

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

«МЕТРОПОЛ»

Исх. № ж/549-юр3
от 22.11.2022

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1.

Организация, осуществляющая Государственное бюджетное учреждение города
размещение: Москвы по эксплуатации и ремонту инженерных
сооружений «Гормост»

Участник закупки: ООО ЧОП «МЕТРОПОЛ»

закупка № 32211805401

ЖАЛОБА на действия Заказчика

| | |
|--|---|
| <u>Окончание подачи заявок:</u> | 15.11.2022 08:00 |
| <u>Способ определения исполнителя:</u> | Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства |
| <u>Объект закупки:</u> | Право заключения договора на оказание услуг по охране инженерных сооружений ГБУ "Гормост" в 2023 году (переходы) (МСП). |
| <u>Начальная (максимальная) цена договора:</u> | 77 831 850,72 Российский рубль |
| <u>Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</u> | АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА» |
| <u>Адрес электронной площадки в информационно-</u> | http://roseltorg.ru |

| | |
|--|--|
| телекоммуникационной сети «Интернет»: | |
|--|--|

Государственное бюджетное учреждение города Москвы по эксплуатации и ремонту инженерных сооружений «Гормост» в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках») объявило конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по охране инженерных сооружений ГБУ "Гормост" в 2023 году (переходы) (МСП).

В соответствии со сведениями, размещёнными на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, государственный контракт заключается с ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "КРОТУМ". Заявке ООО ЧОП «МЕТРОПОЛ» присвоено второе место.

В соответствии с порядком оценки заявок нестоимостным критерием является «**Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров**»:

| |
|--|
| <p>Показатели критерия:</p> <p>Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров Коэффициент значимости (КЗ) =1 Максимальная оценка по показателю –100.0 баллов.</p> <p>Содержание: Оценивается предложение участника об объемах исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника (оценивается суммарный объем оказанных услуг сопоставимого характера и объема, исчисляемый в рублях). Под услугами сопоставимого характера и объема понимается оказание услуг охраны объектов и (или) имущества, стоимость которых по одному контракту (договору) составляет не менее 25 (двадцати пяти) процентов от начальной (максимальной) цены контракта по настоящей закупке. Сведения о наличии опыта участника подтверждаются копиями государственных контрактов (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, гражданско-правовых договоров (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, содержащих сведения о стоимости оказанных услуг. Представленные участником закупки контракты, исполнение которых не подтверждено документально, не учитываются при оценке. Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью (должны быть представлены все страницы контрактов (договоров), а также актов оказанных услуг). При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати. В случае если контракты (договоры) заключены в электронной форме, опыт может быть подтвержден размещенными на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru «Информацией о заключенном контракте (его изменении)» и «Информацией об исполнении (о расторжении) контракта» при условии предоставления в составе заявки формы «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема», содержащей данные о номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта. Рекомендуемая форма «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» приведена в Приложении к настоящим критериям оценки заявок участников закупки. Непредставление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке по настоящему показателю учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе при предоставлении копий контрактов (договоров) в соответствии с порядком оценки либо информацией, размещенной на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru, в случае предоставления сведений об опыте по форме «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема».</p> |
|--|

Заявитель полагает, что Заказчик нарушил вышеуказанные положения порядка оценки.

В соответствии с Протокол подведения итогов процедуры 32211805401 от 18.11.2022 г. конкурсная комиссия приняла к оценке представленные подтвержденные сведения об опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера в объеме **3 654 131 220,00 руб.**

Часть из представленных для оценки договоров (контрактов) является подложными, что подтверждается нижеследующим.

1.

В соответствии с информацией официального сервиса Федеральной налоговой службы России «Прозрачный бизнес» о финансово-хозяйственной деятельности **ООО ЧОП «КРОТУМ»** (ИНН 7717120907) сумма выручки последнего за 2019-2021 годы составила **171 540 000,00 рублей** (информация с сайта ФНС России прилагается):

| Год | Сумма доходов, руб. |
|------|---------------------|
| 2021 | 32 564 000 |
| 2020 | 76 689 000 |
| 2019 | 62 287 000 |

В составе заявки ООО ЧОП «КРОТУМ» присутствуют также сведения о наличии опыта другого коллективного участника **ООО «ЧОП «Легион-97»** (ИНН 7715163366), у которого в соответствии с информацией сервиса «Прозрачный бизнес» ФНС России о финансово-хозяйственной деятельности сумма выручки за 2019-2021 годы составила **201 690 000,00 рублей:**

| Год | Сумма доходов, руб. |
|------|---------------------|
| 2021 | 83 521 000 |
| 2020 | 66 047 000 |
| 2019 | 52 122 000 |

Таким образом, по официальной информации из открытых источников следует, что общая сумма выручки ООО ЧОП «КРОТУМ» и ООО «ЧОП «Легион-97» за 2019-2021 г.г. составляет **373 230 000,00 рублей (171.540.000,00+201.690.000,00)**, что по сумме **в 10 раз меньше** зачтенного конкурсной комиссией опыта участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера в объеме **3 654 131 220,00 руб.**

2.

