

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
Соловьевой Екатерине Александровне

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1,
Москва, 107078
to77@fas.gov.ru

Жалоба

в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия комиссии заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме

Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса Заявителя (участника запроса предложений)	ООО "КП Крымэкотехсервис" Место нахождения – 299038, город Севастополь, улица Астана Кесаева, дом 9, офис 11 ИНН 9201523857 ОГРН 1189204000875 КПП 920101001 Генеральный директор – Круглов Евгений Сергеевич Номер контактного телефона – +7 (978) 718- 49-68 Адрес электронной почты - Dergseb@rambler.ru
Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются	Акционерное общество «Мобильные газотурбинные электрические станции» Место нахождения – 121353, г Москва, р-н Можайский, ул Беловежская, дом 4 Почтовый адрес - Стремянный переулок, дом 36, г. Москва, 117997 ИНН-7706627050 КПП 773101001 ОГРН 1067746865493 Контрактное лицо - Скачков Д.В. Адрес электронной почты - skachkov@mobilegtes.ru Номер контактного телефона – +7(495) 782-39-61
Указание на закупку, за исключением случаев обжалования действий (бездействия) оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, связанных с аккредитацией участника закупки на электронной площадке, специализированной электронной площадке	Запрос предложений в электронной форме № 32009040670 «Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по приему (сбору) для дальнейшего обезвреживания, обработки или утилизации производственных отходов с объектов и площадок размещения оборудования Мобильных ГТЭС»

27.03.2020 г. Акционерным обществом «Мобильные газотурбинные электрические станции» (далее – Заказчик) размещено извещение и документация о проведении запроса предложений в электронной форме № 32009040670 «на право заключения договора оказания услуг по приему (сбору) для дальнейшего обезвреживания, обработки или утилизации производственных отходов с объектов и площадок размещения оборудования Мобильных ГТЭС» (далее – запрос предложений, Закупка) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

27.05.2020 г. Заказчиком внесены изменения в извещение о проведении запроса предложений.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) установлено 08.06.2020 в 12:00.

Дата подведения итогов запроса предложений - 23.06.2020 (МСК).

17.06.2020 в 11:41 Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения заявок № 32009040670-02. Согласно указанного протокола, на участие в запросе предложений были поданы и допущены две заявки:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЭКОКРЫМСЕРВИС» (Заявка № 1), с предложенной ценой договора 547556.3 RUB (с НДС)

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КП КРЫМЭКОТЕХСЕРВИС" (Заявка № 2), с предложенной ценой договора 847329 RUB (с НДС).

17.06.2020 в 11:57 Заказчиком в ЕИС размещен протокол о переторжке заявок № 32009040670-03 .

Согласно сведениям, указанным в протоколе переторжки, в процедуре переторжки принял участие только участник под № 2 – ООО «КП КРЫМЭКОТЕХСЕРВИС», а Участник № 1 ООО «Экокрымсервис» в процедуре переторжки не участвовал.

23.06.2020 в 13.09 Заказчиком в ЕИС размещен протокол о решении провести повторную переторжку заявок № 32009040670-04. Согласно протокола, Закупочная комиссия Заказчика приняла решение о том, что в соответствии с п. 4.10.3.1 Закупочной документации провести повторную процедуру переторжки в очной форме с использованием функционала Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП») (www.com.roseltorg.ru) «25» июня 2020 г. в 14 часов 00 минут (время московское) с приглашением участников, чьи заявки допущены к дальнейшему участию в настоящем запросе предложений.

Причиной принятия решения о проведении повторной переторжки, согласно сведениям протокола, послужило письмо участника № 1 ООО «Экокрымсервис» (вх. № от 18.06.2020 № МГТЭС/07.00/18) о возможности проведения повторной переторжки по данной процедуре в связи с тем, что, произошел сбой технических настроек на площадке (АО «ЕЭТП»). При этом, сведений, подтверждающих якобы «сбой технических настроек на площадке» участником ООО «Экокрымсервис» не предоставлено.

Обращаем, также, внимание контрольного органа на тот факт, что Заказчиком по запросу предложений в электронной форме № 32009040670 «на право заключения договора оказания услуг по приему (сбору) для дальнейшего обезвреживания, обработки или утилизации производственных отходов с объектов и площадок размещения оборудования

Мобильных ГТЭС» второй раз назначается переторжка и только на основании письма участника № 1 ООО «Экокрымсервис» о якобы техническом сбое.

