



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

02.07.2020 № 3456/04

На № _____ от _____

ООО «СК «СТГ Групп»

630005, г. Новосибирск,
ул. Семьи Шамшиных, д.64, оф.214
тел.: 8(383) 218-50-70
e-mail: stepanov_sp@bk.ru

филиал ОАО «РЖД»

236039, г. Калининград,
ул. Киевская, 3а
тел.: 8(4012)586-341
e-mail: SSADOVOI@klgdzd.ru

РЕШЕНИЕ

29 июня 2020 года

№ 039/07/18.1-629/2020

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Ведущий заседание
Комиссии:

В.А Грибко

заместитель руководителя
Калининградского
УФАС России;

члены Комиссии:

Е.И. Можаро

начальник
отдела антимонопольного
контроля Калининградского
УФАС России;

М.Я. Степанова

главный специалист-эксперт
отдела антимонопольного
контроля Калининградского
УФАС России;

при участии
представителей:

заказчика-организатора Е.А.Церр
торгов филиала ОАО
«РЖД»

на основании доверенности;

заявителя ООО СК
«СТГ Групп»

Н.В. Ярмакович

на основании доверенности,

рассмотрев жалобу ООО СК «СТГ Групп» (ОГРН:11354760661236; ИНН: 5407485125; адрес: 630005, г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, д. 64, оф.214) от 19.06.2020 (вх. № 3993) в режиме видеоконференцсвязи без очного участия представителей сторон посредством плагина «Videomost Plugin» на действия филиала ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727; ОГРН: 1037739877295; адрес: 236039, г. Калининград, ул. Киевская, д. 3а) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 326/ОКЭ-ЦДИМ/20 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту зданий (закупка № 32009178726 на Официальном сайте единой информационной системы <http://zakupki.gov.ru/>),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель считает, что действия заказчика по отклонению заявки ООО СК «СТГ Групп» на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 326/ОКЭ-ЦДИМ/20 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту зданий неправомерны. Просит признать действия конкурсной комиссии неправомерными, отменить результаты рассмотрения заявок и признать заявку ООО СК «СТГ Групп» соответствующей требованиям закупочной документации по данному конкурсу.

Подробно позиция заявителя изложена в его жалобе от 19.06.2020 (вх. № 3993).

Заказчик-организатор торгов считают жалобу необоснованной, в связи с тем, что в процессе проверки документов в составе заявки ООО СК «СТГ Групп» было установлено, что представленные участником сведения об опыте выполнения работ, по форме 1.3 документации, содержат информацию несоответствующую действительности, а именно: в сведениях об опыте выполнения работ по договорам № 2956735 от 09.06.2018г., № 2956781 от 09.07.2018г., № 3029795 от 08.08.2018г. представлена недостоверная информация об отсутствии жалоб, претензий со стороны контрагента в связи

при участии
представителей:

заказчика-организатора Е.А.Церр
торгов филиала ОАО
«РЖД»

на основании доверенности;

заявителя ООО СК
«СТГ Групп»

Н.В. Ярмакович

на основании доверенности;

рассмотрев жалобу ООО СК «СТГ Групп» (ОГРН:11354760661236; ИНН: 5407485125; адрес: 630005, г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, д. 64, оф.214) от 19.06.2020 (вх. № 3993) в режиме видеоконференцсвязи без очного участия представителей сторон посредством плагина «Videomost Plugin» на действия филиала ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727; ОГРН: 1037739877295; адрес: 236039, г. Калининград, ул. Киевская, д. 3а) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 326/ОКЭ-ЦДИМ/20 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту зданий (закупка № 32009178726 на Официальном сайте единой информационной системы <http://zakupki.gov.ru/>),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель считает, что действия заказчика по отклонению заявки ООО СК «СТГ Групп» на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 326/ОКЭ-ЦДИМ/20 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту зданий неправомерны. Просит признать действия конкурсной комиссии неправомерными, отменить результаты рассмотрения заявок и признать заявку ООО СК «СТГ Групп» соответствующей требованиям закупочной документации по данному конкурсу.

Подробно позиция заявителя изложена в его жалобе от 19.06.2020 (вх. № 3993).

Заказчик-организатор торгов считают жалобу необоснованной, в связи с тем, что в процессе проверки документов в составе заявки ООО СК «СТГ Групп» было установлено, что представленные участником сведения об опыте выполнения работ, по форме 1.3 документации, содержат информацию несоответствующую действительности, а именно: в сведениях об опыте выполнения работ по договорам № 2956735 от 09.06.2018г., № 2956781 от 09.07.2018г., № 3029795 от 08.08.2018г. представлена недостоверная информация об отсутствии жалоб, претензий со стороны контрагента в связи

с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договорам. По результатам проведенной проверки были выявлены факты ненадлежащего исполнения участником договорных обязательств, а именно ОАО «РЖД» в лице Калининградской железной дороги была организована претензионная работа по вышеуказанным договорам.

Представитель заказчика-организатора торгов просит оставить жалобу участника ООО СК «СТГ Групп» без удовлетворения.

Подробно позиция заказчика-организатора торгов изложена в пояснениях от 26.06.2020 (вх. №4220).

