



АО «Северен-Телеком»
ИНН 7816181675 КПП 780601001
Юридический адрес, почтовый адрес,
а также отдел обслуживания абонентов:
195112, г. Санкт-Петербург,
ул. Республиканская, д. 28, лит. А, пом. 12Н



Управление Федеральной антимонопольной службы
По Санкт-Петербургу
4-я линия Васильевского острова, дом 13 лит А
Санкт-Петербург, 199004
to78@fas.gov.ru

Заявитель: Акционерное общество «Северен-Телеком»
(АО «Северен-Телеком»)

ИНН 7816181675 КПП 780601001
Юридический адрес:

195112, г. Санкт-Петербург, ул. Республиканская, д.28, лит А
Электронная почта: a.romanenko@severen.ru
Телефон: +7(812)7407070

СПб УФАС России
№ 20142/21
от 21.06.2021



Заказчик

Наименование организации САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДСКОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА

ИНН 7830001927

КПП 781001001

ОГРН 1027809259730

Место нахождения 196105, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА СЫЗРАНСКАЯ, дом 15

Почтовый адрес 196105, г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д.15

Контактное лицо Фурсова В.Н.

Электронная почта od10@spbget.ru

Телефон 7 812 2441820 1563

Реестровый номер извещения 32110384047

Способ размещения закупки Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть
только субъекты малого и среднего предпринимательства

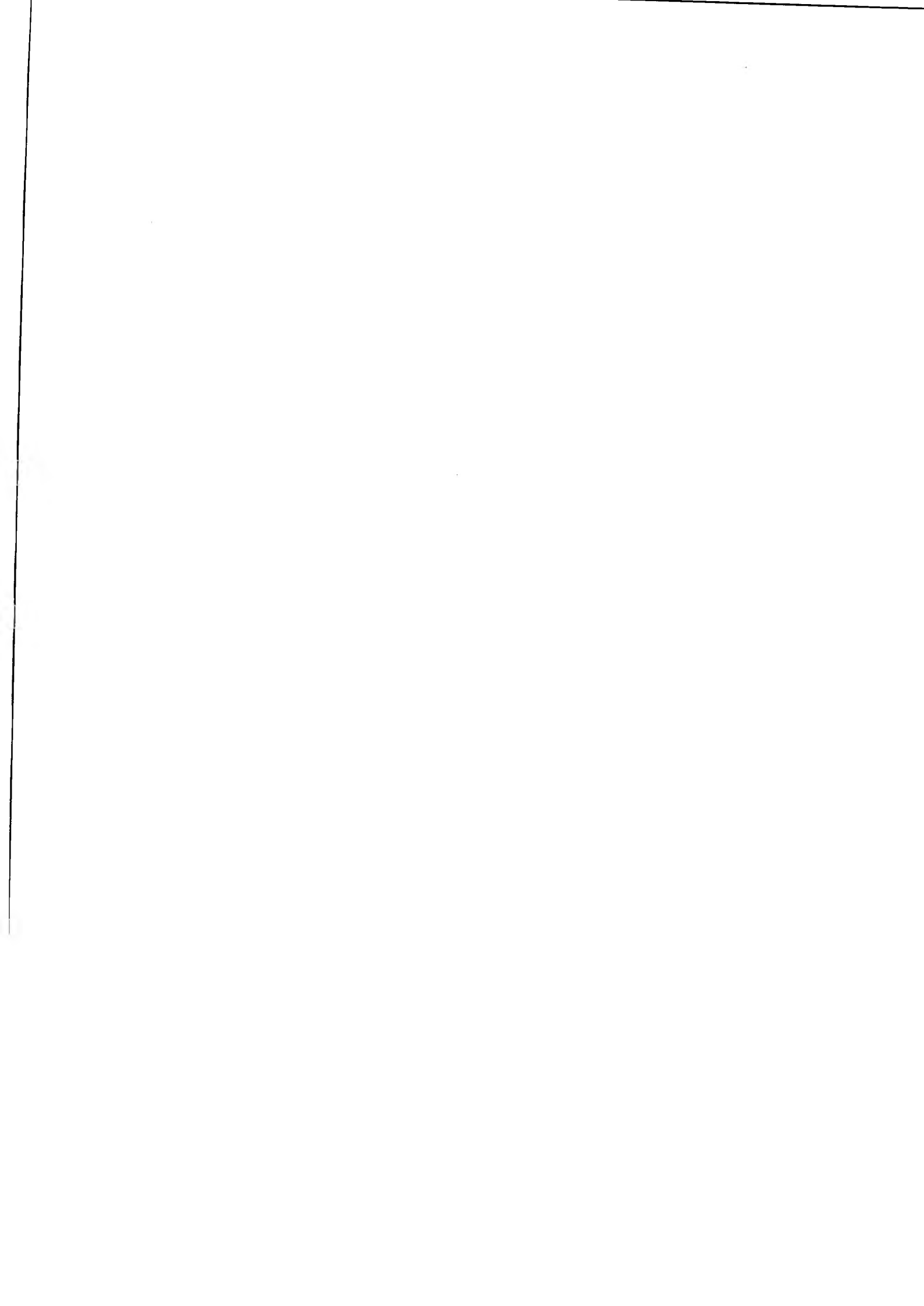
Наименование закупки Организация и оказание телематических услуг связи, услуг по
предоставлению каналов связи и услуг связи по передаче данных территориально удаленных
подразделений СПб ГУП "Горэлектротранс"

