

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 026/01/11-1010/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

26 апреля 2021 года

город Ставрополь

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), на основании Приказа Ставропольского УФАС России от 26.04.2021 года № 641 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения:

- ООО «Комбинат «Благоустройство Кисловодска» (ИНН 2628057179, ОГРН 1162651054092)

- ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» (ИНН 2628045529, ОГРН 1052600143463)

пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в осуществлении антиконкурентного сговора при проведении ряда торговых процедур,

У С Т А Н О В И Л:

В Ставропольское УФАС России из Прокуратуры г. Кисловодска поступили сведения о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» при участии в закупочных процедурах.

В ходе рассмотрения обращения, Управлением, были направлены запросы в адрес электронных торговых площадок о предоставлении необходимых материалов за период с 01.11.2017 года по настоящее время.

По результатам рассмотрения поступивших ответов, выявлены следующие закупочные процедуры:

1) 29.12.2017 года в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 0321100029617000179 о проведении электронного аукциона на озеленение и содержание территории. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 980 195,02 рублей.

наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Ценовое снижение от начальной (максимальной) цены контракта
ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска»	11.01.2018 11:03:00	«.....»	«.....»	2 965 294,04	0,5%
ООО «Благоустройство и озеленение КМВ»	2019-04-25 14:41:43	«.....»	«.....»	2 950 393,06	1%

Победителем было признано ООО «Благоустройство и озеленение КМВ».

Дополнительным соглашением, сумма заключенного контракта была увеличена до 2 977 354,36 рублей.

Заявки ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» были поданы с одного ip-адреса «.....». Ценовые предложения данных участников подавались с одного ip-адреса: «.....».

Данные электронной торговой площадки показали, что у ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» идентичный почтовый и фактический адрес: 357736, Ставропольский край, г. Кисловодск, ул. Замковая, д. 70, а также идентичный адрес электронной почты: «.....».

Анализ первых частей заявок данных участников показал, что автором заявок является «.....», следовательно, можно сделать вывод о том, что предположительно заявки составлялись одним лицом.

2) 23.08.2018 года в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 0321100029618000101 о проведении электронного аукциона на озеленение и содержание территории. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 633 113,36 рублей.

наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Ценовое снижение от начальной (максимальной) цены контракта
ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска»	29.08.2018 17:30:00	«.....»	-	2 965 294,04	0%
ООО «Благоустройство и озеленение КМВ»	29.08.2018 17:14:00	«.....»	«.....»	2 950 393,06	0,5%

Победителем закупочной процедуры признано ООО «Благоустройство и озеленение КМВ».

Данные электронной торговой площадки показали, что у ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» идентичный почтовый и фактический адрес: 357736, Ставропольский край, г.

Кисловодск, ул. Замковая, д. 70, а также идентичный адрес электронной почты: «.....».

Анализ первых частей заявок данных участников показал, что автором заявок является «.....», следовательно, можно сделать вывод о том, что предположительно заявки составлялись одним лицом.

3) 27.02.2019 года в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 0321100029619000019 о проведении электронного аукциона на озеленение и содержание территории. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 993 580,00 рублей.

наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Ценовое снижение от начальной (максимальной) цены контракта
ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска»	04.03.2019 16:08:00	«.....»	-	2 963 644,2	1%
ООО «Благоустройство и озеленение КМВ»	04.03.2019 18:37:00	«.....»	«.....»	2 978 612,1	0,5%

Победителем закупочной процедуры признано ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска».

Дополнительным соглашением, сумма заключенного контракта была увеличена до 3 253 066,20 рублей.

Данные электронной торговой площадки показали, что у ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» идентичный почтовый и фактический адрес: 357736, Ставропольский край, г. Кисловодск, ул. Замковая, д. 70, а также идентичный адрес электронной почты: «.....».

Анализ первых частей заявок данных участников показал, что автором заявок является «.....», следовательно, можно сделать вывод о том, что предположительно заявки составлялись одним лицом.

4) 25.12.2017 года в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 0321300002917000098 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по озеленению и содержанию объектов благоустройства в городе-курорте Кисловодске в 2018 году. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 60 000 000,00 рублей.

наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Ценовое снижение от начальной (максимальной) цены контракта
ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска»	09.01.2018 11:12:00	«.....»	«.....»	59 700 000	0,5%
ООО «Благоустройство и озеленение КМВ»	09.01.2018 21:39:00	«.....»	«.....»	56 700 000	5,5%

Заявка ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» была отклонена по второй части заявки.

Победителем закупочной процедуры признано ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска».

Дополнительным соглашением, сумма заключенного контракта была увеличена до 65 629 004,00 рублей.

