

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)  
Факс: (812) 313-04-30

**Заявитель:**

ООО "РЕСУРС ПРОГРЕСС"  
195197, город Санкт-Петербург,  
Полюстровский проспект, дом 59 литер ф,  
помещение 236  
E-mail: [resurs-progress@mail.ru](mailto:resurs-progress@mail.ru)  
Тел: +7 (963) 243-08-94

**Жалоба**

**на действия (бездействия) Заказчика**

**Заказчик:** Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»)

Место нахождения и почтовый адрес: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

**Контактное лицо:**

Фурсова Виктория Николаевна

Номер контактного телефона:

+7 (812) 244-18-20 (доб. 1343).

Адрес электронной почты: [od10@spbget.ru](mailto:od10@spbget.ru)

**Контактное лицо, ответственное за заключение договора по результатам подведения итогов:**

Астахова Наталья Валерьевна

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 1389).

Адрес электронной почты: [od11@spbget.ru](mailto:od11@spbget.ru)

**Контактное лицо, ответственное за исполнение договора:**

Начальник СП «Служба подвижного состава» – Бельченко Сергей Александрович

Номер контактного телефона: (812) 244-18-20 (доб. 6232).

Адрес электронной почты: [Sergey.Belchenko@spbget.ru](mailto:Sergey.Belchenko@spbget.ru)

**Закупка:**

Номер извещения: № 32211440373.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по ремонту административных помещений №35,36,37,38,39,40,41,42,43,44 (2-й этаж) по адресу: г. Санкт-Петербург, Московский пр., д. 83, литера Я

Считаем, что Заказчиком нарушены следующие положения Закона 223-ФЗ:

В документации установлена не надлежащая инструкция по предоставлению сведений в составе заявки.

Описание объекта закупки не соответствует требованиями Закона 223-ФЗ.

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и раздела 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-

Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

- 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 15) описание предмета такой закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Как указано в Положении о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества Участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В случае если обосновать применение товаров, работ, услуг конкретных производителей или конкретные торговые знаки и знаки обслуживания и т.п. невозможно, необходимо предусматривать возможность указывать достаточное для закупки множество технических характеристик (диапазонов технических характеристик) закупаемых товаров, работ, услуг.

В целях формирования требований, предъявляемых к закупаемым товарам, работам, услугам, Заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации.

Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ указаны в Приложении № 2 к Техническому заданию.

Инструкция по заполнению заявки указана в разделе 14 документации после рекомендуемой формы 1.

1.

В соответствии с требованиями к товарам (Приложении № 2 к Техническому заданию):

2	п.9.1 ЛСР Люк ревизионный	Представляет собой	должно быть люк сантехнический ревизионный	
		Материал	должно быть металлический	
		Количество створок	должно быть 1	
		Тип дверцы	должно быть распашная дверца	
		Посадочные размеры	должно быть не больше 600*600мм	
		Габаритные размеры	должно быть не больше 648*648*33мм	
		Вес	должно быть не более 3	кг.

При этом в соответствии с п.9.1 ЛСР:

		Итого по расценке				7,06		24,84		433,84
9.1	301-8724	Люк ревизионный 600х600 мм, металлический прим	шт.	1	3	1330,88		1201,52	3,323	3992,64
		ФОТ						12,51		384,52

Таким образом, в соответствии со сметным расчетом товар должен быть размером 600х600, но в соответствии с требованиями к товарам участник может предоставить товар иных размеров, тем самым значения указанные в заявке, будут противоречить, указанным в сметных расчетах

2.

В соответствии с требованиями к товарам (Приложении № 2 к Техническому заданию):

23	п.68.1 ЛСР Умывальник	Назначение	должен предназначаться для установки в санитарных узлах зданий различного назначения	
		Тип умывальника	должно быть полукруглый	
		Геометрические размеры L (длина)	должно быть не менее 500	мм
		Геометрические размеры B (глубина)	должно быть не менее 300	мм
		Геометрические размеры H (глубина чаши)	не должно быть менее 135	мм
		Геометрические размеры l (от центра отлива до спинки)	не должно быть менее 145	мм
		Особенность 1	должен быть с пьедесталом. Конфигурация верхней поверхности пьедестала должна соответствовать конфигурации нижней поверхности чаши умывальника, для которого предназначается пьедестал	
		Соответствие	должен соответствовать ГОСТ 30493-2017	

п.68.1 смет:

Умывальник фарфоровый: овальный № 2 с отверстием

В соответствии с ГОСТ 30493-2017

умывальник № 2 имеет следующие размеры:

3.3.2 Основные размеры полукруглых, круглых, асимметричных, мебельных, овальных, прямоугольных и трапециевидных умывальников приведены в [таблице 1](#) и на [рисунке 1](#).

Таблица 1

В миллиметрах

Величина умывальника	L	B	H	l
Мини	355	300	100	145
1	400-500	300	135	145
2	550	420	150	180
3	600	450	150	180-200
4	650	500; 455*	150	180-200
5	700	600	150	180-200
6	750	600	150	180-220
7	800	600	150	180-220
8	850	600	150	180-220
9	900	600	150	180-220
10	950	600	150	180-220
11	1000	600	150	180-220

\* Допускается для умывальников со встроенными установочными поверхностями.

