



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 15
(МАОУ СОШ № 15)

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 13
(МАОУ СОШ № 13)

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 14 им. В.Ф.
Фуфачева
(МАОУ СОШ № 14)

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 20
(МАОУ СОШ № 20)

ООО «Комбинат общественного питания»

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2775/2021

г. Екатеринбург

13.08.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

- организатора закупки в лице МАОУ СОШ № 15 *
- в отсутствие заказчика в лице МАОУ СОШ № 13, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,
- в отсутствие заказчика в лице МАОУ СОШ № 14, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,
- в отсутствие заказчика в лице МАОУ СОШ № 20, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,
- заявителя в лице ООО «Комбинат общественного питания» *

рассмотрев жалобу ООО «Комбинат общественного питания» (вх. № 01-21807 от 04.08.2021 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МАОУ СОШ № 15, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации и обеспечению горячим питанием обучающихся (извещение № 32110452370) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Комбинат общественного питания» (вх. № 01-21807 от 04.08.2021 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МАОУ СОШ № 15, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации и обеспечению горячим питанием обучающихся (извещение № 32110452370), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Комбинат общественного питания» указал, что комиссией заказчика предъявлены требования к участнику закупки в нарушение действующего законодательства.

Представитель МАОУ СОШ № 15 возражал по доводам жалобы ООО «Комбинат общественного питания», просил признать ее необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том

числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 15 (далее – Положение о закупках), утвержденное Протоколом Наблюдательного совета от 24.06.2021 г. № 6, размещенное в Единой информационной системе в версии 14 от 02.07.2021 г.

07.07.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110452370 и закупочная документация на оказание услуг по организации и обеспечению горячим питанием обучающихся.

Начальная (максимальная) цена договора 47 116 310,66 руб.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пп. 2 п. 1.15.2. Раздела 1.15. Положения о закупках в извещении, документации о закупке помимо обязательных требований к участникам закупки могут устанавливаться следующие дополнительные требования:

2) в зависимости от предмета закупки к участникам процедуры закупки также могут быть установлены следующие квалификационные требования:

- наличие материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;

- наличие опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема;

- наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;

- наличие финансовых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору.

Перечень документов, которые подтверждают соответствие квалификационным требованиям, устанавливает Заказчик.

В соответствии с п. 1.3.4. Раздела 1.3. Положения о закупках конкурс проводится в случае закупки товаров (работ, услуг) в связи с конкретными потребностями Заказчика, в том числе, если предмет договора носит технически сложный характер и для эффективного проведения закупки Заказчику необходимо установить в документации не только требования к предмету договора, но и критерии оценки иных условий исполнения договора, например, предложений по качеству предлагаемых товаров (работ, услуг).

В соответствии с Приложением № 1 к Информационной карте конкурса закупочной документации заказчиком установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок на участие в совместном конкурсе в электронной форме:

Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в конкурсной документации.

Цена договора не является критерием оценки конкурсной заявки и остается неизменной:

№ п/п	Критерии	Показатель	Шкала оценки по критерию (показателю)	Значимость показателя критерия оценки	Значимость критериев %
1.	Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема				70%

1.1.	<p>Комиссией будет оцениваться суммарный объём оказанных услуг, исчисляемых в рублях по успешно исполненным контрактам (договорам) сопоставимого характера и объема, заключенных и успешно исполненных участником закупки по результатам проведенных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».</p> <p>Под успешно исполненным контрактом (договором) понимается контракт (договор), заключенный в период с 2016г. по дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе и который не был расторгнут по вине исполнителя в соответствии с положениями Гражданского кодекса</p>	Предложения участников	Максимальный суммарный объём оказанных услуг, исчисляемых в рублях	100	
	<p>- копии ранее исполненных (завершенных) контрактов (договоров), включая все неотъемлемые приложения к ним;</p> <p>- акт/акты оказанных услуг по таким контрактам (договорам), подписанные обеими сторонами, согласно которым Комиссия по рассмотрению заявок сможет сделать однозначный вывод о выполнении контрактов (договоров) в полном объеме, за период с 2016г. до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, с учетом требований, установленных в настоящем показателе критерия.</p>				
2.	Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами				15%
2.1.	<p>Наличие в организации участника конкурса заведующих производством и поваров с профильным образованием.</p> <p>Оценивается предложение участника о наличии в штате участника закупки заведующих производством и поваров с профильным образованием, которые подтверждены документально на основании сведений, предоставленных в заявке Участника конкурса, согласно рекомендуемой форме № 2 (приложение 2).</p> <p>Сведения подтверждаются следующими документами:</p> <p>- копией трудовой книжки специалиста (всех листов, содержащих запись о лице, которому она выдана и записи о трудоустройстве);</p>	Предложение участника	Максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.	80	
2.2.	Наличие в организации участника конкурса специалиста по диетическому питанию	Отсутствие	0 баллов	20	

