



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Владимирской области**

600000, г. Владимир, ул. Большая Московская, 1
тел. (4922) 53-14-53, факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Оператор электронной площадки: АО «ЕЭТП»
ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, г. Москва, 115114

**Заказчик: Инспекция Государственного надзора в сфере
охраны и использования объектов животного мира
Владимирской области**
ул. Луначарского, 3, г. Владимир, 600017

ИП Шерстнев А.А.
641231, Курганская обл., Варгашинский р-он, пос. Варгаши,
ул. Томина, д. 22, кв. 1

Р Е Ш Е Н И Е

**по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/48-220/2021**

19 апреля 2022 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 19.04.2022г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу Индивидуального предпринимателя Ш. (далее ИП Ш., Индивидуальный предприниматель, заявитель) на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку шин пневматических для легкового автомобиля для нужд Госохотинспекции (№ закупки 0128200001822000004) ИП Ш., надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своего представителя не обеспечил.

18.04.2022 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 19.04.2022г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/48-150/2022 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

15.03.2022 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Ш. на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку шин пневматических для легкового автомобиля для нужд Госохотинспекции (№ закупки 0128200001822000004).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

Заявка ИП Ш. была отклонена по следующим основаниям- на основании п.1 ч.12 ст. 48 44-ФЗ – непредставления информации и документов, предусмотренных извещением, несоответствия такой информации и документов (несоответствие информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (по позиции «Гарантийный срок» при описании показателей товара допущено применение понятия «не менее» и не указаны конкретные показатели товара, предусмотренной пп. а) п. 2 ч. 1 ст. 43 Федерального закона от 05.04.2013 №44).

Индивидуальный предприниматель считает, что отклонение заявки в связи с подобными доводами комиссии неправомерно и нарушающим права участника аукциона, так как заявка была подана в полном соответствии с

требованиями документации об электронном аукционе и Закона о контрактной системе в сфере закупок. В заявке указаны все конкретные показатели товара, предлагаемого к поставке. Гарантийный срок товара не может относиться к конкретным показателям товара.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать котировочной комиссии предписание об устранении допущенных правонарушений.

В обоснование правомерности действий заказчика и котировочной комиссии представитель заказчика пояснил следующее.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.04.2022 № 0128200001822000004 заявка участника с идентификационным номером 6 (ИП Ш) признана несоответствующей на основании п.1 ч.12 ст. 48 44-ФЗ – *непредставления информации и документов, предусмотренных извещением, несоответствия таких информации и документов, а именно несоответствие информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (по позиции «Гарантийный срок» при описании показателей товара допущено применение понятия «не менее» и не указаны конкретные показатели товара, предусмотренной пп. а) п. 2 ч. 1 ст. 43 Федерального закона от 05.04.2013 №44).*

В Приложении №2 к извещению об осуществлении закупки заказчиком установлены требования, предъявляемые к закупаемому товару, а также указана Инструкция по заполнению заявок участниками, где в дополнительных характеристиках к товару установлен показатель «гарантийный срок-не менее 12 месяцев».

В соответствии с имеющейся Инструкцией по заполнению заявок при указании в составе заявки значения характеристики показателя «гарантийный срок» участник закупки должен был указать конкретный показатель.

Заявка ИП Ш по указанному показателю содержала неизменный показатель- гарантийный срок- не менее 12 месяцев.

Таким образом, в заявке заявителя жалобы по указанной позиции не содержало конкретного показателя товара.

Исходя из изложенного, нарушений законодательства при проведении запроса котировок в электронной форме № 0128200001822000004 со стороны котировочной комиссии не допущено.

Дополнительно представитель заказчика сообщает, что пневматическая шина является одним из наиболее важных элементов автомобиля. Данный товар выпускается по ГОСТ Р 52900-2007 «Шины пневматические для легковых автомобилей и прицепов к ним. Технические условия».

Гарантийный срок службы шин, указан в ГОСТ Р 52900-2007.