Глубина (H) должна быть не менее 150 мм

Длина должна быть 550 мм

при этом в соответствии с требованиями:

Геометрические размеры L (длина) должно быть не менее 500 мм

Геометрические размеры H (глубина чаши) не должно быть менее 135 мм

тем самым участник может предоставить значения показателей, которые не будут соответствовать товару в соответствии со сметами.

3.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки:

**Наименования** товаров и **показателей** изменению не подлежат за исключением случаев, когда в наименовании показателя использованы слова «максимальное», «минимальное», «предельное» и их производные, в таких случаях наименование показателя указывается без указанных слов.

Формат требований не позволяет производить копирование:

23	п.68.1 ЛСР	Назначение	должен предназначаться для установки в санитарных узлах зданий	
	Умывальник		различного назначения	
		Тип умывальника	должно быть полукруглый	
		Геометрические размеры L (длина)	должно быть не менее 500	мм
		Геометрические размеры B (глубина)	должно быть не менее 300	мм
		Геометрические размеры H (глубина чаши)	не должно быть менее 135	мм
		Геометрические размеры l (от центра отлива до спинки)	не должно быть менее 145	мм
		Особенность 1	должен быть с пьедесталом. Конфигурация верхней поверхности пьедестала должна соответствовать конфигурации нижней поверхности чаши умывальника, для которого предназначается пьедестал	
		Соответствие	должен соответствовать ГОСТ 30493-2017	

Участник не может скопировать наименование показателя. Участник в данном случае получает «Геометрические размеры|должно быть не менее 300 |мм |  
|||В (глубина)»

23	п.68.1 ЛСР	Назначение	должен предназначаться для установки в санитарных узлах зданий	
	Умывальник		различного назначения	
		Тип умывальника	должно быть полукруглый	
		Геометрические размеры	должно быть не менее 500	мм
		L (длина)		
		Геометрические размеры	должно быть не менее 300	мм
		V (глубина)		
		Геометрические размеры	не должно быть менее 135	мм
		H (глубина чаши)		
		Геометрические размеры	не должно быть менее 145	мм
		l (от центра отлива до		
		спинки		
		Особенность 1	должен быть с пьедесталом. Конфигурация верхней поверхности пьедестала должна соответствовать конфигурации нижней поверхности чаши умывальника, для которого предназначается пьедестал	
		Соответствие	должен соответствовать ГОСТ 30493-2017	

При копировании получает:

Геометрические размеры|не должно быть менее 145 |мм |

|||l (от центра отлива до| |

|||спинки

Однако в соответствии с инструкцией наименования показателей должны быть предоставлены без изменений. Но участнику придется для получения наименования показателя собирать его по частям из отдельных слов. Что увеличивает вероятность ошибки при подготовке заявки.

#### 4.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки:

При указании сведений о конкретных показателях используемого для выполнения работ товара участник закупки обязан указать наименование товара, единицы измерения показателей, значения таких показателей, точно соответствующие значениям, установленным настоящим приложением, для показателей, значения которых не могут изменяться; конкретное значение показателя, равное или превышающее значение, установленного настоящей документацией, для которого установлено минимальное значение (**например, использованы слова:** «не менее», «не хуже», «не должно быть хуже», «не должно быть менее», «должно быть не менее», «должно составлять не менее», «не ниже», «не должно быть ниже», «должно быть не ниже», « $\geq$ »); конкретное значение показателя, равное или меньшее значения, установленного настоящей документацией, для которого установлено максимальное значение (**например, использованы слова:** «не более», «не превышает», «не должно превышать», «не должно быть более», «не должно быть выше», « $\geq$ »); конкретное значение показателя, превышающее значение, установленного настоящей документацией для которого установлено минимальное значение (**например, использованы слова:** «должно быть более», «должно быть выше», «выше», «более», « $<$ »); конкретное значение показателя, меньшее значения, установленного настоящей документацией, для которого установлено максимальное значение (**например, использованы слова:** «ниже», «менее», «должно быть ниже», «должно быть менее», « $>$ »);

Заказчик определяет порядок слов, но при этом говорится, что «например» могут быть использованы слова, следовательно, могут так же использоваться разные другие слова, которые не указаны в инструкции. Участник самостоятельно должен догадаться подходит ли словосочетание, указанное в требованиях под перечень слов, которые перечислены через «**например, использованы слова:**»

Как, например показатель:

Свойства гипсокартона.		
Максимальное содержание суммарной удельной эффективной активности естественных радионуклидов	должно быть до 370	Бк/кг

Является ли «до» таким словом, **например** как «менее» или как, **например** «более».

Тем самым в документации отсутствует надлежащая инструкция по заполнению позволяющая однозначно определить порядок заполнения показателей

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной и приостановить размещение заказа в части подписания договора Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию.

Генеральный директор

А.Ю. Михайлов

Подписано ЭЦП