

Исх. N 7/20 от 30.06.2020

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области**

Карамышевская наб., д. 44, г. Москва, 123423

Заявитель: ООО "Менора"

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

109518, г. Москва, ул. Газгольдерная, д. 14, 2 этаж, комната 216

тел./факс: +7 (495) 969-70-41

Эл.почта: menora-zakupki@mail.ru

Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие "Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства" Ленинского муниципального района Московской области (МУП "Управляющая компания ЖКХ")

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

142701, Московская область, Ленинский район, г. Видное, проспект Ленинского комсомола дом 23,
корпус 3

тел./факс: +8(495) 541-00-21

Адрес электронной почты: feo@gkhvidnoe.ru

РЕЕСТРОВЫЙ НОМЕР ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА № 32009192026

Московское областное УФАС
Рег номер 26208/20
зарегистрирован 30.08.2020



ЖАЛОБА

на действия Заказчика

28.05.2020 г. Заказчиком МУП "Управляющая компания ЖКХ" были размещены извещение и аукционная документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на Оказание услуг по санитарному содержанию общего имущества в многоквартирных домах, придомовой территории, контейнерных площадок, по техническому обслуживанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирных домах участок № 1. Начальная (максимальная) цена контракта составила 220 835 306, (Двести двадцать миллионов восемьсот тридцать пять тысяч триста шесть рублей) рублей 52 копейки, в т.ч. НДС 20%.

Извещение № 32009192026 от 28.05.2020 г. о проведении настоящего аукциона было размещено на Официальном сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru. Аукцион в электронной форме проводился на электронной площадке по следующему адресу <http://easuz.mosreg.ru>, <https://223.rts-tender.ru> и <http://zakupki.gov.ru>.

ООО "Менора" (далее – участник) подало заявку на участие в электронном аукционе № 32009192026 (далее – аукцион). Заявке был присвоен номер № 5.

25.06.2020 г. был опубликован протокол подведения итогов электронного аукциона, согласно которому заявке № 5 **ООО "Менора"** было отказано в допуске по следующему основанию:

В связи с несоответствием информации, предусмотренной п.4.2.1 документации об аукционе в электронной форме, п.16 Раздела 1.3 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» и п.38.4.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг МУП «УК ЖКХ», а именно:

П.8. Трубы водогазопроводные не оцинкованные

ГОСТ 3262-75

Дата введения 1977-01-01

ТРУБЫ СТАЛЬНЫЕ ВОДОГАЗОПРОВОДНЫЕ

Кривизна труб на 1 м длины

ТРЕБОВАНИЯ ЗАКАЗЧИКА:

Минимальные значения: 1,8

Максимальные значения: 2,2

ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА:

-

(в соответствии с ГОСТ 3262-75 «Кривизна труб на 1 м длины с условным проходом 32 составляет 1,5 мм)

Комментарий: В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки: **В случае отсутствия в нормативной документации значений по требуемым параметрам** каких-либо из закупаемых товаров или применяемых при производстве работ, оказании услуг, поставки товаров, то по данным параметрам в графе «Значение, предлагаемое участником» допускается указать прочерк «-», либо указывать «не нормируется». **По ГОСТу – нормируется.**

П.10. Трубы водогазопроводные не оцинкованные

ГОСТ 3262-75

Дата введения 1977-01-01

ТРУБЫ СТАЛЬНЫЕ ВОДОГАЗОПРОВОДНЫЕ

Кривизна труб на 1 м длины

ТРЕБОВАНИЯ ЗАКАЗЧИКА:

Минимальные значения: 1,5

Максимальные значения: 2,2

ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА:

(в соответствии с ГОСТ 3262-75 «Кривизна труб на 1 м длины с условным проходом 32 составляет 1,5 мм)

Комментарий: В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки: **В случае отсутствия в нормативной документации значений по требуемым параметрам** каких-либо из закупаемых товаров или применяемых при производстве работ, оказании услуг, поставки товаров, то по данным параметрам в графе «Значение, предлагаемое участником» допускается указать прочерк «-», либо указывать «не нормируется». **По ГОСТу – нормируется.**

Считаем подобное решение незаконным и подлежащим отмене по следующим основаниям:

Согласно аукционной документации о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на Оказание услуг по санитарному содержанию общего имущества в многоквартирных домах, придомовой территории, контейнерных площадок, по техническому обслуживанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирных домах участок № 1 предметом закупки является Оказание услуг по санитарному содержанию общего имущества в многоквартирных домах, придомовой территории, контейнерных площадок, по техническому обслуживанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирных домах участок № 1.

В соответствии с требованиями ч.3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в соответствии с требованиями Информационной карты аукционной документации о проведении вышеуказанного аукциона в электронной форме первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1.1 Согласие участника такого аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных аукционной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме.

1.2 При осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

указание (декларирование) наименования страны происхождения поставляемых товаров. Отсутствие в заявке на участие в аукционе в электронной форме указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в аукционе в электронной форме, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим абзацем, включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в аукционной документации.

1.3 В первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме не допускается указание сведений об участнике аукциона в электронной форме, подавшем заявку на участие в таком аукционе, о его соответствии единым квалификационным требованиям, а также сведений о предлагаемой этим участником цене договора.

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается договор.

