



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Филиал федерального государственного
бюджетного учреждения «Центральное
жилищно-коммунальное управление»
Министерства обороны Российской
Федерации (по Центральному военному
округу)
(ФГБУ "ЦЖКУ" Минобороны России (по
ЦВО))
620075, г. Екатеринбург, ул. Луначарского,
дом 81.

ООО «Независимая экспертиза в
промышленной безопасности»
630039, г. Новосибирск, ул. Добролюбова, д.
162/1

РТС-тендер

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-5318/2020

г. Екатеринбург

25.12.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО «Независимая экспертиза в промышленной безопасности» (630039, г. Новосибирск, ул. Добролюбова, д. 162/1) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГБУ "ЦЖКУ" Минобороны России (по ЦВО)) (620075, г. Екатеринбург, ул. Луначарского, дом 81), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, на оказание услуг по техническому диагностированию подземного газопровода, расположенных по адресу: Красноярский край, г. Канск-12, в/г № 4 для нужд филиала ФГБУ "ЦЖКУ" Минобороны России (по ЦВО) (извещение № 32009697050) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Независимая экспертиза в промышленной безопасности» (вх. № 01-33748 от 18.12.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГБУ "ЦЖКУ" Минобороны России (по ЦВО), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления запроса котировок в электронной форме, на оказание услуг по техническому диагностированию подземного газопровода, расположенных по адресу: Красноярский край, г. Канск-12, в/г № 4 для нужд филиала

ФГБУ "ЦЖКУ" Минобороны России (по ЦВО) (извещение № 32009697050), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Независимая экспертиза в промышленной безопасности» указал, что заказчиком направлен проект договора с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение О закупках товаров (работ, услуг) согласно Федеральному закону от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации (далее – Положение о закупках), утвержденный Решением Наблюдательного совета и размещенный в единой информационной системе в редакции 11 от 04.08.2020г.

19.11.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009697050 на оказание услуг по техническому диагностированию подземного газопровода, расположенных по адресу: Красноярский край, г. Канск-12, в/г № 4 для нужд филиала ФГБУ "ЦЖКУ" Минобороны России (по ЦВО) и документация.

Начальная (максимальная) цена договора составила 260 206,22 руб.

Согласно Протоколу подведения итогов от 27.11.2020 г. победителем запроса котировок признан ООО «Независимая экспертиза в промышленной безопасности». В указанном протоколе содержались сведения о ценовом предложении победителя закупки - 236 200,00 руб., с НДС.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с п. 408. Положения о закупках Договор по результатам закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с Законодательством заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора ЭП договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней со дня указанного одобрения или вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора ЭП.

В силу п. 414. Положения о закупках при заключении договора между Заказчиком и участником закупки, обязанным заключить договор, могут проводиться преддоговорные переговоры (в том числе путем составления протоколов разногласий) по следующим аспектам:

снижение цены договора без изменения количества товаров, объема работ, услуг;
увеличение количества товаров, объема работ, услуг не более чем на 30 процентов без увеличения цены договора;

улучшение условий исполнения договора для Заказчика (сокращение сроков исполнения договора (его отдельных этапов), отмена или уменьшение аванса, предоставление отсрочки или рассрочки при оплате, улучшение характеристик товаров, работ, услуг, увеличение сроков и объема гарантии и т.п.);

уточнение сроков исполнения обязательств по договору, в случае если договор не был подписан в планируемые сроки в связи с рассмотрением жалобы, административным производством, судебным разбирательством и т.п.;

включение условий, обусловленных изменениями законодательства Российской Федерации или обязательными для исполнения предписаниями органов государственной власти, органов местного самоуправления;

уточнение условий договора, которые не были зафиксированы в документации о закупке и заявке лица, с которым заключается договор, при условии, что это не меняет существенные условия договора, а также условия, являвшиеся критериями оценки.

Согласно п. 415. Положения о закупках переговоры должны проводиться в течение срока, предусмотренного для заключения договора, указанного в пункте 408 настоящего Положения о закупке. Результаты преддоговорных переговоров должны быть учтены в итоговом тексте заключаемого договора.

