

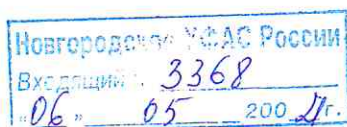
В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области  
ИНН: 5321047553 ОГРН: 1025300795552  
173002, Новгородская обл., г Великий Новгород, б-р Воскресенский, 3

Заявитель: Общества с ограниченной ответственностью «НерудТрейд»  
(ООО «НТрейд»)

ИНН 5321199404 ОГРН 1195321003096  
173001, Новгородская обл., г Великий Новгород, ул Новолучанская д. 10, каб. 215  
e-mail: ntreydvn@yandex.ru  
тел. +7 950-684-74-42

Организатор торгов: Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и  
экологии Новгородской области

ИНН: 5321114249 ОГРН: 1075321000105  
173002, Новгородская обл, г Великий Новгород, б-р Воскресенский, 13А  
e-mail: info@leskom.nov.ru, тел. (8162) 770-452, факс (8162) 775-169



### Жалоба

на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области и его аукционной комиссии (Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, ИНН: 5321114249 ОГРН: 1075321000105, 173002, Новгородская обл, г Великий Новгород, б-р Воскресенский, 13А, e-mail: info@leskom.nov.ru, тел. (8162) 770-452, факс (8162) 775-169) при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр местного значения «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенным в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью разведки и добычи песка, извещение № 170321/0874464/02 о проведении которого размещено 17.03.2021 г. на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru>)

выразившиеся в некорректности утверждения аукционной документации, неполноте содержания аукционной документации фактическим обстоятельствам предмета торгов, недостоверности сведений о предмете торгов, введению в заблуждение потенциальных участников аукциона.

В соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (Организатор торгов, Министерство) № 282 от 17.03.2021 г. объявлено проведение открытого аукциона на право пользования участком недр местного значения «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенным в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью разведки и добычи песка, извещение № 170321/0874464/02 о проведении которого размещено 17.03.2021 г. на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru>).

Протоколом заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право пользования недрами на участке недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью разведки и добычи песка от 21.04.2021 № 1 установлено, что для участия

в аукционе поступила только одна заявка участника Общества с ограниченной ответственностью «НерудТрейд» (ООО «НТрейд»).

Протокол заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок и допуску к участию в открытом аукционе на право пользования недрами на участке недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью разведки и добычи песка от 28.04.2021 №2 заявка Общества с ограниченной ответственностью «НерудТрейд» (ООО «НТрейд») признана соответствующей условиям аукционной документации.

Протоколом заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право пользования недрами на участке недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью разведки и добычи песка от 05.05.2021 №3, аукцион признан несостоявшимся, рекомендовано заключить лицензионное соглашение с единственным участником ООО «НТрейд».

В тоже время, ООО «НТрейд» полагает, что при подготовке и объявлении спорного аукциона Организатором торгов допущены существенные нарушения при подготовке аукционной документации, повлиявшие на условия проведения аукциона, ввели в заблуждение ООО «НТрейд» в отношении действительных условий пользования участком недр, вследствие чего торги подлежат признанию недействительными ввиду следующего.

Согласно статье 449 Гражданского кодекса Российской Федерации торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

Торги могут быть признаны недействительными в случае, если: кто-либо необоснованно был отстранен от участия в торгах; на торгах неосновательно была не принята высшая предложенная цена; продажа была произведена ранее указанного в извещении срока; были допущены иные существенные нарушения порядка проведения торгов, повлекшие неправильное определение цены продажи; были допущены иные нарушения правил, установленных законом.

**Как разъяснено п. 71 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.11.2015 N 50 "О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства" Приведенный в пункте 1 статьи 449 ГК РФ перечень оснований для признания публичных торгов недействительными не является исчерпывающим. Такими основаниями могут быть, в частности, публикация информации о проведении публичных торгов в ненадлежащем периодическом издании (с учетом объема тиража, территории распространения, доступности издания); нарушение сроков публикации и полноты информации о времени, месте и форме публичных торгов, их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и порядке проведения публичных торгов, в том числе об оформлении участия в них, определении лица, выигравшего публичные торги, а также сведений о начальной цене (пункт 2 статьи 448 ГК РФ); необоснованное недопущение к участию в публичных торгах; продолжение публичных торгов, несмотря на поступившее от судебного пристава-исполнителя сообщение о прекращении обращения взыскания на имущество.**

Порядок проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории области установлен Постановлением Администрации Новгородской области от 19.06.2009 N 201 "Об утверждении порядка и условий проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории области" (далее Порядок).

В силу п. 1.3. Порядка решение о проведении аукциона оформляется приказом Организатора аукциона после завершения Организатором аукциона комплекса

подготовительных работ по проведению аукциона, в состав которых в том числе входят подготовка пакета геологической информации и разработка и утверждение документации об аукционе.

В соответствии с п. 2.3. Порядка документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в объявлении о проведении аукциона, должна содержать также основные условия пользования участком недр, сведения о собственнике земельного участка, землепользователе, землевладельце или арендаторе земельного участка, топографический план участка недр.

**1) Аукционная документация не содержала сведения о собственнике земельного участка, землепользователе, землевладельце или арендаторе земельного участка, сведения об способе рекультивации земельного участка (поскольку в указанном месторождении ранее велась добыча полезных ископаемых иными недропользователями).**

В соответствии с п. 10.46 условий лицензионного соглашения, являющегося частью аукционной документации, недропользователь обязан своевременно провести рекультивацию земельного участка после полной отработки карьера в соответствии с проектом рекультивации, разработанным согласно нормам Земельного кодекса и Лесного кодекса. В силу п. 11.2 условий лицензионного соглашения, указанное обязательство недропользователя признается существенным.

Поскольку условия по рекультивации являются существенными условиями лицензионного соглашения, подлежат согласованию с собственником земельного участка в силу пп. "а" п. 15 Правил проведения рекультивации и консервации земель, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 N 800 "О проведении рекультивации и консервации земель", не указание сведений о землепользователе, землевладельце или арендаторе земельного участка не позволило ООО «НТрейд» своевременно выяснить такие условия у уполномоченного лица (собственника, арендатора).

Согласно сведений, предоставленных Калмыковой Галиной Федоровной, являющейся собственником земельного участка с кад. № 53:11:0900106:16, проект рекультивации земельного участка после полной отработки карьера, будет согласован с её стороны исключительно при условии, что недропользователем будет избран способ рекультивации в виде засыпания карьера плодородным грунтом, что исключает любую экономическую целесообразность разработки указанного месторождения для любого недропользователя, в том числе и для ООО «НТрейд». Подобный вид рекультивации потребует значительных финансовых затрат, которые многократно превосходят финансовый результат от добычи и реализации полезных ископаемых в размере утвержденных ранее запасов (36,978 тыс. м<sup>3</sup> по состоянию на 01.01.2020 г.).

Кроме того, собственник земельного участка Калмыкова Г.Ф. отказывается от использования участка в целях разработки месторождения, о чем уведомила Организатора торгов 29.04.2021 г. При этом ООО «НТрейд» считает, что указанная позиция собственника исключает возможность разработки месторождения, в порядке и сроки, установленные лицензионным соглашением, о чем Организатор торгов был обязан уведомить иных участников, при подготовке аукционной документации (если бы исполнил обязанность по установлению собственника участка).

Указания на данные обстоятельства аукционная документация не содержала, что не соответствует п. 2.3. Порядка, поскольку рекультивация земельного участка после выполнения работ по добыче полезных ископаемых, так же является существенным условием пользования участком недр, поскольку условия пользования недрами, предусмотренные в лицензии, сохраняют свою силу в течение оговоренных в лицензии сроков либо в течение всего срока ее действия (ч. 5 ст. 12 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах").

**2) Аукционная документация, в нарушение п. 2.3 Порядка не содержала топографический план участка недр.**

В соответствии с ч.4 ст. 15 Федерального закона от 30.12.2015 N 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» топографический план представляет собой топографическую карту, создаваемую в крупном масштабе в отношении ограниченного участка местности без учета кривизны земной поверхности.

