

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

«МЕТРОПОЛ»

Исх. № ж/549-юр3
от 22.11.2022

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1.

Организация, осуществляющая Государственное бюджетное учреждение города
размещение: Москвы по эксплуатации и ремонту инженерных
сооружений «Гормост»

Участник закупки: ООО ЧОП «МЕТРОПОЛ»

закупка № 32211805401

ЖАЛОБА на действия Заказчика

<u>Окончание подачи заявок:</u>	15.11.2022 08:00
<u>Способ определения исполнителя:</u>	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
<u>Объект закупки:</u>	Право заключения договора на оказание услуг по охране инженерных сооружений ГБУ "Гормост" в 2023 году (переходы) (МСП).
<u>Начальная (максимальная) цена договора:</u>	77 831 850,72 Российский рубль
<u>Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</u>	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»
<u>Адрес электронной площадки в информационно-</u>	http://roseltorg.ru

телекоммуникационной сети «Интернет»:	
--	--

Государственное бюджетное учреждение города Москвы по эксплуатации и ремонту инженерных сооружений «Гормост» в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках») объявило конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по охране инженерных сооружений ГБУ "Гормост" в 2023 году (переходы) (МСП).

В соответствии со сведениями, размещёнными на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, государственный контракт заключается с ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "КРОТУМ". Заявке ООО ЧОП «МЕТРОПОЛ» присвоено второе место.

В соответствии с порядком оценки заявок нестоимостным критерием является «**Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров**»:

<p>Показатели критерия:</p> <p>Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров Кoeffициент значимости (КЗ) =1 Максимальная оценка по показателю –100.0 баллов.</p> <p>Содержание: Оценивается предложение участника об объемах исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника (оценивается суммарный объем оказанных услуг сопоставимого характера и объема, исчисляемый в рублях). Под услугами сопоставимого характера и объема понимается оказание услуг охраны объектов и (или) имущества, стоимость которых по одному контракту (договору) составляет не менее 25 (двадцати пяти) процентов от начальной (максимальной) цены контракта по настоящей закупке. Сведения о наличии опыта участника подтверждаются копиями государственных контрактов (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, гражданско-правовых договоров (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, содержащих сведения о стоимости оказанных услуг. Представленные участником закупки контракты, исполнение которых не подтверждено документально, не учитываются при оценке. Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью (должны быть представлены все страницы контрактов (договоров), а также актов оказанных услуг). При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати. В случае если контракты (договоры) заключены в электронной форме, опыт может быть подтвержден размещенными на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru «Информацией о заключенном контракте (его изменении)» и «Информацией об исполнении (о расторжении) контракта» при условии предоставления в составе заявки формы «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема», содержащей данные о номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта. Рекомендуемая форма «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» приведена в Приложении к настоящим критериям оценки заявок участников закупки. Непредставление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке по настоящему показателю учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе при предоставлении копий контрактов (договоров) в соответствии с порядком оценки либо информацией, размещенной на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru, в случае предоставления сведений об опыте по форме «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема».</p>
--

Заявитель полагает, что Заказчик нарушил вышеуказанные положения порядка оценки.

В соответствии с Протокол подведения итогов процедуры 32211805401 от 18.11.2022 г. конкурсная комиссия приняла к оценке представленные подтвержденные сведения об опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера в объеме **3 654 131 220,00 руб.**

Часть из представленных для оценки договоров (контрактов) является подложными, что подтверждается нижеследующим.

1.

В соответствии с информацией официального сервиса Федеральной налоговой службы России «Прозрачный бизнес» о финансово-хозяйственной деятельности **ООО ЧОП «КРОТУМ»** (ИНН 7717120907) сумма выручки последнего за 2019-2021 годы составила **171 540 000,00 рублей** (информация с сайта ФНС России прилагается):

Год	Сумма доходов, руб.
2021	32 564 000
2020	76 689 000
2019	62 287 000

В составе заявки ООО ЧОП «КРОТУМ» присутствуют также сведения о наличии опыта другого коллективного участника **ООО «ЧОП «Легион-97»** (ИНН 7715163366), у которого в соответствии с информацией сервиса «Прозрачный бизнес» ФНС России о финансово-хозяйственной деятельности сумма выручки за 2019-2021 годы составила **201 690 000,00 рублей:**

Год	Сумма доходов, руб.
2021	83 521 000
2020	66 047 000
2019	52 122 000

Таким образом, по официальной информации из открытых источников следует, что общая сумма выручки ООО ЧОП «КРОТУМ» и ООО «ЧОП «Легион-97» за 2019-2021 г.г. составляет **373 230 000,00 рублей (171.540.000,00+201.690.000,00)**, что по сумме **в 10 раз меньше** зачтенного конкурсной комиссией опыта участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера в объеме **3 654 131 220,00 руб.**

2.

Заявитель произвел администрирование контрактов (договоров) в системе ЕИС учитывая, что согласно условий конкурсной документации учитывались контракты (договоры), стоимость которых по одному контракту (договору) составляет не менее 25 % от начальной (максимальной) цены контракта по настоящей закупке.

