

от: ООО «М \_\_\_\_\_»

**Заявление,  
указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства  
(в порядке ст. ст. 39, 44 Закона о защите конкуренции)**

Сведения о лицах, в отношении которых подано заявление:

Министерство природных ресурсов и экологии РСО-Алания (ИНН 1513060134, ОГРН 1161513053404, зарегистрировано 17.05.2016 по юридическому адресу 362021, Республика Северная Осетия - Алания, г. Владикавказ, Иристонская ул., д. 25).

Описание нарушения антимонопольного законодательства:

06.06.2022 Министерством природных ресурсов и экологии РСО-Алания (далее – Министерство) на сайте информационного ресурса государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) опубликовано извещение № 22000105780000000001 на право геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых на участке песчано-гравийной смеси "Юго-Восточный-5" (лот № 1, адрес по извещению: в 1,5 км к северо-востоку от северной окраины с.Гизель) и участке песчано-гравийной смеси "Юго-Восточный-6" (лот № 2, адрес по извещению: в 1,3 км к югу от ст.Архонская).

Дата и время начала проведения аукциона - 26.07.2022 в 11:00 (МСК).

Как следует из условий аукционной документации, лицензионные участки находятся в пределах земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения, предоставленных в аренду постороннему лицу – ООО «А \_\_\_\_\_». Однако, проведение аукциона с такими условиями заведомо незаконно по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 25.1 Закона РФ от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 "О недрах" земельные участки, в том числе лесные участки, водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и необходимые для ведения работ, связанных с пользованием недрами, предоставляются пользователям недр в соответствии с гражданским законодательством, земельным законодательством, лесным законодательством, водным законодательством и настоящим Законом.

Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и необходимые для ведения работ, связанных с пользованием

Северо-Осетинское УФАС России  
Вх. № 2392/11/  
06.07.2022

недрами, предоставляются пользователям недр в аренду без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

Земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности и необходимый для ведения работ, связанных с пользованием недрами, предоставляется пользователю недр после получения лицензии на пользование недрами и оформления геологического отвода и (или) горного отвода, а также после утверждения проектной документации для проведения указанных работ.

Так, согласно подп. 20 п. 2 ст. 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка, необходимого для проведения работ, связанных с пользованием недрами, недропользователю.

В соответствии со ст. 77 ЗК РФ землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, мелиоративными защитными лесными насаждениями, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Согласно ст. 42 ЗК РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать их в соответствии с целевым назначением, принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле, как природному объекту.

Как следует из содержания подп. 8 п. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.12.2004 N 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую", перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию допускается в исключительных случаях, в том числе связанных с добычей полезных ископаемых, при наличии утвержденного проекта рекультивации земель.

Согласно коду 6.1 Классификатора видов разрешенного использования земельных участков (утвержден приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10 ноября 2020 г. N П/0412) недропользование - это осуществление геологических изысканий; добыча полезных ископаемых открытым (карьеры, отвалы) и закрытым (шахты, скважины) способами; размещение объектов капитального строительства, в том числе подземных, в целях добычи полезных ископаемых; размещение объектов капитального строительства необходимых для подготовки сырья к транспортировке и (или) промышленной

переработке; размещение объектов капитального строительства, предназначенных для проживания в них сотрудников, осуществляющих обслуживание зданий и сооружений, необходимых для целей недропользования, если добыча полезных ископаемых происходит на межселенной территории.

Сельскохозяйственное использование (Код 1.0 Классификатора) - это ведение сельского хозяйства. Содержание данного вида разрешенного использования включает в себя содержание видов разрешенного использования с кодами 1.1-1.20, в том числе размещение зданий и сооружений, используемых для хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.

В этой связи земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства).

При этом такого вида разрешенного использования (указанной категории земель) как геологоразведка (так же, как и добыча), данными нормами права не предусмотрено.

Таким образом, из приведенных нормативных положений следует, что земельный участок сельскохозяйственного назначения может быть использован для добычи полезных ископаемых лишь после его перевода из указанной категории земель.

