

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

### РЕШЕНИЕ

**по делу о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
№ 033/06/64-430/2020**

27 мая 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 27.05.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Группа СТК» (далее – заявитель, общество, ООО «Группа СТК») на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку шприцев для нужд ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница» (№ закупки 0128200000120002700) в присутствии представителя ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница»

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/64-430/2020 Комиссия

### УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Группа СТК» на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку шприцев для нужд ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница» (№ закупки 0128200000120002700).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит нарушения норм действующего законодательства. В частности, заявитель указывает на то, при описании требований к техническим, качественным и функциональным характеристикам товара заказчиком были проигнорированы требования статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в соответствии с которыми при формировании наименования и составлении объекта закупки заказчика в обязательном порядке должны опираться на каталог товаров, работ и услуг (КТРУ). Ни одна позиция описания товара не соответствует КТРУ, выбранному заказчиком.

Кроме того, по позиции 1-5, 7 заказчиком установлено требование к шприцам «На цилиндре шприца указана единица вместимости, обведенная в кружок». Вместе с тем, ГОСТ ISO 7886-1-2011 не содержит обязательного требования того, что Единица вместимости основной

шкалы либо дополнительная градуировка должна быть обведена в кружок. При выборе того или иного способа заказчик обязан обосновать свой выбор. Однако заказчик свой выбор не обосновал.

На основании изложенного, заявитель просит провести проверку аукционной документации, выдать заказчику обязательное для исполнения предписание о приведении аукционной документации в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Заказчик не согласился с доводами жалобы и пояснил, что ни Законом о контрактной системе в сфере закупок ни Законом о защите конкуренции не предусмотрено каких-либо ограничений по включению в документацию об аукционе требований к товару, являющихся значимыми для заказчика. Заказчик вправе включить в документацию такие требования к характеристикам товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет. При формировании начальной (максимальной) цены контракта было получено три коммерческих предложения от разных поставщиков, что свидетельствует о наличии в обращении на территории Российской Федерации рассматриваемого товара.

Конечным потребителем закупаемого товара является медицинский персонал заказчика. Именно на основе потребностей персонала (с учетом специфики проводимых работ) формируется техническое задание и предъявляются требования к закупаемым медицинским изделиям.

Установленная заказчиком в аукционной документации характеристика «На цилиндре шприца указана единица вместимости, обведенная в кружок» полностью соответствует действующему нормативному стандарту ГОСТ ISO 7886-1-2011 «Шприцы инъекционные однократного применения стерильные».

В силу изложенного, представитель заказчика полагает, что техническое задание сформировано в соответствии с требованиями законодательства РФ и просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнение заказчика, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной

системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в рассматриваемой аукционной документации заказчиком установлено наименование товара и значение показателей данного товара.

В аукционной документации отсутствуют указания на товарный знак или производителя подлежащей поставке продукции, установлены максимальные и минимальные значения показателей товара, а также показатели, значения которых не могут изменяться, что соответствует требованиям [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Комиссия определила, что при описании функциональных, технических и качественных характеристик товара заказчиком использовались показатели и требования, как того требуют положения статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, положения закона о контрактной системе в сфере закупок не содержат запрета заказчику устанавливать какие-либо конкретные требования к товару, в том числе требования, указанные в спорных позициях.

Закон также не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара в документации устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС приходит к выводу, что при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Комиссия Владимирского УФАС России принимает во внимание то, что установление заказчиком любых параметров, характеристик, требований к товару может повлечь невозможность принятия участия того или иного юридического, физического лица в определении поставщика, ограничить число участников закупки, поскольку не все поставщики имеют возможность поставить товар, соответствующий всем условиям извещения о проведении аукциона в электронной форме. Однако отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключение контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничение заказчиком числа участников закупки.

Коммерческие предложения нескольких хозяйствующих субъектов свидетельствуют о возможности осуществить поставку по заданным заказчиком параметрам.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что сформулированные заказчиком требования привели к нарушению принципов проведения закупок товаров для государственных

(муниципальных) нужд, снизили потенциальную эффективность проводимых торгов вследствие необоснованного устранения потенциальных участников, в материалах дела отсутствуют.

Вместе с тем, в соответствии с частью 4 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В силу пункта 6 указанных Правил в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно информации из каталога товаров, работ, услуг, размещенной на сайте Единой информационной системы РФ в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (реестровая запись № 32.50.13.110 - 00004576) по позиции «Шприц общего назначения» установлены требования к закупаемому товару по следующим характеристикам – «Градуированный объем шприца», «Игла в комплекте», «Коннектор», «Тип шприца».

Вместе с тем, в Приложении к Информационной карте указанного электронного аукциона Таблица 1 («Показатели товара (шприцов медицинских)», заказчиком установлен ряд требований к поставляемому товару по техническим, функциональным, качественным характеристикам, не предусмотренным каталогом товаров, работ, услуг на сайте Единой информационной системы РФ в сфере закупок. При этом в аукционной документации, в нарушение положений пункта 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, отсутствует обоснование необходимости использования такой информации

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Группа «СТК» (г. Самара) на положения документации электронного аукциона на поставку шприцев для нужд ГБУЗ ВО «Суздальская районная больница» (№ закупки 0128200000120002700) частично обоснованной (в части нарушения положений статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

2. Признать заказчика нарушившим требования части 4 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок (ответственность за данное правонарушение предусмотрено частью 4 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для

рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*