

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Чувашской Республике - Чувашии
428018, Чувашская Республика,
г.Чебоксары, Московский проспект, д.2
E-mail: to21@fas.gov.ru

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение
"Лицей государственной службы и управления" города Канаш
(Заказчик).

Заявитель:
ООО «ВолгаРемСтрой»

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика, комиссии, ее членов
по осуществлению закупки

Номер закупки: 32008898813

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): аукцион в электронной
форме

Наименование закупки: Капитальный ремонт фасада здания МАОУ "Лицей
государственной службы и управления" по адресу: Чувашская Республика, г.Канаш,
ул.О.Кошевого, д.3

Цена контракта – 18 045 030,00 Российский рубль

Дата и время окончания подачи заявок: «14» марта 2020 г., 23:59

Дата рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе: «16» марта 2020

Официальный сайт, на котором размещена информация о конкурсной
документации: <https://zakupki.gov.ru>.

В техническом задании установлены Требования к техническим характеристикам товаров не в
соответствии с ГОСТ, например:

4	Пиломатериал	Пиломатериал хвойных пород обрезной или необрезной сухой предназначенные для использования в народном хозяйстве. Ширина 40 мм. Сорт отборный; 1; 2 или 3. Толщина 35 мм. Пиломатериал должен иметь кромки, опиленные перпендикулярно пластям и с обзолом не более допустимого по соответствующей нормативно-технической
---	--------------	---

		документации. Длина до 12,5 м. Влажность до 30 %. Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов не должен превышать 1600 мкм. Брусок должен соответствовать ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия», ГОСТ 24454-80 «Пиломатериалы хвойных пород. Размеры», ГОСТ 18288-87 «Производство лесопильное. Термины и определения».
--	--	---

Согласно пункту 2.3 ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия» пиломатериалы отборного, 1, 2, 3-го сортов изготавливают сухими (с влажностью не более 22%), сырыми (с влажностью более 22%) и сырыми антисептированными. В период с 1 мая по 1 октября изготовление сырых антисептированных и сырых пиломатериалов допускается по согласованию с потребителем (заказчиком). Согласно инструкции по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов) – далее - Инструкция: Слово «до» означает менее установленного и не включает крайнее максимальное значение. Таким образом, Участник закупки указав пиломатериал сухой сорта отборного, 1, 2, 3 влажность 29 будет соответствовать документации об аукционе в электронной форме, но не будет соответствовать ГОСТ.

Так же согласно пункту 2.5 ГОСТ 8486-86 Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов не должен превышать 1250 мкм для отборного, 1, 2 и 3-го сортов, а для 4-го сорта - 1600 мкм по ГОСТ 7016. Таким образом, Заказчик намеренно вводит в заблуждение участника закупки, указав параметр шероховатости для 4 сорта пиломатериала, хотя сам требует пиломатериал сорта отборный; 1; 2 или 3.

Таким образом, заказчик устанавливает противоречивые требования, что не позволяет участнику корректно сформировать первую часть заявки, а также поставить требуемый товар.

Согласно инструкции по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов) – далее – Инструкция слова «не более», «не превышает» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему (включает крайнее максимальное значение);

Участник закупки, указав пиломатериал сорт отборный; 1; 2 или 3 с параметром шероховатости поверхности не превышающей 1600 мкм. Будет соответствовать аукционной документации, но не будет соответствовать ГОСТ.

Так же Заказчиком по позиции 2 установлено следующее:

2	Бетон тяжелый	Конструкционный тяжелый или легкий мелкозернистый бетон на цементных вяжущих и плотном крупном или мелком заполнителе средней плотностью свыше 1800 кг/м ³ . Прочность на сжатие не менее В7,5 и не более В12,5. Марка бетона по морозостойкости по первому базовому методу не менее F ₁₅₀ . Марка по водонепроницаемости более W4 и менее W8. Бетон должен выдерживать давление на сжатие 25 МПа. Средняя прочность бетона не менее 261,9 кгс/см ² . Бетон должен выдерживать 75 циклов замораживания и оттаивания, при этом характеристики бетона должны сохраняться в нормируемых пределах и должны отсутствовать внешние признаки разрушения (трещины, сколы, шелушение ребер образцов). Должен соответствовать ГОСТ 2633-2015 «Бетон тяжелый и мелкозернистый».
---	---------------	---

Согласно п. 4.3.1 ГОСТ 26633-2015 «Межгосударственный стандарт. Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» по показателям качества бетоны подразделяют:

по морозостойкости:

на марки по первому базовому методу: F₁₅₀, F₁₇₅, F₁₁₀₀, F₁₁₅₀, F₁₂₀₀, F₁₃₀₀...

Заказчик же требует бетон тяжелый марки бетона по морозостойкости по первому базовому методу не менее F₁₅₀. Бетон должен выдерживать 75 циклов замораживания и оттаивания, при этом характеристики бетона должны сохраняться в нормируемых пределах и должны отсутствовать внешние признаки разрушения (трещины, сколы, шелушение ребер образцов). Заказчик намеренно вводит в заблуждение участника закупки, Заказчик предоставляет выбора марки морозостойкости не менее F₁₅₀ (значит подойдет F₁₅₀, F₁₇₅, F₁₁₀₀, F₁₁₅₀, F₁₂₀₀, F₁₃₀₀...), но сразу же после этого Заказчик пишет конкретный цикл замораживания 75 значит подойдет только F₁₇₅.

