



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

21.12.2021 № СК/17436/21

На № _____ от _____

Муниципальное унитарное предприятие
«Производственное объединение
водоснабжения и водоотведения»
г. Челябинска
454020, г. Челябинск, ул. Варненская, 13
zakupki@voda.uu.ru

ООО «ТРУД»
429400, Чувашская Республика, Умарский
район, пгт. Умары, ул. Ленина, д. 75
tender_trud@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-3727/2021

20 декабря 2021 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович – заместитель руководителя управления - начальник отдела антимонопольного контроля;

Члены Комиссии: Гузаирова Регина Ураловна – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-3727/2021 ООО «ТРУД» (далее – Заявитель) вх. № 17441-ЭП/21 от 14.12.2021 на действия закупочной комиссии Муниципального унитарного предприятия «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» (далее – Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме на поставку сульфата алюминия технического (сорт 1) (извещение № 32110831972),



2021-18744

УСТАНОВИЛА:

МУП «ПОВВ» в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru разместило извещение № 32110831972 о проведении аукциона в электронной форме на поставку сульфата алюминия технического (сорт 1).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 06.12.2021 в 08:00 (МСК+2).

Дата подведения итогов: 09.12.2021 (МСК+2).

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «ТРУД» (далее – Заявитель) вх. № 17441-ЭП/21 от 14.12.2021 на действия закупочной комиссии Муниципального унитарного предприятия «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» (далее – Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме на поставку сульфата алюминия технического (сорт 1) (извещение № 32110831972).

Заявитель указывает на нарушение требований Документации в части соблюдения порядка определения победителя, признания аукциона состоявшимся, а также в части признания заявок соответствующими требованиям закупки.

МУП «ПОВВ» с доводами жалобы не согласилось, представило пояснения, которые приобщены к материалам жалобы.

Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в

антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Жалоба ООО «ТРУД» поступила в Челябинское УФАС России 14.12.2021.

Итоговый протокол размещен 10.12.2021 12:51 (МСК+2)

Заявитель является участником Закупки.

Таким образом, Заявителем правомерно подана жалоба в антимонопольный орган на действия закупочной комиссии Заказчика.

2. По доводу Заявителя о нарушении Закупочной комиссией требований Документации по проведению аукциона в части соблюдения порядка определения победителя, признания аукциона состоявшимся, а также в части признания заявок соответствующими требованиям закупки в соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, Комиссия сообщает следующее.

Способ закупки – Аукцион в электронной форме.

10.12.2021 в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru был размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме №32110831972-03 в соответствии с которым ООО «ТРУД» соответствует требованиям документации.

10.12.2021 в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru был размещен Итоговый протокол по результатам аукциона в электронной форме №32110831972-04, согласно которому ООО «ТРУД» признано победителем аукциона в электронной форме на поставку сульфата алюминия технического (сорт 1).

Однако, ввиду технических причин, при подаче заявки (вторая часть) Заявитель не приложил документы, необходимые для полноценного и правильного оформления второй части заявки, поименованные в пункте 14 Информационной карты и пункте 1.6.5. Документации и в связи с чем считает, что не может быть признан победителем аукциона.

Посчитав действие Закупочной комиссии, выразившиеся в нарушении требований Документации в части соблюдения порядка определения победителя, признания аукциона состоявшимся, а также в части признания заявок соответствующими требованиям закупки, Заявитель обратился в антимонопольный орган с жалобой.

МУП «ПОВВ» пояснило, что следующее:

Заявитель предложил наименьшую цену договора в размере 51 553 206,38, снижение начальной (максимальной) цены договора составило 34,50%. Но, в связи с тем, что Заявитель не приложил ни одного документа, установленного пунктом 14 Информационной карты Документации, а именно:

- заявка установленной формы («Заявка на поставку сульфата алюминия технического» - ЧАСТЬ II);
- сведения об Участнике закупки;
- свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ (для юридических лиц);
- свидетельство о постановке на налоговый учет;
- учредительные документы (для юридических лиц);
- копия выписки из ЕГРЮЛ (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты начала срока подачи заявок на участие в закупке;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Участника;
- декларация о соответствии требованиям п. 1.9. части 1 настоящей документации;
- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации;

учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

– копии сертификатов, паспорта качества (при наличии),

– в соответствии с требованиями пункта 1.6.5. Части I «Общие условия проведения аукциона в электронной форме» и пункта 14 Части II Информационной карты Документации, на основании пункта 42.9 Положения о закупке и пункта 1.6.9 Документации: *«в случае, если в ходе рассмотрения заявки на участие в аукционе выявлено отсутствие в такой заявке документов, предоставление которых одновременно требовалось оператором электронной площадки для прохождения (получения) аккредитации на электронной площадке таким участником закупки (учредительные и иные документы), Заказчик имеет право самостоятельно, посредством функциональных возможностей электронной площадки, выгрузить такие документы из аккредитационных сведений участника закупки и принять их к рассмотрению заявки на участие в аукционе, при условии, что предоставление таких документов в составе заявки участника является обязательным в соответствии с требованиями аукционной документации и функциональные возможности электронной площадки дают возможность осуществить указанные в настоящем пункте действия»*, Закупочная комиссия самостоятельно выгрузила документы Заявителя посредством электронной торговой площадки РТС-тендер во вкладке «Сведения об участнике закупки», так как они содержат для Закупочной комиссии всю необходимую и актуальную информацию на момент окончания срока подачи заявок и соответствуют требованиям части 1.6.5. Документации.

Кроме этого, первая часть заявки ООО «ТРУД» полностью соответствует требованиям Части III «Техническое задание» и Приложению №1 «Спецификация» Документации.

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р «Об утверждении перечней операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Законом о закупках электронная торговая площадка РТС-тендер входит в перечень электронных площадок, соответствующих требованиям Закона о закупках, и осуществляет свою деятельность в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.06.2018 № 656 (ред. от 24.11.2020) «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки».

На основании пункта 4 статьи 3.3 Закона о закупках: *«Обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме, заказчиком и оператором электронной площадки информацией, связанной с получением аккредитации на электронной площадке, осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов»* и пункта 5 статьи 3.3 «Электронные документы участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки». Все документы

Заявителя, размещенные на электронной торговой площадке РТС-тендер были подписаны ЭЦП Бурьгина О.П., имеющего право действовать от предприятия ООО «ТРУД» на основании Свидетельства об удостоверении решения единственного участника юридического лица серия 44 АА № 0808711 от 17.05.2021, подтвержденного нотариально.

Следовательно, Закупочной комиссией, документы, прикрепленные на электронной торговой площадке РТС-тендер в части «Сведения об Участнике закупки» были приняты с соблюдением требований Документации, Положения о закупке МУП «ПОВВ», Закона о закупках, Закона о защите конкуренции. Заявка ООО «ТРУД» правомерно признана соответствующей требованиям документации, порядок определения победителя, признания аукциона состоявшимся, не нарушен.

Таким образом, Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что в действиях Закупочной комиссии отсутствует нарушение Закона о закупка, в т.ч. части 6 статьи 3 Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:


Признать жалобу ООО «ТРУД» вх. № 17441-ЭП/21 от 14.12.2021 на действия закупочной комиссии Муниципального унитарного предприятия «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» при проведении аукциона в электронной форме на поставку сульфата алюминия технического (сорт 1) (извещение № 32110831972), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 С.А. Копылов

 Р.У. Гузаирова

 Н.Б. Берх

Исп. Берх Н.В.
тел.8(351) 266-68-84