Первая часть нашей заявки составлена в полном соответствии с требованиями аукционной документации, инструкции по заполнению заявки и требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и содержит согласие на ООО "Менора" на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, конкретные показатели предлагаемых товаров, по которым заказчиком были установлены требования. А также сведения о наименовании страны происхождения товаров.

С нашей стороны никаких нарушений и противоречий ни требованиям Заказчика, ни инструкции по заполнению заявки, ни требованиям ГОСТ 3262-75 нет.

Более того, 16.06.2020 года ООО «Менора» разместило запрос следующего содержания:

1. П.8 Приложения 1 к ТЗ

В соответствии с инструкцией для заполнения Заказчиком указано:

«В случае указания параметра товара в графе «Значения показателей, которые не могут изменяться» - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанные в данной графе.»

По параметру «Условный проход» Заказчиком указано – 32 мм.

«В случае указания параметра в графе «минимальные значения показателей» и «Максимальные значения показателей» - участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона, не включая крайние значения.»

По параметру «Кривизна труб на 1 м длины» Заказчиком указано минимальное значение -1,8 мм, максимальное значение -2,2 мм.

Однако в соответствии с ГОСТ, указанным Заказчиком для «Трубы водогазопроводные не оцинкованные», кривизна труб на 1 м длины с условным проходом 32 составляет 1,5 мм. Это значение не входит в диапазон, требуемый Заказчиком.

Что должен указать участник размещения закупки?

2. П. 9 Приложения 1 к ТЗ.

В соответствии с инструкцией для заполнения Заказчиком указано:

«В случае указания параметра товара в графе «Значения показателей, которые не могут изменяться» - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанные в данной графе.»

По параметру «Условный проход» Заказчиком указано – 20 мм.

«В случае указания параметра в графе «минимальные значения показателей» и «Максимальные значения показателей» - участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона не включая крайние значения.»

По параметру «Кривизна труб на 1 м длины» Заказчиком указано минимальное значение -1,5 мм, максимальное значение -2,2 мм.

Однако в соответствии с ГОСТ, указанным Заказчиком для «Трубы водогазопроводные оцинкованные», кривизна труб на 1 м длины с условным проходом 20 составляет 1,5 мм. Это идет в противоречие с инструкцией. Что должен указать участник размещения закупки?

3. Заказчиком 10.06.2020 внесены изменения в Приложение №1 к ТЗ с изменениями, однако Приложение №1 к ТЗ размещено без внесения изменений

Просим внести соответствующие корректировки в документацию.

На что Заказчиком был сформирован ответ от 18.06.2020 года следующего содержания:

«В соответствии с п. 2.3. Аукционной документации внесение изменений возможно не позднее чем за 5 (пять) дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. На основании вышеизложенного у Заказчика отсутствует техническая возможность внесения изменения в Приложение 1 к ТЗ.

Просим Вас заполнить Приложение 1 к ТЗ в соответствии с представленной инструкцией.»

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки: **В случае отсутствия в нормативной документации значений по требуемым параметрам** каких-либо из закупаемых товаров или применяемых при производстве работ, оказании услуг, поставки товаров, то по данным параметрам в графе «Значение, предлагаемое участником» допускается указать прочерк «-», либо указывать «не нормируется».

В соответствии с ч.4 и 5 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ:

«4. Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

5. Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.»

Вся указанная нами в первой части заявки информация представлена в полном объеме и является достоверной.

Таким образом, отклонив первую часть нашей заявки по причине, указанной в протоколе, Заказчик нарушил ч. 4 и 5 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ.

Заказчик не нашел объективной причины для отклонения первой части нашей заявки и отклонил её в нарушение Закона. Причина отклонения заявки, указанная в протоколе рассмотрения заявок является надуманной и недостоверной.

Действия членов аукционной комиссии по отказу в допуске по причине указанной в протоколе рассмотрения заявок, направлены на снижение эффективности, результативности и прозрачности осуществления закупок, и являются злоупотреблением в сфере закупок и носят коррупционный характер.

На основании вышеизложенного, считаем решение аукционной комиссии об отказе в допуске ООО «Менора» к участию в аукционе по основанию, указанному в Протоколе неправомерным и нарушающим наши права и законные интересы. По нашему мнению, первая часть нашей заявки на участие в аукционе в электронной форме, полностью соответствует всем требованиям и требования, предъявляемые к порядку подачи заявок и составу заявки, нами были полностью выполнены.

Считаем, что отклонение первой части нашей заявки совершено сознательно, в целях ограничения конкуренции и является также нарушением Федерального закона №135-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 3 статьи 17 названного закона запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Также просим провести внеплановую проверку процедуры размещения заказа и в случае выявления нарушений выдать предписание заказчику, аукционной комиссии об устранении нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 67, 105-107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРОСИМ:

1. Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.
2. Отменить результаты рассмотрения заявок и провести процедуру аукциона повторно.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.
4. Привлечь аукционную комиссию к административной ответственности.

Приложение:

1. Копия первой части заявки участника.
2. Копия протокола № 32009192026/1 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме.
3. Копия запроса от 16.06.2020 г.
4. Копия ответа Заказчика от 18.06.2020 г.
5. Копия Приложения №1 к Техническому заданию
6. Копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица.
7. Копия свидетельства о присвоении ИНН юридического лица
8. Копия Приказа о назначении руководителя.

9. Копия решения Участника Общества о назначении генерального директора

10. Доверенность на представителя ООО «Менора»

Генеральный директор

ООО «Менора»



Алехина В.М.