Заявитель произвел администрирование контрактов (договоров) в системе ЕИС учитывая, что согласно условий конкурсной документации учитывались контракты (договоры), стоимость которых по одному контракту (договору) составляет не менее 25 % от начальной (максимальной) цены контракта по настоящей закупке.

Администрирование контрактов/договоров в системе ЕИС также показало, что **ООО ЧОП «КРОТУМ»** имеет **17 записей о заключенных обществом контрактах**, при этом только **2 записи о контрактах по срокам и сумме удовлетворяют условиям обжалуемой закупки и составляют общую сумму 76 325 144,02 рублей**, а **ООО «ЧОП «Легион-97»** имеет **3 записи о заключенных обществом контрактах**, при этом ни одной записи о контрактах по срокам и сумме не удовлетворяют условиям обжалуемой закупки (сведения из ЕИС прилагаются).

При этом при проведении администрирования контрактов/договоров в системе ЕИС применялись следующие параметры поиска:

1. Участник закупки:

▼ Участник закупки

Наименование участника

7717120907

▼ Участник закупки

Наименование участника

7715163366

где 7717120907 – ИНН ООО ЧОП «КРОТУМ»;

2. Цена:

▼ Цена

| Тип цены | Минимальная | Максимальная |
|------------------------------------|--------------|------------------|
| Начальная (максимальная) цена к.з. | 19457963 | 9 000 000 000 |
| | до 400 тыс. | 400 тыс. – 1 млн |
| | 1 – 5 млн | 5 – 20 млн |
| | 20 – 100 млн | 100 млн – 1 млрд |
| | более 1 млрд | |

где **19457963** – цена, которая составляет не менее 25 % от начальной (максимальной) цены контракта по обжалуемой закупке.

Таким образом, в результате администрирования в ЕИС контрактов (договоров) заявителем выявлено, что условиям закупки удовлетворяют контракты (договоры) **ООО ЧОП «КРОТУМ»** и **ООО «ЧОП «Легион-97»** на общую сумму **76 325 144,02 руб.**, что по сумме **в 47 раз меньше** зачтенного конкурсной комиссией опыта участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера в объеме **3 654 131 220,00 руб.**

Заявитель считает, что Заказчик не проверил сведения об исполненных контрактах (договорах), что привело к потере самого смысла установления такого профильного требования.

Данный подход к оценке заявок участников закупки привел к нарушению порядка определения победителя Конкурса, установленного Документацией, и ограничил конкуренцию.

Согласно **части 1 статьи 1** Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей указанных выше юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Однако в нарушение указанной нормы при оценке заявки **ООО ЧОП «КРОТУМ»** Заказчиком не проведена проверка достоверности представленных сведений об опыте.

Такой подход при оценке участников закупок поощряет недобросовестные действия и ограничивает конкуренцию.

В решении Московского УФАС от 24.12.2019 по делу № 077/06/57-18080/2019 о нарушении законодательства об осуществлении закупок отмечается: «вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в нарушение ч.8 ст.32, п.8 ч.1 ст.54.3 Закона о контрактной системе установлен неправомерный порядок оценки заявок по показателю «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема», поскольку отсутствие требования о наличии договоров, заключенных участниками закупки в рамках Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в Реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок, влечет за собой невозможность Заказчика выявить наиболее добросовестных участников закупки, что в свою очередь не отвечает самой цели установления требования об опыте участника в рамках договоров заключенных в соответствии с Законом о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, основной задачей которой является возможность администрирования факта заключения договора посредством ЕИС для последующего подтверждения наличия такого опыта.

Полагаем, что Комиссия Заказчика учла в составе заявки победителя обжалуемого конкурса следующие контракты (договоры):

- **Гражданско-правовые договоры, заключение которых не попадает под регулирование законов № 223-ФЗ и 44-ФЗ.**

- **Контракты (договоры) стоимость которых составляет менее 25 % от начальной (максимальной) цены договора по настоящей закупке.**

- **Контракты (договоры) исполненные и превышающие срок, установленный конкурсной документацией в 3 года, предшествующий дате начала подачи заявок на участие в конкурсе.**

- Контракты (договоры) исполнение по которым не завершено.

Заказчик должен был проявить должную осмотрительность и сверить сведения, представленные участниками закупки, с информацией об их финансово-хозяйственной деятельности, размещённой на официальном сайте ФНС РФ или хотя бы произвести соответствующее администрирование контрактов (договоров) в системе ЕИС.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1, 24 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить заключение договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. **Провести внеплановую проверку по закупке № 32211805401.**
4. Признать в действиях Заказчика по проведению конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по охране инженерных сооружений ГБУ "Гормост" в 2023 году (переходы) (МСП) (Реестровый номер извещения 32211805401) нарушения требований законодательства.
5. В случае признания жалобы обоснованной выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

Приложения:

1. Информация с официального сайта ФНС России по ООО ЧОП «КРОТУМ».
2. Информация с официального сайта ФНС России по ООО «ЧОП «Легион-97».
3. Сведения с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок по ООО ЧОП «КРОТУМ».
4. Сведения с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок по ООО «ЧОП «Легион-97».
5. Копии документов, подтверждающих право подписания настоящей жалобы – 2 стр., 1 экз.