02.12.2020 г. заказчиком направлен проект договора победителю запроса котировок ООО «Независимая экспертиза в промышленной безопасности». В проекте договора содержалась ценовое предложение ООО «Независимая экспертиза в промышленной безопасности» с НДС.

Вместе с тем, в заявке (печатная форма) участника закупки ООО «Независимая экспертиза в промышленной безопасности» содержалось ценовое предложение – 236 200, 00 рублей, без НДС (НДС не предусмотрен).

03.12.2020 г. победителем закупки направлен заказчику протокол разногласий, согласно которому в протоколе подведения итогов содержится ошибка относительно ценового предложения участника закупки, а именно указана цена с НДС. При этом, в направленном проекте договора должна содержаться цена без НДС.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что протокол подведения итогов запроса котировок был сформирован автоматически электронной торговой площадкой РТС-Тендер, в том числе, в отношении ценового предложения победителя электронного аукциона. При этом, участником закупки при подачи ценового предложения на электронной торговой площадке была указана цена с НДС. У закупочной комиссии отсутствуют правовые основания для внесения изменений в протокол.

На основании указанного, в действиях по формированию протокола в части указания цены нарушений не выявлено.

04.12.2020 г. заказчиком был направлен победителю закупки проект договора с изменениями, а именно в п. 4.1 указано «цена договора составляет 236 200,00 (двести тридцать шесть тысяч двести) рублей 00 копеек, НДС не облагается»).

08.12.2020 г. победителем закупки повторно направлен протокол разногласий, в котором указано, что проект договора не соответствует протоколу подведения итогов.

Вместе с тем, согласно п. 22 извещения о проведении запроса котировок договор заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке на участие в запросе котировок победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника запроса

котировок, с которым заключается договор в случае уклонения такого победителя от заключения договора.

Таким образом, в проект договора, направленном заказчиком 04.12.2020 г. победителю закупки, указана цена договора, соответствующая заявке ООО «Независимая экспертиза в промышленной безопасности», а именно указано, что цена НДС не облагается, что соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

11.12.2020 г. заказчиком повторно направлен проект договора победителю закупки без внесения изменений.

16.12.2020 г. победителем закупки повторно направлен протокол разногласий, в котором, в том числе, указано «срок (период) выполнения работ: с момента подписания контракта в течение 30 календарных дней (согласно договору), срок действия договора до 31 декабря 2020 г. Просим исправить договор».

В Разделе 11 проекта договора установлено следующее:

«11.1 Договор вступает в силу (считается заключенным) с даты его подписания Сторонами и действует до 31 декабря 2020 года, а в части оплаты до полного исполнения обязательств.

11.2 Услуги должны быть оказаны в течение 30 дней с момента подписания договора».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что срок по договору на оказание услуг является существенным условием. При этом, договор заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок. Участник закупки ООО «Независимая экспертиза в промышленной безопасности», подавая заявку на участие в закупке, согласился с условиями извещения.

Кроме того, в силу п. 418 (2) Положения о закупках заказчик по согласованию с участником закупки при исполнении договора вправе изменить (с учетом пункта 422 настоящего Положения о закупке):

2) сроки исполнения обязательств по договору, в случае если необходимость изменения сроков вызвана обстоятельствами непреодолимой силы или просрочкой исполнения Заказчиком своих обязательств по договору.

Заказчиком не были учтены в проекте договора замечания, предусмотренные протоколом разногласий от 16.12.2020 г.

18.12.2020 г. и 21.12.2020 г. победителем закупки повторны были направлены протоколы разногласий с вышеназванными замечаниями.

Заказчиком повторно направлен проект договора на подпись без внесения изменений.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что направленный заказчиком проект договора соответствует требованиям законодательства и закупках, и положения указанного проекта договора не нарушают права и законные интересы победителя закупки.

В силу изложенного, в действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Независимая экспертиза в промышленной безопасности» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ФГБУ "ЦЖКУ" Минобороны России (по ЦВО), закупочной комиссией нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ФГБУ "ЦЖКУ" Минобороны России (по ЦВО), его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