В силу п. 2 ст. 78 ЗК РФ использование земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель, предоставляемых на период осуществления строительства дорог, линий электропередачи, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов, осуществляется при наличии утвержденного проекта рекультивации таких земель для нужд сельского хозяйства без перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий.

Следовательно, Земельный кодекс РФ допускает без перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий использование земель сельскохозяйственного назначения при наличии утвержденного проекта рекультивации только для осуществления строительства дорог, линий электропередачи, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов.

Из анализа указанных норм следует, что добыча полезных ископаемых может осуществляться только после перевода земельного участка в категорию земель промышленности. До этого момента его правовой режим использования в силу ст. 42, 78 ЗК РФ ограничен его целевым назначением.

Вышеприведенная правовая позиция о невозможности вовлечения в хозяйственный оборот участков из земель сельскохозяйственного назначения для разработки участков недр систематически и последовательно поддерживается в

правоприменительной практике арбитражных судов и судов общей юрисдикции всех уровней, например: постановление Верховного Суда РФ от 4 декабря 2015 г. N 308-АД15-10495; постановление Арбитражного суда Уральского округа от 14 августа 2017 г. N Ф09-4282/17 по делу N А76-25390/2016; решение Липецкого областного суда от 29 марта 2018 г. по делу N 7-21/2018; апелляционное определение СК по гражданским делам Приморского краевого суда от 07 декабря 2016 г. по делу N 33-11971/2016; апелляционное определение СК по гражданским делам Ростовского областного суда от 14 июля 2016 г. по делу N 33-10047/2016; постановление Калининского районного суда г. Челябинска Челябинской области от 22 июля 2019 г. по делу N 5-282/2019; решение Арбитражного суда Республики Татарстан от 4 февраля 2021 г. по делу N А65-26735/2020 и мн. др.

Кроме того, нахождение вовлекаемых в оборот участков недр в аренде у третьего лица – ООО «...» предполагает необходимость их заблаговременного изъятия по правилам Глава VII.1. ЗК РФ.

Таким образом, в данном случае, проведение аукциона в отношении вышеуказанных участков недр с существующими условиями (наличие у них статуса земель сельскохозяйственного назначения и обременения в виде аренды) влечет грубейшие нарушения не только земельного законодательства, законодательства о недрах, но и антимонопольного законодательства (поскольку такие условия способны ограничить круг желающих принять участие в аукционе). Более того, издание Министерством приказа от 20.05.2022 № 209 об утверждении условий аукциона в существующем виде уже является нарушением.

Полагаем, что указанные нарушения при подготовке и проведении аукциона допущены специально (возможно, в интересах вышеупомянутого юридического лица, у которого участки уже находятся в аренде) для ограничения круга потенциальных участников аукциона, поскольку очевидно, что едва ли какая организация решится участвовать в аукционе, заведомо зная о неправильной категории лицензионного участка, который к тому же обременен правами третьих лиц.

Кроме того, имеются признаки недобросовестной конкуренции путем введения в заблуждение относительно характеристик правового режима лицензионных участков, что в соответствии со ст. 14.2 Закона о защите конкуренции является нарушением. Ведь, использование участков победителем аукциона для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых будет невозможно из-за неправильной категории земли, не говоря уже о значительных потерях времени и финансовых средств, которые потребуются для прекращения обременения в виде аренды (очевидно в судебном порядке).

ООО «М...» готово принять участие в объявленном аукционе и в честной борьбе торговаться для получения прав на участки недр, однако вынуждено воздержаться, зная о заведомой незаконности предоставления лицензионных участков с текущим статусом (земли сельскохозяйственного назначения), еще и

обремененных правами третьего лица. Это и есть наглядный пример ограничения конкуренции откровенно незаконными способами.

Просим рассмотреть настоящее заявление, провести проверку и возбудить в отношении Министерства дело о нарушении антимонопольного законодательства, либо выдать Министерству предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в целях отмены аукциона с заведомо незаконными условиями.

Генеральный директор  
ООО «                    »



05.07.2022 г.