



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

24.05.2022 № 9843

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области «Полевская
центральная городская больница»
ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ»

Федеральное автономное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Учебный центр Федеральной противопожарной
службы по Новосибирской области»
ФАУ ДПО Учебный центр ФПС по Новосибирской
области

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1625/2022

г. Екатеринбург

20.05.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ»,
- заявителя в лице ФАУ ДПО Учебный центр ФПС по Новосибирской области,

рассмотрев жалобу ФАУ ДПО Учебный центр ФПС по Новосибирской области с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по обучению специалистов (извещение № 32211329146) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ФАУ ДПО Учебный центр ФПС по Новосибирской области (вх. № 01-10626 от 16.05.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по обучению специалистов (извещение № 32211329146), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что при формировании извещения о проведении закупки заказчиком нарушены положения действующего законодательства в части установления требований к участникам закупки. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Полевская центральная городская больница» (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Полевская центральная городская больница» и размещенного в единой информационной системе 18.02.2022г. в редакции № 12.

20.04.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211329146 на оказание услуг по обучению специалистов.

Начальная (максимальная) цена договора 128 166,89 руб.

В силу п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 207 Положения извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать, в том числе, требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок декларации о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения, требованиям, установленным пунктом 74 настоящего положения (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения в случае установление таковых (пп. 7).

Исходя из требований пп. 1 п. 73 Положения, к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования, в том числе, требование о соответствии участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с п. 210 Положения заявка на участие в запросе котировок должна содержать, в том числе, декларацию о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения, требованиям, установленным пунктом 74 настоящего положения (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения, в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок (пп. 5).

Согласно п. 11.1 извещения объектом закупки является оказание услуг по обучению специалистов.

Приложением № 3 к извещению установлено, что оказание услуг по обучению специалистов проводится по следующим программам:

№ п/п	Наименование программы
1	Профессиональная переподготовка по программе "Специалист по противопожарной профилактике"
2	Повышение квалификации по программе "Противопожарная профилактика для руководителей организаций и лиц, назначенных ответственными за обеспечение пожарной безопасности"
3	Обучение руководителей и специалистов по охране труда

В силу п. 40 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

Пунктом 3 Приложения № 1 к Приказу Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010 г. № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда» определено, что для организации, оказывающей услуги в области обучения работодателей и работников вопросам охраны труда, необходимо получение соответствующей аккредитации.

Заказчиком в п. 9.2 извещения установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе котировок, в том числе требование о предоставлении в составе заявки копий документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 «Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ» в случае если предоставление указанных копий предусмотрено извещением о проведении запроса котировок:

- копию лицензии на осуществление образовательной деятельности (Основание: Федеральный Закон от 4 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Постановление Минтруда РФ и Минобрнауки РФ от 13.01.2003 г. №1/29)
- аккредитацию в области охраны труда (Основание: Приказ Минздравсоцразвития России от 01.04.2010 г. №205н) (уведомление о внесении сведений об Исполнителе в реестр аккредитованных организаций).

Довод заявителя о том, что заказчик обязан был включить в извещение требование о том, что участник закупки должен быть зарегистрирован в Федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах, об образовании и (или) квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО) является несостоятельным ввиду следующего.

Постановление Правительства РФ от 31.05.2021 № 825 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее Постановление о ФИС ФРДО) регламентирует порядок формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее - информационная система), в том числе порядок и сроки внесения в нее сведений о выданных в установленном порядке документах государственного образца об образовании, выданных с 10 июля 1992 г. по 31 августа 2013 г. включительно, документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, включая свидетельство об окончании аспирантуры (адъюнктуры), выданных после 31 августа 2013 г., и о дубликатах указанных документов, в том числе о документах об образовании, по которым подтвержден факт утраты либо факт обмена и уничтожения (далее соответственно - документы об образовании, сведения), и сведений о сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации и о сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, указанного в статье 13.3 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее - патент), а также порядок осуществления доступа к сведениям, содержащимся в информационной системе.

Согласно п. 10 Постановления о ФИС ФРДО доступ к информационной системе для размещения сведений (в том числе о сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента) осуществляется органами и организациями (в том числе организациями, проводящими экзамен, и образовательными организациями, проводящими экзамен) с применением усиленной квалифицированной электронной подписи, выдача квалифицированного сертификата ключа проверки которой осуществляется удостоверяющими центрами, аккредитованными в порядке, установленном Федеральным законом «Об электронной подписи».

Требований о том, что организация, оказывающая образовательные услуги, должна быть зарегистрирована в определенном порядке в ФИС ФРДО, указанное Постановления о ФИС ФРДО не содержит.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что в действиях заказчика в части установления требований к участникам закупки, составу заявки на участие в закупки, нарушений действующего законодательства не содержится.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ФАУ ДПО Учебный центр ФПС по Новосибирской области признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ», закупочной комиссии заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Полевская ЦГБ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.