Проанализировав доводы жалобы заявителя, письменные пояснения заказчика-организатора торгов, заслушав пояснения представителя заказчика-организатора торгов, Комиссия Калининградского УФАС России приходит к следующим выводам.

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, а также о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом

особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссия антимонопольного органа с учетом особенностей, установленных пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, усматривает возможность рассмотрения жалобы ООО СК «СТГ Групп» по существу.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» утверждено решением совета директоров ОАО «РЖД» (протокол от 28.06.2018 №26).

25 мая 2020 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее-ЕИС) по адресу в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru и на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, заказчиком в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями) (далее - Закон о закупках), Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (Положение о закупке), утверждённым советом директоров ОАО «РЖД» (протокол от 28.06.2018 №26) было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства

№ 326/ОКЭ-ЦДИМ/20 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту зданий (закупка № 32009178726).

По окончанию срока подачи заявок (2 июня 2020) было подано 2 предложения от участников: ООО «Строительная фирма ПГС»; ООО СК «СТГ Групп».

По результатам рассмотрения поступивших заявок участнику ООО СК «СТГ Групп» было отказано в допуске, в связи с несоответствием требованиям документации о закупке.

Заявка участника ООО СК «СТГ Групп» была отклонена на основании пунктов 3.11.4.1, 3.11 5 документации о закупке в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 1.7.3.2 документации о закупке, содержащих информацию об участнике закупки несоответствующую действительности, а именно: в сведениях об опыте выполнения работ по договорам № 2956735 от 09.06.2018г., № 2956781 от 09.07.2018г., № 3029795 от 08.08.2018г. представлена недостоверная информация об отсутствии жалоб, претензий со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договорам.

Протоколы № 32009178726-1 (от 03.06.2020) и 32009178726-2 (от 18.06.2020) рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в процедуре размещены на официальном сайте ЕИС по адресу в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru.

Итоги по конкурсу в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 326/ОКЭ-ЦДИМ/20 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту зданий (закупка № 32009178726) подведены в сроки, установленные документацией о закупке 18.06.2020, выбран победитель, соответствующий требованиям документации и закупке. Протокол подведения итогов по процедуре № 32009178726 размещён на официальном сайте ЕИС по адресу в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Требования к участникам закупки, заказчиком установлены в документации о закупке.

Согласно требованиям пункта 1.7.3.2 в подтверждение опыта выполнения работ участник в составе заявки предоставляет: 1) документ подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ представленной в приложении №м 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта; 2) акты о выполнении работ; 3) договоры на выполнение работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями); 4) копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Также, заказчиком в пункте 3.11.4 документации предусматривается, что участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случаях, установленных конкурсной документацией, в том числе при непредставлении определённых конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

В соответствии с пунктом 3.11.11, 3.11.12 документации, заказчик вправе проверять соответствие участников, предлагаемых ими товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации, достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, в том числе путём получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству РФ, включая официальные сайты государственных органов и организаций в сети Интернет.

Согласно пункту 3.11.5 документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленном участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса.

Комиссия антимонопольного органа, проанализировав состав документов заявки участника ООО СК «СТГ Групп», установила, что представленные участником сведения об опыте выполнения работ по форме приложения 1.3 документации содержат информацию несоответствующую действительности, а именно в форме сведений об опыте выполнения работ ООО СК «СТГ Групп» указало отсутствие жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору.

Однако ОАО «РЖД» в лице Калининградской железной дороги была организована претензионная работа: 1) по договору № 2956735 от 09.06.2018 при выполнении комплекса работ по капитальному ремонту дома связи ст. Полесск, в связи с допущенными нарушениями, в адрес ООО СК «СТГ Групп» направлены три претензии от 10.08.2018, от 12.11.2018 и от 29.12.2018 на общую сумму 7 767 рублей; 2) по договору № 3029795 от 08.08.2018 при выполнении комплекса работы по капитальному ремонту объектов Калининградской железной дороги, в связи с допущенными нарушениями, направлена претензия от 29.12.2018 на сумму 326 рублей; 3) по договору № 2956781 от 09.07.2018 при выполнении комплекса работ по капитальному ремонту объектов Калининградской железной дороги, в связи с допущенными нарушениями, направлены 15 претензий на общую сумму 54 781 рублей.

ООО СК «СТГ Групп» предъявленные претензии, указывающие на ненадлежащее исполнение договорных обязательств, были признаны обоснованными, письмом № 171 от 01.02.2019 дано письменное согласие на удержание неустойки в сумме 62,87 тыс. рублей при оплате счетов за выполненные работы.

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что закупочная комиссия, руководствуясь пунктами 3.11.4.1, 3.11.5 документации о закупке на основании результатов рассмотрения заявок на участие в закупке обоснованно приняла решение о признании заявки участника ООО СК «СТГ Групп» несоответствующей требованиям документации о закупке и об отклонении заявки участника от участия в закупке, как несоответствующей требованиям документации о закупке.


В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных для рассмотрения жалобы, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств, не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО СК «СТГ Групп» необоснованной.

Ведущий заседание:

 В.А. Грибко

Члены Комиссии

 Е.И. Можаро

 М.Я. Степанова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия