

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-1007/2020

27 октября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 27.10.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу Индивидуального предпринимателя Блескина Евгения Владимировича (г. Владимир) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей автотранспортных средств УМВД России по городу Владимиру (№ закупки 0328100015020000002) в присутствии:

представителей заказчика (УМВД России по городу Владимиру)- Пестовой А. И. (доверенность от 23.10.2020 №43/1/1-29236), Родионовой О. В. (доверенность от 23.10.2020 №43/1/1-29235),

представителя заявителя (Индивидуального предпринимателя Блескина Евгения Владимировича) Новожилова М. В. (доверенность от 22.10.2020г. б/н).

26.10.2020г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 27.10.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-1007/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

20 октября 2020 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Блескина Евгения Владимировича (далее – заявитель, ИП Блескин Е. В.) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей автотранспортных средств УМВД России по городу Владимиру (№ закупки 0328100015020000002).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ИП Блескин Е. В. была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0328100015020000002.

Заявка заявителя была отклонена.

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Причина отклонения п. п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: п. 12.10, п.п. а) п. 26.1. информационной карты электронного аукциона; п. 2 ч.1 ст.15 и п.1 ст.18 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» - **не соответствие документов и информации требованиям, установленным документацией, а именно адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, указанные в копии лицензии участника закупки не соответствуют адресам, указанным в п.12.10 информационной карты электронного аукциона.**

Кроме того, ИП Блескин Е. В. считает, что установление заказчиком требования о конкретном месте оказания услуг:

1) В пределах 1 (одного) километра от административного здания ОБ ППС УМВД России по городу Владимиру, расположенного по адресу: Владимирская область, город Владимир, ул. Московское шоссе, д. 3А

2) В пределах 1 (одного) километра от административного здания УМВД России по городу Владимиру, расположенного по адресу: Владимирская область, город Владимир, ул. Луначарского, д. 1А,

противоречит Закону о контрактной системе в сфере закупок, ФЗ №135-ФЗ «О защите конкуренции» и не обеспечивает конкуренцию между участниками электронного аукциона.

В обоснование правомочности действий аукционной комиссии представитель заказчика пояснила следующее.

Согласно п. 12.10 Информационной карты аукционной документации указано требования о конкретном месте оказания услуг, а именно:

1) В пределах 1 (одного) километра от административного здания ОБ ППС УМВД России по городу Владимиру, расположенного по адресу: Владимирская область, город Владимир, ул. Московское шоссе, д. 3А

2) В пределах 1 (одного) километра от административного здания УМВД России по городу Владимиру, расположенного по адресу: Владимирская область, город Владимир, ул. Луначарского, д. 1А.

Однако, в заявке заявителя адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, указанные в копии лицензии участника закупки не соответствуют адресам, указанным в п.12.10 информационной карты электронного аукциона.

Определяя место оказания услуг, государственный заказчик руководствуется спецификой служебных обязанностей сотрудников, в чьи обязанности входит прохождение предрейсового медицинского осмотра, а также экономическими возможностями Государственного заказчика.

В первую очередь предрейсовый медицинский осмотр проходят сотрудники органов внутренних дел, чья служебная деятельность непосредственно связана с управлением служебного транспортного средства (в частности сотрудники ОБ ДПС УМВД России по городу Владимиру). Заступая ежедневно на службу, данная категория сотрудников пользуется служебным транспортом. Соответственно, приступая к выполнению служебных обязанностей, сотрудник начинает пользоваться служебным автомобилем, в силу закона возможности куда-либо передвигаться на указанном транспорте, в частности к месту проведения предрейсовых медицинских осмотров отличных от места стоянки, не имеется.

Организовать регулярную перевозку личного состава до места проведения предрейсового медицинского осмотра, находящееся далеко, а именно не в шаговой доступности от

административных зданий (г. Владимир, ул. Московское шоссе, д. 3А, г. Владимир, ул. Луначарского, д.1-а) силами третьих лиц не представляется возможным, поскольку доведенные УМВД России по городу Владимиру лимиты бюджетных обязательств не предусматривают расходы на подобные нужды. Перевозить личный состав силами УМВД России по городу Владимиру достаточно затратно и экономически нецелесообразно.