Ссылка на закупку в сети интернет

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/notice-info/common-info.html?noticeInfold=12780755&purchaseMethodType=AESMBO>

Банковские реквизиты:
Ф. ОПЕРУ БАНКА ВТБ (ПАО) в САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ.
р/с 407 028 107 800 0 000 5746
к/с 301 018 102 0000 0000 704, БИК 044030704
Адрес: 194223, Санкт-Петербург,
Светлановский пр., д. 11А

www.severen.ru



Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР»
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
<http://www.rts-tender.ru>

Дата и время окончания подачи заявок
(по местному времени заказчика) 23.06.2021 в 11:00 (МСК)

Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок

1. В Извещении о закупке, а также условиях конкурсной документации содержится условие, согласно которому участниками указанного Аукцион в электронной форме, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Полагаем, что данное условие сужает круг потенциальных участников закупки, которые не являются субъекты малого и среднего предпринимательства.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Основной задачей Закона 223 ФЗ при проведении торгов является не только обеспечение максимально широкого круга участников закупок, но и выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования;

Полагаем, что ограничением конкуренции является включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, отвечающих целям законодательства о контрактной системе;

На протяжении нескольких лет, аналогичная закупка проводилась Заказчиком без ограничения в виде участия только субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ссылку на закупку 2020г прилагаем :

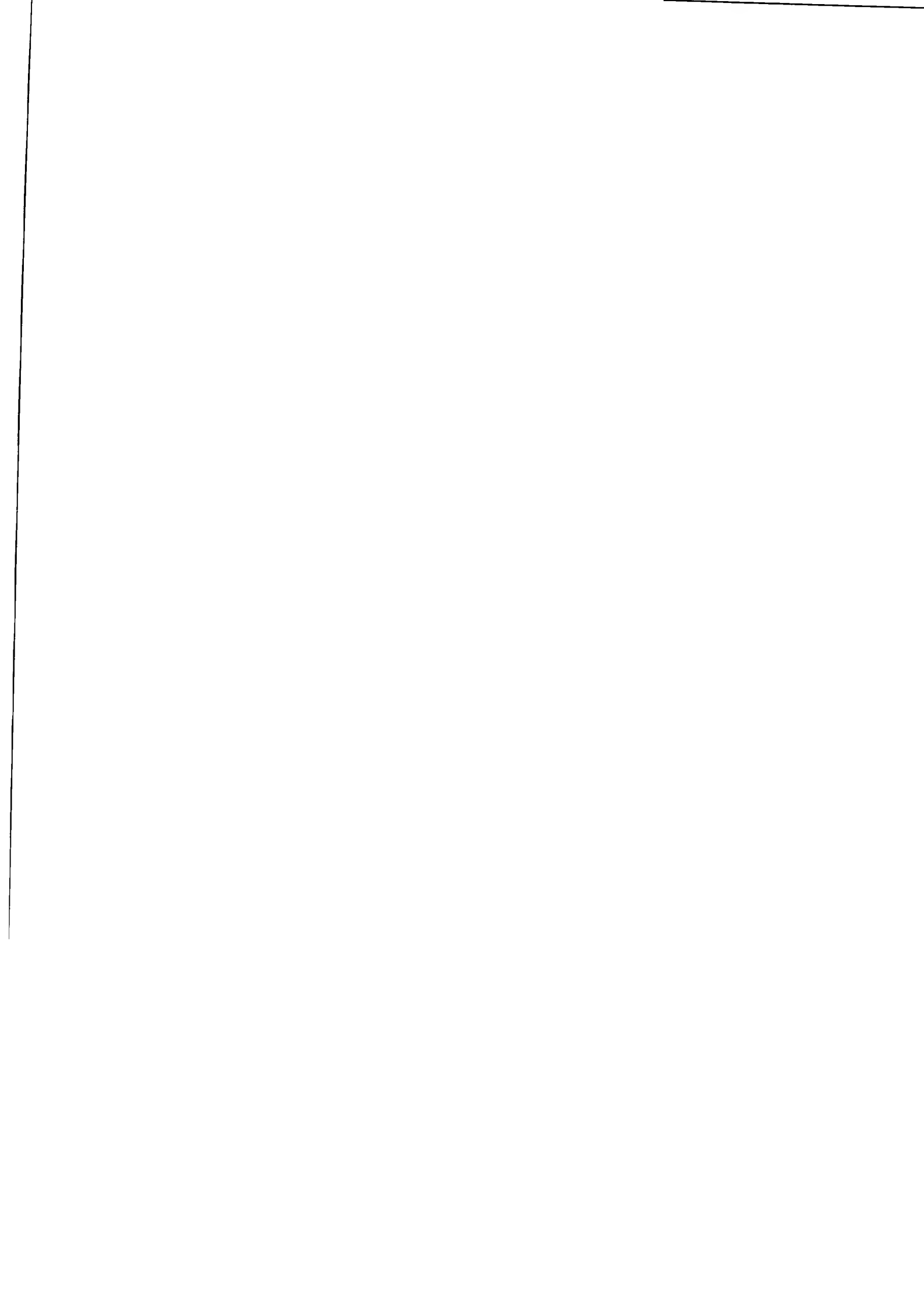
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009109177>