Согласно п. 4.10.3.1 Закупочной документации, на который ссылается Заказчик в протоколе о повторной переторжке, если в пункте 12 Извещения предусмотрена возможность проведения процедуры переторжки, Закупочная комиссия вправе принять решение о проведении процедуры переторжки, т.е. предоставить Участникам закупки возможности добровольно повысить предпочтительность их заявок на участие в закупке, путем снижения первоначально указанной в заявке на участие в закупке цены. При этом при оценке заявок на участие в закупке с применением критерия «цена» участник закупки имеет право улучшить любой показатель из составляющих данного критерия.

Согласно п. 4.10.3.5 Закупочной документации, участник закупки, приглашенный на переторжку, вправе не участвовать в ней, тогда его предложение, остается действующим с ранее объявленной ценой заявки на участие в закупке.

Таким образом, учитывая, что участник № 1 ООО «Экокрымсервис» в переторжке участия не принял, его предложение, остается действующим с ранее объявленной ценой заявки. Его письмо в адрес Заказчика о техническом сбое не подкреплено никакими доказательствами, является голословным и не может являться основанием для проведения Заказчиком повторной переторжки.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), целями регулирования настоящего закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в частности, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п.п. «н» п. 8.1.5.2 Положения о закупках Заказчика, утвержденного решением Совета директоров АО «Мобильные ГТЭС» от 06.04.2020 № 209 (далее – Положение Заказчика), переторжка проводится при условии допуска к участию в закупке двух и более участников. **Участник закупки вправе не участвовать в переторжке, в этом случае его заявка остается действующей с ранее объявленной ценой.**

Ни Положением Заказчика, ни закупочной документацией, не предусмотрена возможность проведения повторной переторжки по тому основанию, что один из участников не подал свое окончательное предложение. Письмо участника ООО «Экокрымсервис» не может служить основанием для проведения повторной процедуры.

Указанные действия закупочной комиссии Заказчика нарушают права и законные интересы участника ООО «КП КРЫМЭКОТЕХСЕРВИС» в связи с тем, что второму допущенному участнику – ООО «Экокрымсервис» уже известна окончательная

цена, предложенная нами, что ставит нас в неравные условия при проведении второй повторной переторжки.

Действия Заказчика нарушают основные принципы, установленные Законом о закупках – принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Также стоит отметить, что в Законе о закупках не используется термин "переторжка". По сути, переторжкой можно назвать этап подачи дополнительных ценовых предложений в рамках электронного конкурса с участием СМСП и самозанятых (п. 5 ч. 4 ст. 3.4 Закона о закупках). Для остальных процедур закупок порядок проведения переторжки не установлен, а Заказчиком в Положении о закупках порядок проведения переторжки четко не регламентирован. Проведение переторжки, когда ее порядок четко не регламентирован или она не предусмотрена положением о закупках, по практике контрольных органов признается неправомерным (Решение Кемеровского УФАС России от 29.12.2016 по жалобе № 174/03-18.1-2016, Решение Тюменского УФАС России от 11.11.2016 по делу № Т16/144).

Все вышеописанные обстоятельства, по мнению Заявителя, подтверждают ограничение Заказчиком конкуренции при проведении запроса предложений, влекущее создание преимущественных условий для одного из участников, противоречащее целям и принципам, установленным законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что нарушает и противоречит части 1 статьи 1, пункту 2 части 1 статьи 3, части 16 статьи 3.2, пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Кроме вышеописанных нарушений Закона о закупках, Заказчик допустил нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, т.к., по мнению Заявителя, Заказчиком допущено нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, на основании вышеизложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Принять к рассмотрению жалобу ООО "КП КрымЭкоТехСервис" на действия АО «Мобильные газотурбинные электрические станции» при проведении запроса предложений в электронной форме № 32009040670 «на право заключения договора оказания услуг по приему (сбору) для дальнейшего обезвреживания, обработки или утилизации производственных отходов с объектов и площадок размещения оборудования Мобильных ГТЭС».

2. Приостановить проведение Закупки до рассмотрения жалобы по существу.

3. Рассмотреть жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса предложений.

4. Признать жалобу обоснованной с выдачей обязательного для исполнения предписания об устранении описанных нарушений.

5. В случае выявления иных нарушений требований Закона о закупках обязать Заказчика их устранить.

6. Сообщить Заявителю о результатах рассмотрения настоящей жалобы.

Приложения (в надлежащем образом заверенных копиях):

- документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу Общества – на 1 л. в 1 экз.;

- Протокол вскрытия заявок № 32009040670-01

- Протокол рассмотрения заявок № 32009040670-02

- Протокол переторжки № 32009040670-03

- Протокол повторной переторжки № 32009040670-05

Генеральный директор



Е.С. Круглов