

Золотодобывающая компания
СОВРУДНИК



663282, РФ, Красноярский край,
Северо-Енисейский район,
р.п.Северо-Енисейский, ул. Набережная, дом 1 (АБК),
тел.: (39160) 21-122,21-123, факс: (39160) 21-295,
e-mail: office@sovrudnik.ru

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Красноярскому краю

исх. № б/н от «13» декабря 2021 года

660017, г. Красноярск, пр-т Мира, 81Д

Заявление

о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, выразившемся в необоснованном недопуске к участию в аукционе на право пользования недрами

Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) на основании Приказа № 766 от 27.10.2021 объявлен аукцион на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке недр «р. Аяхта и Унтугун» с притоками, расположенном на территории Северо-Енисейского района Красноярского края (далее - аукцион).

Проведение аукциона назначено на 09:00 часов 14.12.2021.

ООО «Соврудник» в установленном порядке 24.11.2021 поданы заявочные материалы для участия в аукционе (вх. Центрсибнедра № 13778 от 24.11.2021).

10.12.2021 в 16:25 часов Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу в адрес ООО «Соврудник» направлено решение о недопуске к аукциону № 04-01/10708 от 10.12.2021. Основанием отказа явилось несоответствие заявки официально опубликованному порядку и условиям проведения аукциона (Приложение 1 к приказу Центрсибнедра от 27.10.2021 № 766) и Административному регламенту предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуг по организации проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного приказом Роснедр от 19.03.2020 № 110, а именно:

– в составе заявочных материалов представлены Договор подряда № 185/21 от 18.11.2021, заключенный между ООО «Соврудник» и ООО АС «Прииск Дrajный» на выполнение комплекса работ по геологическому изучению, разведке и разработке месторождения, и Дополнительное соглашение к Договору подряда № 185/21 от 18.11.2021. При этом в нарушение требований пп. 7) п. 2.2 Порядка и условий проведения аукциона в составе заявочных материалов, представленных Заявителем, отсутствуют штатное расписание и выписка из реестра бухгалтерского учета ООО АС «Прииск Дrajный», привлекаемого для проведения работ на участке недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, технических средств и оборудования, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр;

– в нарушение требований пп. 7) п. 2.2 Порядка и условий проведения аукциона в составе заявочных материалов, представленных Заявителем, отсутствуют выписки из реестра бухгалтерского учета ООО «Соврудник», подтверждающих наличие технических средств и оборудования, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр.

Таким образом, по мнению Центрсибнедра, заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать необходимыми финансовыми, техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, что в соответствии с п. 7.3. Порядка и условий проведения аукциона является основанием для отказа в приеме заявки.

Изложенные в решении комиссии Центрсибнедра о недопуске ООО «Соврудник» к участию в аукционе выводы являются необъективными и необоснованными на основании следующего:

1. вывод комиссии Центрсибнедра об отсутствии у Заявителя необходимых финансовых средств для эффективного и безопасного проведения работ не подтвержден документально и никак не обоснован в обжалуемом решении. Более того, в составе заявочных материалов Заявителем представлены:

- бухгалтерский баланс ООО «Соврудник» за 2020 год (пункт 19 Описи);
- справка Филиала Банка ГПБ (АО) «Восточно-Сибирский» О предоставлении информации по счетам (№ Ф34/034.71-3/358 от 10.11.2021) с приложением выписки по счету за период с 01.10.2021 по

31.10.2021 (пункт 20 Описи), согласно которой обороты по счету, принадлежащему ООО «Соврудник», за период с 01.10.2021 по 31.10.2021 составили **1 031 570 612 (один миллиард тридцать один миллион пятьсот семьдесят тысяч шестьсот двенадцать) рублей, 42 копейки**, остаток денежных средств на счете Заявителя по состоянию на 31.10.2021 составил 7 025 026 (семь миллионов двадцать пять тысяч двадцать шесть) рублей, 75 копеек;

– справка Филиала Банка ГПБ (АО) «Восточно-Сибирский» О предоставлении информации по счетам (№ Ф34/034.71-3/387 от 19.11.2021) об остатке денежных средств на счете по состоянию на 18.11.2021 (пункт 21 Описи), согласно которой остаток денежных средств на счете Заявителя составил – 75 225 638 (семьдесят пять миллионов двести двадцать пять тысяч шестьсот тридцать восемь) рублей, 62 копейки.

В соответствии с пп. 6) пункта 2.2 Порядка и условий проведения аукциона в целях подтверждения финансового состояния Заявителя сумма финансовых средств, которыми обладает или будет обладать заявитель, должна быть подтверждена в размере не менее двойного стартового размера разового платежа за пользование недрами, установленного условиями аукциона. Согласно положениям пункта 1.8. Порядка и условий проведения аукциона стартовый размер разового платежа за пользование недрами составляет 5 480 000 (пять миллионов четыреста восемьдесят тысяч) рублей. Заявителем подтвержден факт наличия на счетах финансовых средств в размере 75 225 638, 62 рублей, что почти в 14 раз превышает стартовый размер разового платежа за пользование недрами, установленного условиями аукциона.

Изложенные факты однозначно свидетельствуют о финансовой устойчивости Заявителя, достаточной для эффективного и безопасного проведения работ.

2. вывод комиссии Центрсибнедра об отсутствии у Заявителя необходимых технических средств для эффективного и безопасного проведения работ также является необоснованным и опровергается заявочными материалами, представленными ООО «Соврудник». Так, в составе заявочных материалов Заявителем представлен Перечень технических средств и оборудования маркшейдерской службы ООО «Соврудник», используемых для проведения работ на участке недр «р. Аяхта и Унтугун с притоками», расположенном на территории Северо-Енисейского района Красноярского края (пункт 25 Описи), с приложением свидетельств о поверке оборудования (пункт 26 Описи), кроме того, представлен перечень техники, запланированной для производства работ на участке недр «р. Аяхта и Унтугун с притоками», расположенном на территории Северо-Енисейского района Красноярского края (пункт 29 Описи) с приложением копий ПСМ, свидетельств о регистрации машин, ПТС, свидетельств о регистрации ТС (пункт 30 Описи) – **документов, подтверждающих право собственности ООО «Соврудник» на указанную технику.**

Относительно требования о предоставлении в составе заявочной документации выписок из реестров бухгалтерского учета, подтверждающих наличие технических средств и оборудования, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр, полагаем необходимым пояснить следующее:

в соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – ФЗ О бухучете) бухгалтерский учет есть формирование документированной систематизированной информации об объектах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом, и составление на ее основе бухгалтерской (финансовой) отчетности. Положениями статьи 5 ФЗ О бухучете одним из объектов бухучета являются активы. При этом в соответствии с частью 1 статьи 6 ФЗ О бухучете экономический субъект обязан вести бухгалтерский учет в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Стоит обратить особое внимание на тот факт, что понятие «реестр бухгалтерского учета» в ФЗ О бухучете отсутствует, как таковое, равно как отсутствуют требования к формированию и ведению реестра бухгалтерского учета. В равной степени понятия «реестр бухгалтерского учета» не содержит и Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 16.04.2021 № 62н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 27/2021 «Документы и документооборот в бухгалтерском учете».

Таким образом, нормами действующего, в том числе, федерального законодательства формирование и ведение такого документа как реестр бухгалтерского учета экономическими субъектами не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 4 ФСБУ 27/2021 документы бухгалтерского учета должны соответствовать требованиям, установленным Федеральным законом о бухгалтерском учете, а также настоящим Стандартом.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, представление выписок из реестра бухгалтерского учета ООО «Соврудник», ООО АС «Прииск Дrajный», подтверждающих наличие



технических средств и оборудования, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр, в составе аукционной документации не представляется возможным.

Фактически же представленные ООО «Соврудник» документы, а именно:

- перечень технических средств и оборудования маркшейдерской службы ООО «Соврудник», используемых для проведения работ на участке недр «р. Аяхта и Унтугун с притоками», расположенном на территории Северо-Енисейского района Красноярского края (пункт 25 Описи);
- свидетельства о поверке оборудования (пункт 26 Описи);
- перечень техники, запланированной для производства работ на участке недр «р. Аяхта и Унтугун с притоками», расположенном на территории Северо-Енисейского района Красноярского края (пункт 29 Описи);
- копии ПСМ, свидетельств о регистрации машин, ПТС, свидетельств о регистрации ТС (пункт 30 Описи)

позволяют сделать однозначный вывод о том, что Заявитель обладает достаточным количеством технических средств для эффективного и безопасного ведения работ на участке недр.

3. Отсутствие в составе заявочных материалов выписки из штатного расписания ООО АС «Прииск Дrajный», подтверждающей наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр.

