

Дмитриев В. А.  
И.И. Раскольников  
29.01.2020

Казаков С. И.  
30.01.2020



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ГРОЗА»

ИНН 5836684754

440011, Пензенская область,  
г. Пенза, ул. Карпинского, дом 33-а, офис 4.  
Тел/факс: 8(8412)48-49-49  
e-mail: grozapnz@mail.ru

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г.  
Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд,  
дом 4, стр. 1  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Пензенской области  
440000 г. Пенза ул. Урицкого, 127  
E-mail: [to58@fas.gov.ru](mailto:to58@fas.gov.ru)

**Жалоба по 223-ФЗ**

**Заказчик:** Открытое акционерное общество «Российские железные дороги».  
Адрес местонахождения и почтовый адрес: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д.  
16, стр.1.  
Адрес эл. почты: [podolyakovaev@center.rzd.ru](mailto:podolyakovaev@center.rzd.ru)  
Телефон/факс: +7 (499) 2605312,+7 (499) 260-71-32.  
Контактное лицо: Подолякова Елена Викторовна, главный специалист.

**Участник закупки:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ГРОЗА» (ИНН 5836684754).  
Адрес местонахождения и почтовый адрес: 440011, Пензенская область, г. Пенза, ул.  
Карпинского, д.-33а, офис-4.  
Адрес эл. почты: [grozapnz@mail.ru](mailto:grozapnz@mail.ru)  
Телефон/факс: 8 (8412) 48-49-49  
Контактное лицо: Штуккерт Валерий Викторович, директор

05 декабря 2019 года в ЕИС в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).) размещено  
извещение №31908623263 открытого аукциона в электронной форме, участниками  
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства  
№7886/ОАЭ-ЦМ/19 на оказание услуг по охране объектов. Аукцион проводится по 16  
лотам, в том числе по лоту № 9 «На право заключения договора оказания услуг по охране  
объектов Куйбышевской дирекции» с начальной максимальной ценой договора –  
56 884 291,20 руб. (пятьдесят шесть миллионов восемьсот восемьдесят четыре тысячи  
двести девяносто один рубль 20 копеек).





20 января 2020 года был опубликован Протокол рассмотрения вторых частей заявок, согласно которому по лоту №9 заявка участника №1 отклонена и не допущена к участию по следующему основанию:

«На основании пункта 3.7.3.2. документации о закупке в связи с несоответствием квалификационному требованию, установленному пунктом 1.7.1.3. документации о закупке, а именно: участником подтверждено наличие опыта по фактически оказанным услугам по охране объектов и (или) имущества на сумму 1 769 323,48 рублей без НДС, что составляет менее 20 % (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС по лоту № 9, установленной в приложении № 1.1 документации о закупке.

подавая заявку на участие в аукционе по форме приложения № 1.3. к документации о закупке, участник № 1 не указал, что на его стороне участвуют несколько лиц, таким образом в соответствии с пунктом 3.2.1. документации о закупке, участник считается подавшим заявку от своего имени и действующим в своих интересах, договоры и акты на иное юридическое лицо, представленные в составе заявки участника № 1, при рассмотрении его заявки не учитываются».

С решением комиссии об отклонении заявки не согласны по следующим причинам.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2. Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно пункту 1.7.1.3. Части 1 «Условия проведения аукциона» закупочной документации участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по охране объектов и (или) имущества, стоимость которых составляет не менее 20 % (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в приложении № 1.1 аукционной документации. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по охране объектов и (или) имущества. В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации о наличии требуемого опыта;

- договоры на оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- акты об оказании услуг;

- документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

В соответствии с пунктом 3.1.1. Части 3 «Порядок проведения аукциона» закупочной документации в случае участия нескольких лиц на стороне одного участника соответствующая информация должна быть указана в заявке на участие в аукционе, подготовленной по Formе заявки участника, представленной в приложении №1.3 аукционной документации. Если соответствующая информация не указана в заявке, участник считается подавшим заявку от своего имени и действующим в своих интересах.

Наименование участника, а в случае участия нескольких лиц на стороне одного участника, наименование каждого лица, выступающего на стороне участника указывается в следующих частях Formы заявки участника: в первом абзаце заявки, в таблице «Сведения об участнике»:



п. 4 «Категория субъекта малого и среднего предпринимательства (выбрать один из предложенных вариантов)». При участии нескольких лиц на стороне участника сведения указываются в отношении каждого лица, выступающего на стороне участника.

п. 5 «Сведения об участнике, а также о лицах, выступающих на стороне участника (указать сведения в отношении каждого лица, выступающего на стороне участника)».

Заявка №1, составлена по форме заказчика с учетом положений аукционной документации и подана обществом с ограниченной ответственностью частная охранная организация «ГРОЗА» и обществом с ограниченной ответственностью частная охранная организация «АЛЕКС-ПОВОЛЖЬЕ».