Участник закупки, указав марку бетона по морозостойкости по первому базовому методу F₁₅₀. Бетон выдерживает 75 циклов замораживания и оттаивания, при этом характеристики бетона должны сохраняться в нормируемых пределах и должны отсутствовать внешние признаки разрушения (трещины, сколы, шелушение ребер образцов) будет соответствовать аукционной документации, но не будет соответствовать ГОСТ.

Согласно п. 4.3.1 ГОСТ 26633-2015 «Межгосударственный стандарт. Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» по показателям качества бетоны подразделяют:

- по прочности:

на классы прочности на сжатие: В3,5; В5; В7,5; В10; В12,5; В15; В20, В22,5, В25 ...

- по морозостойкости:

на марки по первому базовому методу: F₁₅₀, F₁₇₅, F₁₁₀₀, F₁₁₅₀, F₁₂₀₀, F₁₃₀₀...

на марки по второму базовому методу: F₂₁₀₀, F₂₁₅₀, F₂₂₀₀, F₂₃₀₀...

В соответствии с п. 4.3.2 ГОСТ 26633-2015 классы бетона по прочности, марки по морозостойкости, водонепроницаемости и истираемости устанавливаются в соответствии с нормами проектирования и указывают в проектной и технологической документации, стандартах и технических условиях на изделия и конструкции.

Пунктом 3.2 ГОСТ 26633-2015 определено бетон тяжелый: Бетон плотной структуры средней плотностью более 2000 до 2500 кг/м³ включительно на цементном вяжущем и плотных крупном и мелком заполнителях.

В соответствии с п. 6.5 ГОСТ 26633-2015 среднюю плотность бетона определяют по ГОСТ 12730.1, ГОСТ 17623.

ГОСТ 12730.1-78 «Бетоны. Методы определения плотности» распространяется на бетоны всех видов и устанавливает методы определения плотности (объемной массы) бетонов путем испытания образцов.

В соответствии с п.3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Данный пункт письма Верховным судом Российской Федерации 09.02.2017 (дело №АКПИ16-1287) не отменен.

Таким образом, Заказчик устанавливает требования к показателям, значения которых определяются посредством проведения испытаний, что является нарушением (данная позиция находит свое подтверждение в Решении Краснодарское УФАС России по делу №ЭА – 3002/2017 от 27.09.2017).

Аналогичные ситуации и по другим позициям.

Заказчиком по позиции 10 «Кирпич керамический одинарный» так же установлены требования к показателям, значения которых определяются посредством проведения испытаний:

10	Кирпич керамический одинарный	Штучное изделие – одинарный полнотелый или пустотелый рядовой или лицевой кирпич керамический применяется для кладки на строительных растворах и облицовки несущих, самонесущих и ненесущих стен и других элементов зданий и сооружений. Должен соответствовать ГОСТ 530-2012 «Кирпич и камень керамические». Номинальный размер 250x120x65 мм. В кирпиче должны отсутствовать пустоты или пустотность должна быть не более 13 %. Средняя плотность в диапазоне 810 - 1000 кг/м ³ . Кирпич повышенной группы эффективности должен обеспечивать эксплуатационные характеристики кладки. Марка прочности кирпича свыше М50 и не более М150. Марка по морозостойкости свыше F35 менее F75. Класс средней плотности 0,7; 1,0; 1,2; 1,4. Удельная эффективная активность естественных радионуклидов Аэфф в изделиях должна быть не более 370 Бк/кг. Предел прочности при изгибе не менее 0,8 МПа. Кирпич должен выдерживать без каких либо признаков повреждений или разрушений не менее 50 циклов попеременного замораживания и оттаивания.
----	-------------------------------	--

Согласно пункту 5.2.1 ГОСТ 530-2012 «Кирпич и камень керамические. Общие технические условия» средняя плотность кирпича и камня в зависимости от класса средней плотности должна соответствовать значениям, приведенным в таблице 5.

Таблица 5 - Классы средней плотности изделий

Класс средней плотности изделия	Средняя плотность, кг/м ³
0,7	До 700
0,8	710-800
1,0	810-1000
1,2	1010-1200
1,4	1210-1400
2,0	1410-2000
2,4	2010-2400

Заказчик опять же намеренно вводит в заблуждение участника закупки, предоставив выбор Класс средней плотности 0,7; 1,0; 1,2; 1,4, но при этом по Средней плотности 810 - 1000 кг/м3 подходит лишь один класс средней плотности изделия и это только 1,0.

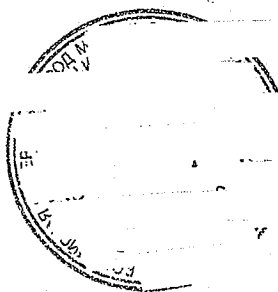
Такая же ситуация и по морозостойкости. Марка по морозостойкости выше F35 менее F75. Кирпич должен выдерживать без каких либо признаков повреждений или разрушений не менее 50 циклов попеременного замораживания и оттаивания (заказчик просит выше один и тот же показатель 2 раза). Получается если заказчик укажет Марку по морозостойкости F50 но при этом укажет Кирпич выдерживает без каких либо признаков повреждений или разрушений 75 циклов попеременного замораживания и оттаивания, то такая заявка будет соответствовать аукционной документации, но не будет соответствовать ГОСТ.

Аналогичные ситуации по другим позициям.

Кроме того хотим отметить, что в инструкции по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов) отсутствует символ «». Что должен предлагать участник закупки?

Просим признать жалобу ООО «ВолгаРемСтрой» обоснованной и выдать Заказчику Предписание об устранении допущенных нарушений законодательства РФ.

Директор



И