<p>(диетического врача, диетсестра)</p> <p>Оценивается предложение участника о наличии у участника закупки специалиста</p>	Наличие	100 баллов		
<p>- Сведения подтверждаются следующими документами:</p> <p>- копией трудовой книжки специалиста (всех листов, содержащих запись о лице, которому она выдана и записи о трудоустройстве) и (или) копией гражданско- правового договора со сроком действия такого договора не менее, чем</p>				
<p>3. Деловая репутация участника закупок</p>				
<p>3.1. Наличие у участника закупки положительного экспертного заключения основного (организованного) меню на период не менее 2 недель для каждой возрастной группы детей в общеобразовательных организациях, выданного органами Роспотребнадзора.</p> <p>При оценке по данному показателю оцениваются представленные участником конкурса в составе второй части заявки на участие в конкурсе сведения о наличии положительного экспертного заключения основного (организованного) меню, включающего горячее питание, соответствующее санитарно-эпидемиологическим нормам в т.ч. содержащее среднесуточный набор пищевой продукции для организации питания детей, массу порций в зависимости от возраста, витаминизацию блюд с соблюдением суточной потребности в пищевых веществах, энергии, витаминах и минеральных веществах (СанПиН 2.3/2.4.3590- 20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32)), на период не менее 2 недель для каждой возрастной группы детей в общеобразовательных организациях, при этом наименования блюд в меню должны соответствовать наименованиям блюд в технико-технологических картах) и правилам.</p> <p>Подтверждающие документы (предоставляются в совокупности): Копия положительного экспертного заключения основного (организованного) меню на период не менее 2 недель для каждой возрастной группы детей в общеобразовательных организациях, выданного органами Роспотребнадзора; Копия основного (организованного) меню на период не менее 2 недель для каждой возрастной группы детей в общеобразовательных организациях.</p>	Отсутствие	0 баллов	100	

* Отсутствие в составе заявки участника конкурса одного из перечисленных подтверждающих документов, расценивается комиссией как отсутствие подтверждающих документов. - Оцениваются предложения участников конкурса, которые подтверждены документально.			
---	--	--	--

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в соответствии с протоколом № 5 от 27.07.2021 г. были закупочной комиссией заказчика были рассмотрены две заявки участников закупки ООО «ОМС-Лечебное питание» (порядковый номер заявки № 1) и ООО «Комбинат общественного питания» (порядковый номер заявки № 2). При этом, закупочной комиссией организатора закупки обеим заявкам участников присвоено одинаковое количество баллов по всем критериям.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке **в соответствии с положением о закупке**. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 2.8.3. Раздела 2.8. Положения о закупках по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе каждой заявке присваивается порядковый номер **по степени уменьшения выгоды предложений** участников. Победителем признается участник конкурса, который сделал **лучшее предложение** и заявке которого присвоен первый номер. Если несколько заявок содержат **одинаковые предложения**, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила раньше.

Комиссией установлено, что по оцениваемому закупочной комиссией организатора закупки показателю «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема предложение участника с порядковым номером 1 ООО «ОМС-Лечебное питание» составляет 951 099 810, 60 руб.

При этом, заявка участника закупки с порядковым номером 2 ООО «Комбинат общественного питания» по показателю наличия опыта участника по оказанию услуг сопоставимого характера и объема содержит предложение в размере 2 325 910 688, 04 руб.

Из вышеуказанного следует, что ООО «Комбинат общественного питания» предоставил в составе заявки **лучшее предложение** по показателю наличия опыта участника по оказанию услуг сопоставимого характера и объема в большем размере чем предложение заявки участника с порядковым номером 1 ООО «ОМС-Лечебное питание».

Таким образом, организатором закупки в лице МАОУ СОШ № 15, закупочной комиссией нарушен порядок оценки и сопоставления заявок участников, а также неправомерно оценена заявка ООО «ОМС-Лечебное питание» в нарушение п. 14 ч. 10 ст. 4, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях организатора закупки, закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3. КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Комбинат общественного питания» признать обоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице МАОУ СОШ № 15 выявлено нарушение п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии организатора закупки в лице МАОУ СОШ № 15 выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Организатору закупки в лице МАОУ СОШ № 15, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с заключенными договорами.

5. Обязать организатора закупки обеспечить явку членов комиссии, осуществлявших оценку заявок участников согласно протоколу № 5 от 27.07.2021 (извещение № 32110452370), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*