Потому как заявка оформлена на фирменном бланке организации (данное требование указано в форме) и подписана электронной цифровой подписью подавшего лица в первом абзаце заявки указаны сведения ООО ЧОО «Гроза». При этом в документации закупки не предусмотрена возможность подача заявки отдельно от каждого участника коллективной заявки на бланке организации с электронной цифровой подписью этого лица либо двойного подписания на одном бланке. Вместе с тем в заявке №1 в таблице «Сведения об участнике» имеется следующая информация:

4	Категория субъекта малого и среднего предпринимательства (выбрать один из предложенных вариантов)	<input checked="" type="checkbox"/> Микропредприятие ООО ЧОО «ГРОЗА»; ООО ЧОО «АЛЕКС-ПОВОЛЖЬЕ»  указать наименование каждого юридического лица, выступающего на стороне участника, относящегося к данной категории субъекта малого и среднего предпринимательства
5.	Сведения об участнике, а также о лицах, выступающих на стороне участника (указать сведения в отношении каждого лица, выступающего на стороне участника):	1. Наименование лица: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ГРОЗА»  Адрес: 440011, Пензенская область, г. Пенза, ул. Карпинского, д.-33а, офис-4 Фактическое местонахождение: 440011, Пензенская область, г. Пенза, ул. Карпинского, д.-33а, офис-4 Телефон: 8-(967)-445-40-42 Факс: 8(8412)48-49-49 Адрес электронной почты: grozapnz@mail.ru ИНН: 5836684754  2. Наименование лица: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «АЛЕКС-ПОВОЛЖЬЕ» Адрес: 440011, Пензенская область, г. Пенза, ул. Карпинского, д.-33а, офис-4 Фактическое местонахождение: 440011, Пензенская область, г. Пенза, ул. Карпинского, д.-33а, офис-4 Телефон: 8-(960)-323-88-24 Факс: 8(8412)48-49-49 Адрес электронной почты :aleks.security@mail.ru ИНН: 5836672660

То есть сведения, содержащиеся в заявке №1, подтверждают факт подачи заявки несколькими юридическими лицами. В связи с этим выводы заказчика о том, что в заявке отсутствуют сведения об участие нескольких лиц на стороне одного участника необоснованны.

Наличие опыта оказания услуг подтверждается документами, предоставляемыми в составе заявки №1: заполненной формой «Сведения об опыте оказания услуг» (приложение №1.3 аукционной документации), копиями договоров, актов об оказание услуг. При этом согласно сведениям представлено по ООО ЧОО «АЛЕКС-ПОВОЛЖЬЕ» - всего 15 договоров, стоимость которых составляет 13 506 488,34 руб.; по ООО ЧОО «ГРОЗА» – всего 2 договора, стоимость которых составляет 1 769 323,48 руб. Итого: 15 275 811,82, что



составляет не менее 20 % (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота).

При этом заказчик рассматривая вторую часть заявки №1 не воспользовался правом предусмотренным пунктом 3.1.1. Части 3 «Порядок проведения аукциона» закупочной документации, по запросу до подведения итогов аукциона в письменной форме у участников аукциона информации и документов, необходимых для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в аукционной документации.

В соответствии с пунктом 1.7.1.1. Части 1 «Условия проведения аукциона» закупочной документации участник должен иметь по лотам №№1-16 разрешительные документы на право осуществления деятельности по оказанию охранных услуг, предусмотренной техническим заданием аукционной документации. Если участие в закупке принимает несколько лиц на стороне одного участника, разрешительные документы предоставляются на лиц, которые в соответствии с договором простого товарищества осуществляют деятельность, право осуществления которой подтверждается разрешительными документами.

С учетом данных требований в составе заявки №1 приложена копия договора о совместной деятельности простого товарищества, который заключен 02.09.2019 г. между ООО ЧОО «АЛЕКС-ПОВОЛЖЬЕ» и ООО ЧОО «ГРОЗА», что также является подтверждением подачи коллективной заявки от нескольких юридических лиц на стороне одного участника закупки.

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным п. 1, 4 – 6 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, обжалуются в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, Законом о закупках определены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принципы: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, действие комиссии по отказу в допуске к участию в электронном аукционе по лоту №9 заявки №1 ООО ЧОО «ГРОЗА», ООО ЧОО «АЛЕКС-ПОВОЛЖЬЕ» считаем неправомерным, что в свою очередь привело к нарушению принципов Закона о закупках. Заказчик формально подошел к рассмотрению данной заявки, без учета всей информации содержащейся во второй части заявки и учитывая опыт по фактически оказанным услугам по охране объектов и (или) имущества в связке с отсутствием наименования каждого лица, выступающего на стороне участника в первом абзаце заявки. Также хотим привлечь ваше внимание, что в телефонном разговоре заказчик сообщил о заключении договора с победителем закупки, что ведет к нарушению ч. 15 ст. 3.2. Закона №223-ФЗ в части заключения договора не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ просим

рассмотреть настоящую жалобу, провести проверку по изложенному факту нарушения законодательства, выдать предписание на устранение нарушения.

Директор



В.В. Штуккерт