Полагаем, что ограничение в участие в указанной закупке для участников, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства не обосновано, т.к. указанные участники в полной мере не смогут качественно оказать услугу, составляющую предмет закупки, и которая является социально значимой, т.к. могут не обладать необходимой развитой инфраструктурой и ресурсами для исполнения условий закупки.

Банковские реквизиты:

Ф. ОПЕРУ БАНКА ВТБ (ПАО) в САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ.
р/с 407 028 107 800 0 000 5746
к/с 301 018 102 0000 0000 704, БИК 044030704
Адрес: 194223, Санкт-Петербург,
Светлановский пр., д. 11А

www.severen.ru



2. Заказчиком неправомерно установлены неисполнимые сроки начала оказания услуг.

Согласно п. 3.1.1 Технического задания Исполнитель обязан организовать каналы передачи данных в срок не более 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания договора.

Соответственно все указанные подготовительные работы с учетом получения ТУ, согласований, строительства сети, и т.п. должны быть проведены к дате заключения контракта. При этом в приложения содержат массовую адресную программу точек оказания услуг. Фактически организация оказания услуг в такой срок невозможна ни для одного участника, кроме как для конкретного оператора связи.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников.
- 2) создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации.

Т.е. фактически организация оказания услуг в такой срок реально невозможна ни для одного участника, кроме как для конкретного оператора связи, у которого данные мероприятия уже были проведены ранее и уже существует необходимая инфраструктура.

Проведение закупки непосредственно перед началом оказания услуг и с установлением таких сроков для исполнения контракта приводит к ограничению числа участников закупки и нарушает ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Возможные ссылки заказчика на ст. 421 ГК РФ (свобода договора) не могут быть приняты во внимание, т.к. в данном случае свобода договора не носит абсолютного характера и установление государственными (муниципальными) заказчиками сроков выполнения работ (оказания услуг) ограничено требованиями, установленными законодательством о контрактной системе (недопустимость необоснованного ограничения числа участников).