Указание гарантийного срока является гарантом заказчика в случае выявления недостатков товара предъявить требования, связанные с недостатками товара, при обнаружении таковых в течение гарантийного срока.

Таким образом, нарушений законодательства при проведении электронного запроса котировок № 0128200001822000004 со стороны заказчика не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

04.04.2022 на официальном сайте в Единой Информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на закупку шин пневматических для легкового автомобиля для нужд Госохранения (№ закупки 0128200001822000004).

Начальная (максимальная) цена контракта 36 960,00рублей.

В соответствии с подпунктом а пункта 1 части 3 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с **частью 2** настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным **пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48** настоящего Федерального закона;

В соответствии с частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе в сфере закупок) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе в сфере закупок (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе в сфере закупок), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе в сфере закупок, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям, установленным в

извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в сфере закупок);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в сфере закупок, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок (в случае установления в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе в сфере закупок;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В Приложении №2 к извещению об осуществлении закупки «Описание объекта закупки» установлено в том числе:

Наименование товара	Описание по КТРУ	Наименование показателей	Значение показателей (характеристик) товара	Инструкция по заполнению заявок участниками
Шина пневматическая для легкового автомобиля	Дополнительные характеристики	Гарантийный срок	Не менее 12 месяцев	Участник указывает конкретный показатель

Заявка участника закупки ИП Ш по указанному показателю содержала следующее:

Наименование товара	Описание по КТРУ	Наименование показателей	Значение показателей (характеристик) товара	Инструкция по заполнению заявок участниками
Шина пневматическая для легкового автомобиля. Страна производства Китай	Дополнительные характеристики	Гарантийный срок	Не менее 12 месяцев	Участник указывает конкретный показатель

Таким образом, заявка Индивидуального предпринимателя не содержала конкретного показателя.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.04.2022 № 0128200001822000004 заявка участника с идентификационным номером 6 (ИП Ш) признана несоответствующей на основании п.1 ч.12 ст. 48 44-ФЗ – *непредставления информации и документов, предусмотренных извещением, несоответствия такой информации и документов, а именно несоответствие информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (по позиции «Гарантийный срок» при описании показателей товара допущено применение понятия «не менее» и не указаны конкретные показатели товара, предусмотренной пп. а) п. 2 ч. 1 ст. 43 Федерального закона от 05.04.2013 №44).*

Исходя из изложенного, нарушений законодательства при проведении электронного запроса котировок № 0128200001822000004 со стороны котировочной комиссии не допущено.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в **части 1** настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

В силу части 4 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости.

Из положений **частей 1, 2, 3** статьи 50, подпункта а) пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе следует, что члены котировочной комиссии рассматривают заявки на участие в закупки на соответствие показателям, установленным в описании объекта закупки и по результатам их рассмотрения принимает решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупки.

Раздел 4 приложения №3 к извещению об осуществлении закупки гласит, в том числе, что подача заявки на участие в закупки означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.

Кроме того пункт 4 проекта государственного контракта также определяет требования к гарантийному сроку товара.

Согласно приложению №2 к извещению «Описание объекта закупки» заказчиком одним из показателей товара установил – «гарантийный срок», с значением показателей- «не менее 12 месяцев».

Таким образом, проанализировав положения извещения и приложения к нему о проведении запроса котировок в электронной форме в совокупности с вышеперечисленными нормами права, Комиссия Владимирского УФАС России установила, что установленное заказчиком требование к гарантийному сроку поставляемого товара (шины пневматические для легкового автомобиля) не является тем показателем (**функциональной, технической, качественной, эксплуатационной характеристикой**) товара, которые участник аукциона должен указывать в первой части заявки, а лишь относится к предмету поставки.

С учетом изложенного, описание объекта закупки не соответствует положениям статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Ш на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку шин пневматических для легкового автомобиля для нужд Госохранспекции (№ закупки 0128200001822000004) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.