Данные электронной торговой площадки показали, что у ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» идентичный почтовый и фактический адрес: 357736, Ставропольский край, г. Кисловодск, ул. Замковая, д. 70, а также идентичный адрес электронной почты: «.....».

Анализ первых частей заявок данных участников показал, что автором заявок является «.....», следовательно, можно сделать вывод о том, что предположительно заявки составлялись одним лицом.

5) 25.12.2018 года в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 0321300002918000154 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по озеленению в городе-курорте Кисловодске в 2019 году. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 80 000 000,00 рублей.

наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Ценовое снижение от начальной (максимальной) цены контракта
ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска»	10.01.2019 11:43:00	«.....»	«.....»	79 600 000	0,5%
ООО «Благоустройство и озеленение КМВ»	10.01.2019 11:02:00	«.....»	«.....»	79 200 000	1%

Победителем закупочной процедуры признано ООО «Благоустройство и озеленение КМВ».

Дополнительным соглашением, сумма заключенного контракта была увеличена до 87 043 744,00 рублей.

Данные электронной торговой площадки показали, что у ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» идентичный почтовый и фактический адрес: 357736, Ставропольский край, г. Кисловодск, ул. Замковая, д. 70, а также идентичный адрес электронной почты: «.....».

Анализ первых частей заявок данных участников показал, что автором заявок является «.....», следовательно, можно сделать вывод о том, что предположительно заявки составлялись одним лицом.

6) 27.12.2019 года в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 0321300002919000171 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по озеленению в городе-курорте Кисловодске в 2020 году (165-ЭА). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 125 999 920,80 рублей.

наименование участника	дата подачи заявок	IP подачи заявок участником	IP подачи ценовых предложений участником	Предложение участника	Ценовое снижение от начальной (максимальной) цены контракта
ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска»	2020-01-09 15:16:23	«.....»	«.....»	125 369 921.20	0,5%
ООО «Благоустройство и озеленение КМВ»	2020-01-09 15:22:26	«.....»	-	-	0%

Победителем закупочной процедуры признано ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска».

Данные электронной торговой площадки показали, что у ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» идентичный почтовый и фактический адрес: 357736, Ставропольский край, г. Кисловодск, ул. Замковая, д. 70.

Таким образом, по результатам анализа вышеуказанных закупок установлены следующие обстоятельства:

1) В вышеуказанных закупках одновременно принимают участие двое хозяйствующих субъектов (ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ»). Практически все заявки участников закупки поступают в один и тот же день с минимальной разницей во времени.

2) Заявки, либо ценовые предложения ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» подавались с одних IP-адресов.

3) Заявки ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» на участие в аукционах были составлены одним автором.

4) ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» имеют идентичный почтовый и фактический адрес: 357736, Ставропольский край, г. Кисловодск, ул. Замковая, д. 70.

5) ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» не вступают в конкурентную борьбу между собой, так как при проведении аукциона ценовые предложения участников минимальные 0,5% и 1% которые подаются, с целью создания видимости конкурентной борьбы.

6) При проведении аукционов вышеуказанные юридические лица подают ценовые предложения со снижением (0,5-1%), что приводит к тому, что государственный контракт заключается с конкретным участником с минимальным снижением.

7) Согласно представленной информации удостоверяющего центра ЭЦП установлено, что электронные цифровые подписи ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» были выданы одному лицу – ИП «.....»

8) По итогам внеплановой выездной проверки ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» выявлены признаки нарушения ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Выводы инспекции подтверждаются документами (информацией), полученными в ходе внеплановой выездной проверки, в том числе фото и информацией, представленной проверяемым лицом, а также документами (информацией) обнаруженными при проведении осмотра территорий, помещений, документов и предметов ООО «Благоустройство и озеленение КМВ».

По итогам внеплановой выездной проверки в отношении ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» был составлен акт проверки, который был вручен нарочно директору ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» «.....».

15.04.2021 года от ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» в адрес Управления поступили возражения на акт проверки.

Вышеизложенные обстоятельства в совокупности (косвенные признаки и доказательства (материалы) выявленные в ходе проверки) могут свидетельствовать о том, что ООО «Комбинат Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ», которые являются конкурентами, заранее согласовали свои действия при проведении указанных аукционов, что в свою очередь позволило каждому выиграть аукционы и заключить контракты с минимальным снижением начальной (максимальной) цены.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» согласование хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке является одним из признаков ограничения конкуренции.

Указанные обстоятельства в совокупности указывают на признаки антиконкурентного соглашения.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1) Назначить рассмотрение дела №026/01/11-1010/2021 о нарушении антимонопольного законодательства на **21.05.2021 года** на **11 часов 00 минут** по адресу: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, каб. 315 (здание ЦНТИ).

2) Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:

- ООО «Комбинат «Благоустройство Кисловодска» (ИНН 2628057179, ОГРН 1162651054092)

- ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» (ИНН 2628045529, ОГРН 1052600143463).

3) В срок до **19.05.2021 года** ООО «Комбинат «Благоустройство Кисловодска» предоставить:

3.1 Письменные пояснения по существу рассматриваемого дела;

3.2 Переписку с заказчиками в период с 2017 года по настоящее время по вопросам заключения контрактов по итогам электронных торгов, указанных в данном определении;

3.3 Все документы, в том числе с поставщиками и субподрядчиками, заключенные (составленные) в рамках реализации контрактов, заключенных по итогам электронных торгов, указанных в данном определении;

3.4 Пояснить о том, кто формировал и подавал заявки на участие в электронных торгах, указанных в данном определении (ФИО и статус в организации);

3.5 Кто делал ценовые предложения при проведении данных торгов (ФИО и статус в организации);

3.6 Расчет нижней границы снижения цены от начальной (максимальной) цены контракта и расчет необходимого уровня рентабельности по электронным торгам, указанных в данном определении;

3.7 Пояснить, почему заявки и ценовые предложения ООО «Комбинат «Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» подавались с одного IP-адреса и практически в одно время?;

3.8 Баланс и Отчет о прибылях и убытках за 2020 год;

3.9 Заполненную таблицу, оформленную Приложением № 1 о торгах, в которых принимало участие ООО «Комбинат «Благоустройство Кисловодска» за период с 01.01.2017 года по настоящее время;

3.10 Указать штатную численность сотрудников ООО «Комбинат «Благоустройство Кисловодска» в период с 01.01.2017 года по настоящее время, в том числе сотрудников, осуществляющих трудовую деятельность в ООО «Комбинат «Благоустройство Кисловодска» вне штата общества (копии документов, подтверждающих трудоустройство). Должности и обязанности каждого из сотрудников ООО «Комбинат «Благоустройство Кисловодска», в том числе уволенных, за период с 01.01.2017 по настоящее время (копии подтверждающих документов).

Иную информацию, которую ООО «Комбинат «Благоустройство Кисловодска» считает нужным предоставить для рассмотрения Комиссией.

Все копии документов должны быть надлежащим образом заверены.

4) В срок до **19.05.2021 года** ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» предоставить:

4.1 Письменные пояснения по существу рассматриваемого дела;

4.2 Переписку с заказчиками в период с 2017 года по настоящее время по вопросам заключения контрактов по итогам электронных торгов, указанных в данном определении;

4.3 Все документы, в том числе с поставщиками и субподрядчиками, заключенные (составленные) в рамках реализации контрактов, заключенных по итогам электронных торгов, указанных в данном определении;

4.4 Пояснить о том, кто формировал и подавал заявку на участие в электронных торгах, указанных в данном определении (ФИО и статус в организации);

4.5 Кто делал ценовые предложения при проведении данных торгов (ФИО и статус в организации);

4.6 Расчет нижней границы снижения цены от начальной (максимальной) цены контракта и расчет необходимого уровня рентабельности по электронным торгам, указанных в данном определении;

4.7 Пояснить, почему заявки и ценовые предложения ООО «Комбинат «Благоустройство Кисловодска» и ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» подавались с одного IP-адреса и практически в одно время?;

4.8 Баланс и Отчет о прибылях и убытках за 2020 год;

4.9 Заполненную таблицу, оформленную Приложением № 1 о торгах, в которых принимало участие ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» за период с 01.01.2017 года по настоящее время;

4.10 Указать штатную численность сотрудников ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» в период с 01.01.2017 года по настоящее время, в том числе сотрудников, осуществляющих трудовую деятельность в ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» вне штата общества (копии документов, подтверждающих трудоустройство). Должности и обязанности каждого из сотрудников ООО «Благоустройство и озеленение КМВ», в том числе уволенных, за период с 01.01.2017 по настоящее время (копии подтверждающих документов).

Иную информацию, которую ООО «Благоустройство и озеленение КМВ» считает нужным предоставить для рассмотрения Комиссией.

Все копии документов должны быть надлежащим образом заверены.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган сведений (информации), а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Явка лиц, в отношении которых возбуждено дело, или его представителя (доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Для сведения сообщаем, что рассмотрение настоящего дела будет осуществляться дистанционно с использованием системы «TrueConf», в которой Вы можете принять участие, пройдя по следующей ссылке, с указанием пароля.

Лицам, участвующим в рассмотрении дела, необходимо заблаговременно, на адрес электронной почты to26@fas.gov.ru, предоставлять требуемые документы, включая доверенность на право представления интересов участника процесса.

Вход в конференцию: «.....»

Председатель Комиссии

Д. Н. Сапунов