Под топографической картой в свою очередь понимается карта земной поверхности, позволяющую определять, как плановое, так и высотное положение изображенных на ней пространственных объектов в установленных проекциях, системах координат и высот (ч.3 ст. 15 Федерального закона от 30.12.2015 N 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Таким образом, в нарушение п. 2.3. Порядка, аукционная документация не содержит топографический план, а Приложение №1 к аукционной документации «Схема расположения» не может являться топографическим планом участка недр, поскольку не содержит высотное положение изображенных на нем пространственных объектов в установленных проекциях, системах координат и высотах.

Фактически аукционная документация вместо топографического плана содержит обычную географическую карту, что не позволило ООО «НТрейд» в должной мере своевременно оценить возможность эффективного и рационального пользования спорным участком недр, в частности уровень, на котором потребуются проведение разведки (более 10 метров в условиях полного затопления), перепады и искажение рельефа ввиду ведения работ предыдущими недропользователями, границы защитных (охранных) зон.

**3) Участок недр в большей степени находится под ограничением охранных и санитарно-защитных зон, не позволяющими приступить к работам по разработке месторождения в том объеме, в котором ООО «НТрейд» намеревался приступить, исходя из представленной схемы участка в аукционной документации.**

Аукционная документация не содержала сведения об указанных ограничениях в установленном порядке.

По причине отсутствия топографического плана ООО «НТрейд» не представилось возможным ознакомиться с участком недр в объемном трехмерном изображении. В связи с отсутствием условных знаков (легенды) не представилось возможным получить наглядное изображение действительного состояния исследуемого участка и примыкающей территории.

При наложении охранных и защитных зон, санитарно-защитных зон выяснилось, что фактически, возможна отработка участка недр в пределах площади 1,83 га (при заявленном участке лицензирования площадью 3,92 га).

С северо-запада и юго-запада участок недр попадает в охранную зону а/д Великий Новгород – Сергово, с юга и юго-запада, северо-востока и востока в санитарно-защитные зоны населенных пунктов.

Кроме того, изучив материалы операторов, ранее обрабатывавших данный участок недр по лицензии предоставленной ЗАО «МФ «КРИСТА» ООО «НТрейд» получило информацию об отсутствии запасов песка в центральной части участка, вследствие чего, разработка участка недр возможна только в пределах участка, полностью попадающих в границы охранных и санитарно-защитных зон, что не допускается действующим законодательством. **Указанные обстоятельства были достоверно известны Министерству при объявлении аукциона, поскольку ранее материалы в отношении пользования участком недр, предыдущими недропользователями, предоставлялись в Министерство в установленном порядке.**

Принимая во внимание вышеизложенное, следует признать, что обстоятельства ограничения использования участка недр, скрытые от участников, имеют существенное значение для целей оценки соответствия процедуры проведения спорных торгов

требованиям Порядка, поскольку участники спорного аукциона изначально были введены в заблуждение в отношении обстоятельств разработки участка недр вследствие некорректности утвержденной аукционной документации.

На основании изложенного, ООО «НТрейд» просит:

1. Признать в действиях аукционной комиссии организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области нарушения пункта 1.3. и 2.3 Порядка и условий проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории области, утвержденного Постановлением Администрации Новгородской области от 19.06.2009 № 201, в части нарушения обязательства по надлежащему выполнению подготовительных работ по разработке и утверждению документации об аукционе, проведению аукциона на основании утвержденной ненадлежащей аукционной документации.

2. Выдать организатору торгов - Министерству природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области и его аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

1) Копия документации об аукционе на право пользования участком недр «Южный» месторождения «Лисья Гора», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью разведки и добычи песка

2) Копия приказа министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области № 282 от 17.03.2021 г.

3) Копия протокола заседания аукционной комиссии №3 от 05.05.2021 г.

4) Документ, подтверждающий полномочия заявителя

\_\_\_\_\_