Соответственно самым экономически выгодным вариантом для УМВД России по городу Владимиру является осуществление услуг по предрейсовому медицинскому осмотру в шаговой доступности от административных зданий (г. Владимир, ул. Московское шоссе, д. 3А, г. Владимир, ул. Луначарского, д.1-а).

Кроме того, близость нахождения места оказания услуг по предрейсовому медицинскому осмотру от административных зданий (г. Владимир, ул. Московское шоссе, д. 3А, г. Владимир, ул. Луначарского, д.1-а) обеспечивает оперативность выполнения служебных обязанностей сотрудников УМВД России по городу Владимиру, поскольку полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Соответственно какое-либо промедление в выполнении своих служебных обязанностей неблагоприятным образом может отразиться на безопасности граждан.

Указание места оказания услуг в пределах 1 километра от административных зданий является приемлемым вариантом для Государственного заказчика, позволяющим обеспечить оперативно-служебную деятельность сотрудников УМВД России по городу Владимиру.

Указание большего радиуса места оказания услуг не позволит сотрудникам оперативно приступить к выполнению своих служебных обязанностей, порой не терпящих промедлений.

Кроме того, территория в радиусе 1 км от административных зданий дает возможность участникам закупок оказывать соответствующие услуги.

Проведенный анализ близлежащей территории относительно административных зданий (г. Владимир, ул. Московское шоссе, д. 3А, г. Владимир, ул. Луначарского, д.1-а) показал, что в радиусе 1 километра есть немалое количество строений, помещений, в которых можно было организовать прохождение предрейсового медицинского осмотра водителей транспортных средств УМВД России по городу Владимиру (карта местности прилагается).

Во избежание ограничения количества участников закупки, заказчик не вправе отслеживать расположение исполнителей, оказывающих необходимые услуги по предрейсовому медицинскому осмотру, в нужном радиусе. Заказчик исходил из возможности организовать место для оказания услуг в радиусе 1 км от административных зданий (г. Владимир, ул. Московское шоссе, д. 3А, г. Владимир, ул. Луначарского, д.1-а) и потребности в шаговой доступности места оказания услуг.

Подпунктом а) пункта 26.1. информационной карты электронного аукциона установлено требование к участнику закупки: наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности с указанием работ (услуг) по: медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) согласно Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 № «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

В пункте б) пункта 27.2 информационной карты электронного аукциона указано, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в том числе, копию действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности согласно Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской

деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

В соответствии с пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) медицинская деятельность подлежит лицензированию (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

В перечень работ, составляющих медицинскую деятельность, входят, в том числе и медицинские осмотры (предрейсовый, послерейсовый) (Приложение к Положению о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (далее - Положение)).

Согласно пункту 8 статьи 3 Закона о лицензировании местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

В Законе о лицензировании предусмотрено требование о необходимости включения в лицензию сведений об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности (пункты 2, 3 части 1 статьи 15).

В пункте 8 Положения установлено, что при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, либо выполнять новые работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, необходимо переоформить лицензию. В заявлении на переоформление указывается новый адрес либо сведения о новых работах (услугах), и необходимые документы представляются в государственный орган, осуществляющий выдачу лицензий.

Законом о лицензировании предусмотрена возможность переоформления лицензии в случае изменения адреса места осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности (часть 1 статьи 18).

В части 2 статьи 18 Закона о лицензировании установлено, что до переоформления лицензии лицензиат (организация, оказывающая медицинские услуги) вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии.

Таким образом, право на осуществление лицензируемого вида деятельности предоставляется лицу исключительно в отношении адресов, указанных в лицензии в качестве места осуществления соответствующего вида деятельности. Осуществление деятельности по адресу, не указанному в лицензии, может повлечь привлечение к административной ответственности, предусмотренной статьей 14.1 КоАП РФ.