Администрирование контрактов/договоров в системе ЕИС также показало, что **ООО ЧОП «КРОТУМ»** имеет **17 записей о заключенных обществом контрактах**, при этом только **2 записи о контрактах по срокам и сумме удовлетворяют условиям обжалуемой закупки и составляют общую сумму 76 325 144,02 рублей**, а **ООО «ЧОП «Легион-97»** имеет **3 записи о заключенных обществом контрактах**, при этом ни одной записи о контрактах по срокам и сумме не удовлетворяют условиям обжалуемой закупки (сведения из ЕИС прилагаются).

При этом при проведении администрирования контрактов/договоров в системе ЕИС применялись следующие параметры поиска:

1. Участник закупки:

▼ Участник закупки

Наименование участника

7717120907

▼ Участник закупки

Наименование участника

7715163366

где 7717120907 – ИНН ООО ЧОП «КРОТУМ»;

2. Цена:

▼ Цена

Тип цены	Минимальная	Максимальная
Начальная (максимальная) цена к.з.	19457963	9 000 000 000
	до 400 тыс.	400 тыс. – 1 млн
	1 – 5 млн	5 – 20 млн
	20 – 100 млн	100 млн – 1 млрд
	более 1 млрд	

где **19457963** – цена, которая составляет не менее 25 % от начальной (максимальной) цены контракта по обжалуемой закупке.

Таким образом, в результате администрирования в ЕИС контрактов (договоров) заявителем выявлено, что условиям закупки удовлетворяют контракты (договоры) **ООО ЧОП «КРОТУМ»** и **ООО «ЧОП «Легион-97»** на общую сумму **76 325 144,02 руб.**, что по сумме **в 47 раз меньше** зачетного конкурсной комиссией опыта участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера в объеме **3 654 131 220,00 руб.**

Заявитель считает, что Заказчик не проверил сведения об исполненных контрактах (договорах), что привело к потере самого смысла установления такого профильного требования.

Данный подход к оценке заявок участников закупки привел к нарушению порядка определения победителя Конкурса, установленного Документацией, и ограничил конкуренцию.

Согласно **части 1 статьи 1** Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей указанных выше юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Однако в нарушение указанной нормы при оценке заявки **ООО ЧОП «КРОТУМ»** Заказчиком не проведена проверка достоверности представленных сведений об опыте.

Такой подход при оценке участников закупок поощряет недобросовестные действия и ограничивает конкуренцию.

В решении Московского УФАС от 24.12.2019 по делу № 077/06/57-18080/2019 о нарушении законодательства об осуществлении закупок отмечается: «вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в нарушение ч.8 ст.32, п.8 ч.1 ст.54.3 Закона о контрактной системе установлен неправомерный порядок оценки заявок по показателю «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема», поскольку отсутствие требования о наличии договоров, заключенных участниками закупки в рамках Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в Реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок, влечет за собой невозможность Заказчика выявить наиболее добросовестных участников закупки, что в свою очередь не отвечает самой цели установления требования об опыте участника в рамках договоров заключенных в соответствии с Законом о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, основной задачей которой является возможность администрирования факта заключения договора посредством ЕИС для последующего подтверждения наличия такого опыта.

Полагаем, что Комиссия Заказчика учла в составе заявки победителя обжалуемого конкурса следующие контракты (договоры):

- **Гражданско-правовые договоры, заключение которых не попадает под регулирование законов № 223-ФЗ и 44-ФЗ.**

- **Контракты (договоры) стоимость которых составляет менее 25 % от начальной (максимальной) цены договора по настоящей закупке.**

- **Контракты (договоры) исполненные и превышающие срок, установленный конкурсной документацией в 3 года, предшествующий дате начала подачи заявок на участие в конкурсе.**

- Контракты (договоры) исполнение по которым не завершено.

Заказчик должен был проявить должную осмотрительность и сверить сведения, представленные участниками закупки, с информацией об их финансово-хозяйственной деятельности, размещённой на официальном сайте ФНС РФ или хотя бы произвести соответствующее администрирование контрактов (договоров) в системе ЕИС.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1, 24 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить заключение договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. **Провести внеплановую проверку по закупке № 32211805401.**
4. Признать в действиях Заказчика по проведению конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по охране инженерных сооружений ГБУ "Гормост" в 2023 году (переходы) (МСП) (Реестровый номер извещения 32211805401) нарушения требований законодательства.
5. В случае признания жалобы обоснованной выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

Приложения:

1. Информация с официального сайта ФНС России по ООО ЧОП «КРОТУМ».
2. Информация с официального сайта ФНС России по ООО «ЧОП «Легион-97».
3. Сведения с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок по ООО ЧОП «КРОТУМ».
4. Сведения с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок по ООО «ЧОП «Легион-97».
5. Копии документов, подтверждающих право подписания настоящей жалобы – 2 стр., 1 экз.