

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:  
**Общество с ограниченной ответственностью  
Частное охранное предприятие «ЗАЩИТА А»  
(ООО ЧОП «ЗАЩИТА А»)**

**Адрес места нахождения:**  
142718, Московская область,  
Ленинский район, рабочий поселок Бутово,  
территория Жилой комплекс «Бутово-Парк»,  
дом 23, помещение 3  
E-mail: [chop400@bk.ru](mailto:chop400@bk.ru)  
9166617178

### ЖАЛОБА

на действия Заказчика

при проведении конкурса в электронной форме

Право заключения договора оказания услуг по охране здания АО «СО ЕЭС» по адресу: г. Москва,  
ул. Летниковская, д.5, стр.2 (1457541)

Сайт, на котором размещена документация: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Указание на размещаемые закупки:

Закупка № 32008962580

Наименование организации АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СИСТЕМНЫЙ ОПЕРАТОР ЕДИНОЙ  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ"

ИНН 7705454461

КПП 770501001

ОГРН 1027700201352

Место нахождения 109074, Г МОСКВА, ПРОЕЗД КИТАЙГОРОДСКИЙ, 7, СТР.3

Почтовый адрес 109074, Москва, Китайгородский проезд, дом 7, строение 3

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 1457541 вх.№ 27-цзк-2 от 07.04.2020, заявка подателя жалобы была признана не соответствующей требованиям документации и **ООО ЧОП «ЗАЩИТА А» было отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с** непредставлением документов, перечень которых определен Конкурсной документацией согласно подпункту «а» пункта 6.8.2.4. Конкурсной документацией, а именно в связи с непредставлением копий доверенностей всех лиц, участвовавших в передаче в порядке передоверия/последующего передоверия полномочий представителю банка, подписавшего банковскую гарантию.

Считаем, что такие действия Заказчика нарушают наши законные права и интересы по следующим основаниям:

Довод № 1

Разделом 5. Требования к Участникам конкурса. Подтверждение соответствия предъявляемым требованиям. Конкурсной документации Заказчиком установлен исчерпывающий перечень требований и документов, предоставляемых участниками закупки в составе заявки.

Среди таких документов как подтверждение обеспечения на участие в закупки участник должен предоставить до начала вскрытия конвертов ОРИГИНАЛ Платежного поручения с отметкой банка об оплате обеспечения Конкурсной заявки (квитанция в случае наличной формы оплаты, выписка из банка в случае внесения соответствующих денежных средств при помощи системы «Банк-Клиент») или банковскую гарантию с приложением удостоверенных гарантом копий документов, подтверждающих полномочия лиц, ее подписавших.

Исходя из вышеуказанного Заказчик в требованиях просит предоставить документы, подтверждающие право Гаранта (Банка), а именно доверенность на право Шапотько Елены Сергеевны подписывать выданную банковскую гарантию. Данная доверенность, под номером № 1120 от 29.07.2019 года была представлена Заказчику вместе с оригиналом банковской гарантии до начала вскрытия конвертов, а именно: 25.03.2020 в 07.55.

Согласно раздела 7.Обеспечение исполнения обязательств Участника конкурса. Конкурсной документации, где установлены исчерпывающие требования к банковской гарантии, указано, что:

7.9.8. В случае выбора Участником конкурса способа обеспечения исполнения обязательства, связанного с подачей Конкурсной заявки, в форме банковской гарантии, Центральная закупочная комиссия отказывает такому Участнику конкурса в допуске к участию в конкурсе, если:

- Участник конкурса не представит банковскую гарантию;
- Участник конкурса представит банковскую гарантию, не соответствующую требованиям Конкурсной документации;
- Участник конкурса представит банковскую гарантию, выданную банком - гарантом, не соответствующим требованиям Конкурсной документации.

То есть отказ в допуске к участию возможен только при наличии нарушений в самой банковской гарантии, либо не соответствии гаранта-Банка, выдавшего гарантию требованиям документации, а не в случае отсутствия каких либо сопутствующих документов к ней, какими являются доверенности подписанта и лицензии самого банка.

Также просим обратить внимание Уважаемой Комиссии на то, что среди документов, в Разделе 5. Требования к Участникам конкурса. Подтверждение соответствия предъявляемым требованиям.- также отсутствует обязательность предоставления вместе с банковской гарантией каких-либо иных документов.

Банковская гарантия в случае обеспечения заявки служит подтверждением намерений участника закупки, а также является свидетельством того, что он не откажется от подписания контракта. Банк является субъектом, осуществляющим профессиональную деятельность на финансовом рынке. Поэтому условия банковской гарантии должны толковаться в пользу бенефициара в целях сохранения обеспечения обязательства в частности в части обеспечения обязательств участия в данной закупки. Легитимность полученных оригиналов документов не может ставиться Заказчиком под сомнение, так как он при условии проведения самой закупки в электронном виде и подачи заявки в электронном виде, он получил оригинал банковской гарантии.

Каким образом, при наличии у Заказчика оригинала банковской гарантии, выданной банком, который соответствует требованиям, указанным в постановлении Правительства Российской Федерации от 12.04.2018 № 440 «О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов», отсутствие одного из сопутствующих документов может служить основанием для отказа в участии в конкурсе, и наоборот, каким образом наличие данного документа подтверждает соответствие участника закупки надлежащим образом исполнить контракт.

Считаем, что Заказчик ненадлежащим образом подошел к рассмотрению документов участников закупки и наша заявка была отклонена по "формальному" основанию.

Согласно разъяснениям Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенным в информационном письме от 22.12.2005 № 101, при рассмотрении иска о признании публичных торгов недействительными суд должен оценить, являются ли нарушения, на которые ссылается истец, существенными и повлияли ли они на результат торгов.

Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг 1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки....\

Таким образом, Участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг и участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в подобных случаях, а именно неправомерного отклонения заявки.

Исходя из изложенного считаем, что действия комиссии Заказчика предвзяты, и отклонение является неправомерным.

Обращаем также внимание Уважаемой Комиссии, что из 3 заявки из 7 поданных были также отклонены.

Просим, на основании указанных доводов:

- признать жалобу обоснованной;
- отменить протоколы рассмотрения заявок;
- возложить на комиссию Заказчику рассмотреть заявки с учетом представленных документов.

Приложение:

- решение о назначении руководителя.

**Генеральный директор  
ООО ЧОП «ЗАЩИТА А»**

**Злобин О.В.**