Таким образом, условие документации о месте оказания услуг не нарушает права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя вторые части заявок, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, УМВД России по городу Владимиру считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0328100015020000002 со стороны УМВД России по городу Владимиру не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 69 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, наличия в указанных документах недостоверной информации.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения аукциона, дополнительные требования.

28.09.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0328100015020000002 и документация об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей автотранспортных средств УМВД России по городу Владимиру.

Начальная (максимальная) цена контракта: 265 504.00 рублей

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от «15» октября 2020г. № 0328100015020000002 -3 отказано в допуске ИП Блескину Е. В. по причине -п. п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: п. 12.10, п.п. а) п. 26.1. информационной карты электронного аукциона; п. 2 ч.1 ст.15 и п.1 ст.18 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» - не соответствие документов и информации требованиям, установленным документацией, а именно адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, указанные в копии лицензии участника закупки не соответствуют адресам, указанным в п.12.10 информационной карты электронного аукциона.

Проанализировав вторую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

Подпунктом а) пункта 26.1. информационной карты электронного аукциона установлено требование к участнику закупки: наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности с указанием работ (услуг) по: медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) согласно Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 № «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

В пункте б) пункта 27.2 информационной карты электронного аукциона указано, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в том числе, копию действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности согласно Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

В силу п. 1 ч. 3 ст. 8 Закона о лицензировании, в лицензионные требования включено условие о наличии у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимым для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Пунктом 8 ст. 3 Закона о лицензировании определено, что место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности) - объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

В соответствии с п. 8 Положения, при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, либо выполнять новые работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, в заявлении о переоформлении лицензии указывается новый адрес либо сведения о новых работах (услугах) и представляются предусмотренные подпунктами "б" - "д", "ж" и "з" пункта 7 настоящего Положения сведения (документы).

Таким образом, из системного толкования норм законодательства следует, что лицензируемая медицинская деятельность осуществляется по адресу, указанному в лицензии.

Согласно п. 12.10 Информационной карты аукционной документации указано требования о конкретном месте оказания услуг, а именно:

1) В пределах 1 (одного) километра от административного здания ОБ ППС УМВД России по городу Владимиру, расположенного по адресу: Владимирская область, город Владимир, ул. Московское шоссе, д. 3А

2) В пределах 1 (одного) километра от административного здания УМВД России по городу Владимиру, расположенного по адресу: Владимирская область, город Владимир, ул. Луначарского, д. 1А.

Проанализировав заявку ИП Блескина Е. В. Комиссия УФАС установила, что в заявке заявителя адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, указанные в копии лицензии участника закупки не соответствуют адресам, указанным в п.12.10 информационной карты электронного аукциона.

Таким образом, у аукционной комиссии заказчика имелись основания для отклонения заявки заявителя ввиду несоответствия требованиям аукционной документации, поскольку заявитель не вправе осуществлять медицинскую деятельность в следующих административных пределах: 1. в пределах 1 (одного) километра от административного здания ОБ ППС УМВД России по городу Владимиру, расположенного по адресу: Владимирская область, город Владимир, ул. Московское шоссе, д. 3А; 2. В пределах 1 (одного) километра от административного здания

УМВД России по городу Владимиру, расположенного по адресу: Владимирская область, город Владимир, ул. Луначарского, д. 1А.

2. В отношении доводов заявителя, касающихся обжалования положений документации об аукционе, Комиссия УФАС отметит следующее.

Согласно ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе, жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок осуществляется только в судебном порядке.

Принимая во внимание, что жалоба заявителя подана после окончания срока приема заявок на участие в рассматриваемом аукционе, Комиссия УФАС оставляет жалобу в указанной части без рассмотрения по существу.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Блескина Евгения Владимировича (г. Владимир) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей автотранспортных средств УМВД России по городу Владимиру (№ закупки 0328100015020000002) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.