться только субъекты МСП).

Комиссия Челябинского УФАС России, рассмотрев заявку ООО «Систематика» сообщает, что заявка Заявителя не соответствует требованиям документации, в первой части заявки на участие в закупке не представлена информация, предусмотренная извещением о закупке и (или) документацией о закупке, а именно информация о длине капилляра и количестве упаковок пробирок.

Таким образом, закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «Систематика».

На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что жалоба ООО «Систематика» является необоснованной, в действиях закупочной комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Систематика» на действия закупочной комиссии ГАУЗ «ГКБ № 6 г. Челябинск» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку пробирок вакуумных, микропробирок для сбора образцов крови (извещение № 32312951354), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.А. Копылов

Место для подписи:

Копылов С. А.

Члены комиссии:

А.Р. Тукмакова

Место для подписи:

Тукмакова А. Р.

Р.У. Гузаирова

Место для подписи:

Гузаирова Р. У.

Исп. Гузаирова Р.У.
тел.8(351)266-68-84