Заявочные материалы ООО «Соврудник» содержат Перечень собственных квалифицированных специалистов ООО АС «Прииск Дrajный», привлечение которых запланировано для проведения работ на участке недр «р. Аяхта и Унтугун с притоками» в Северо-Енисейском районе Красноярского края (пункт 33 Описи) с указанием ФИО специалиста, вида образования, квалификации, специальности, наименования учебного заведения, наименования должности. Среди специалистов ООО АС «Прииск Дrajный», поименованных в указанном перечне: горные инженеры, горные техники, техники-маркшейдеры, маркшейдеры, металлурги – специальности, необходимые для эффективного и безопасного ведения работ по геологическому изучению, разведке и добыче золота.

Аналогичный перечень собственных специалистов представлен ООО «Соврудник» (пункт 22 Описи) с указанием ФИО специалистов, вида образования, квалификации, специальности, наименования учебного заведения, наименования должности, реквизитов трудового договора. Среди специалистов ООО «Соврудник»: горные инженеры, горные техники, маркшейдеры, горные инженеры-маркшейдеры, горные инженеры-геологи - специальности, необходимые для эффективного и безопасного ведения работ по геологическому изучению, разведке и добыче золота. К указанному перечню специалистов ООО «Соврудник» приложена выписка из штатного расписания Заявителя (пункт 23 Описи), а также копии трудовых договоров, приказов о приеме на работу, дипломов специалистов, поименованных в перечне (пункт 24 Описи).

Таким образом, ООО «Соврудник» предоставило достаточно доказательств того факта, что обладает квалифицированными специалистами, необходимыми для эффективного и безопасного проведения работ, даже в отсутствие специалистов ООО АС «Прииск Дrajный».

Представление ООО «Соврудник» в составе заявки Договора подряда № 185/21 от 18.11.2021 с ООО АС «Прииск Дrajный» не свидетельствует о том факте, что все работы по геологическому изучению, разведке и добыче золота будут вестись именно указанным Обществом. ООО «Соврудник» имеет в своем штате квалифицированных специалистов, перечень которых является достаточным для эффективного и безопасного ведения работ на участке недр. Нахождении в штате Заявителя указанных специалистов документально подтверждено.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, Заявитель полагает, что решение аукционной комиссии Центрсиднедра об отказе в приеме заявки ООО «Соврудник» на участие в спорном аукционе:

- основано на формальном подходе к оценке представленных Заявителем в составе заявочных материалов финансовых документов;

- выводы, изложенные в решении, об отсутствии у Заявителя квалифицированных специалистов, финансовых и технических средств, необходимых для безопасного и эффективного ведения работ, опровергаются заявочными материалами;

- решение нарушает требования положений статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в силу чего является незаконным.



На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339,

ПРОШУ:

1. осуществить проверку обоснованности вынесения аукционной комиссией Центрсибнедра решения (№ 04-01/10708 от 10.12.2021) о недопуске ООО «Соврудник» к участию в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке недр «р. Аяхта и Унтугун», расположенном в Северо-Енисейском районе Красноярского края;

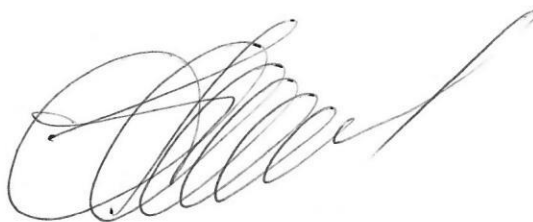
2. приостановить действия аукционной комиссии Центрсибнедра по проведению аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке недр «р. Аяхта и Унтугун», расположенном в Северо-Енисейском районе Красноярского края (Приказ Центрсибнедра от 27.10.2021 № 766);

3. в целях рассмотрения настоящего обращения запросить в Центрсибнедра заявочные материалы ООО «Соврудник», поданные 24.11.2021 для участия в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке недр «р. Аяхта и Унтугун», расположенном в Северо-Енисейском районе Красноярского края (вх. № Центрсибнедра 13778 от 24.11.2021).

Приложение:

1. доверенность представителя ООО «Соврудник» № 169Д/20 от 31.08.2020 на 2 листах;
2. копия решения Центрсибнедра о недопуске ООО «Соврудник» к участию в аукционе № 04-01/10708 от 10.12.2021 на 3 листах;
3. копия заявки ООО «Соврудник» на участие в аукционе;
4. копия описи заявочных материалов ООО «Соврудник» на 5 листах;
5. порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке «р. Аяхта и Унтугун с притоками», расположенном в Северо-Енисейском районе Красноярского края (приложение 1 к приказу Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу от 27.10.2021 № 766) на 17 листах.

С уважением,
Представитель ООО «Соврудник»
по доверенности



Д.Н. Шахова