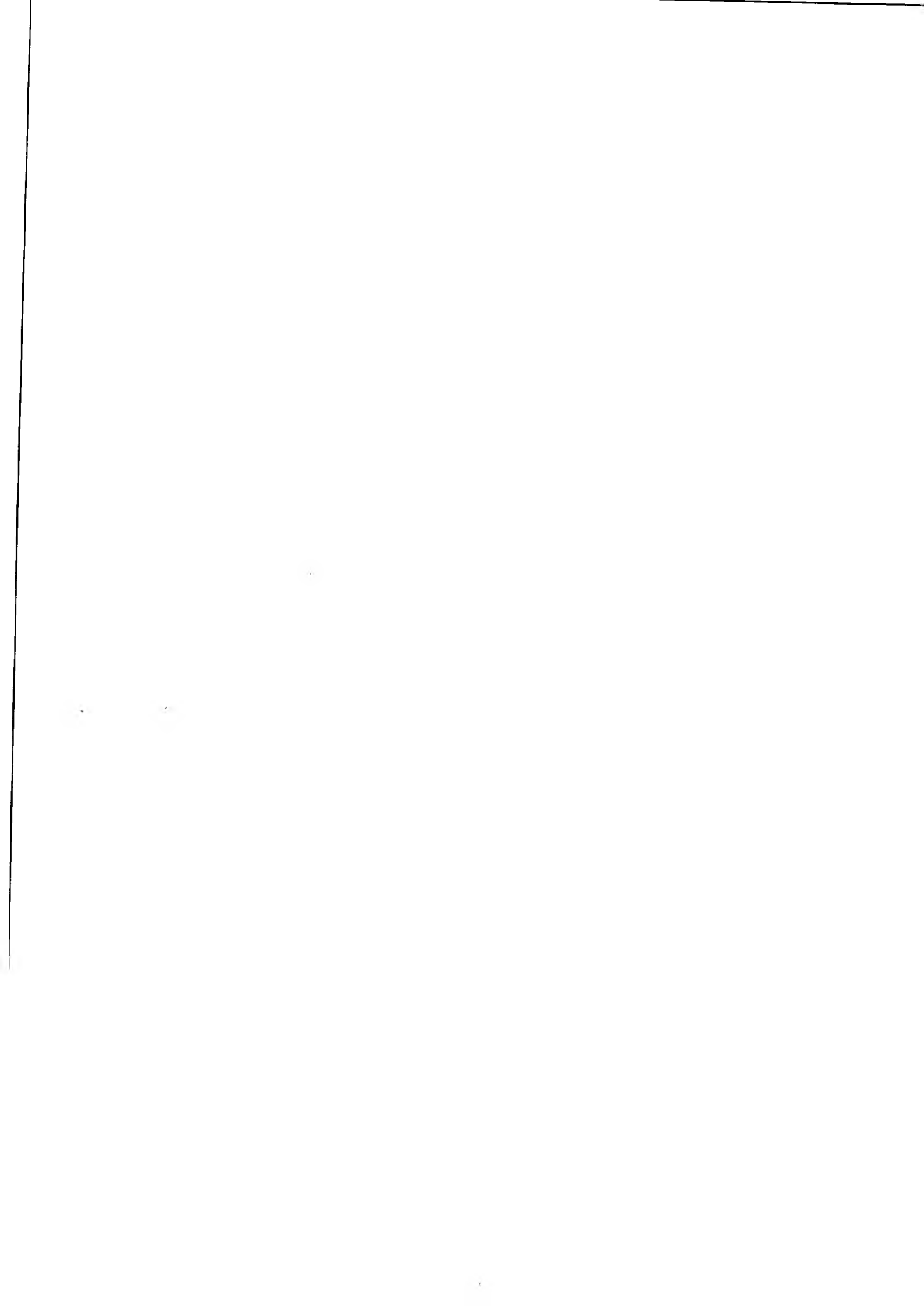
При этом устанавливаемые государственными (муниципальными) заказчиками требования к срокам выполнения работ (оказания услуг) не могут быть произвольными, а должны быть разумными, т.е. должны соотноситься с объемом работ (услуг), которые установлены в аукционной документации, с установленными нормативными правовыми актами требованиями к выполнению работ (оказанию услуг).

Таким образом, установленные Заказчиком сроки оказания услуг нарушают положения статей 8 и 33 Закона о контрактной системе, согласно которым требования к услугам не должны приводить к необоснованному ограничению числа участников закупок, что подтверждается: Решением Санкт-Петербургского УФАС №78/8240/20, 78/8241/20 Т02-193/20 от 19 марта 2020 г. решением Нижегородского УФАС от 30.10.2020 по делу №052/06/54.3-2244/2020 (извещение о закупке № 0832200006620000796), постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 18.12.2018 по делу №А49-3398/2018.

Банковские реквизиты:

Ф. ОПЕРУ БАНКА ВТБ (ПАО) в САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ.
р/с 407 028 107 800 0 000 5746
к/с 301 018 102 0000 0000 704, БИК 044030704
Адрес: 194223, Санкт-Петербург,
Светлановский пр., д. 11А

www.severen.ru



3. Заказчиком в конкурсной документации установлены технические требования, не сопоставимые с предметом закупки.

Согласно Приложению №2 Технического задания для части услуг связи виртуальной частной сети (L3VPN), а именно пп 24-86, в качестве способа подключения адресов СПб ГУП «Горэлектротранс» указано: «предоставление доступа к ЛК мониторинга с обязательной поддержкой документированного API».

Доступ по API в систему мониторинга Исполнителя сторонними организациями влечет за собой риски снижения отказоустойчивости сервиса мониторинга, что косвенно может отразиться на отказоустойчивости услуг связи в целом.

При этом Заказчиком в конкурсной документации не обосновано требование доступа в систему мониторинга Исполнителя и взаимодействия с системой мониторинга Исполнителя по API.

Указанные обстоятельства дают основание полагать, что требуемые условия в технической документации не указаны, так как прописаны для конкретного оператора связи, у которого данные мероприятия уже были проведены ранее и уже существует необходимая инфраструктура.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение аукциона и заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений в случае необходимости.

Генеральный директор
АО «Северен-Телеком»



А.В.Ковтонюк

Банковские реквизиты:

Ф. ОПЕРУ БАНКА ВТБ (ПАО) в САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ.

р/с 407 028 107 800 0 000 5746

к/с 301 018 102 0000 0000 704, БИК 044030704

Адрес: 194223, Санкт-Петербург,

Светлановский пр., д. 11А

www.severen.ru

