



Исх. № 97-12/20 дата: 04.12.2020

Куда: в управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «АНВИРА»

Жалоба на действия (бездействия) Заказчика

Заказчик:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ПЕРВЫЙ МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.М. СЕЧЕНОВА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (СЕЧЕНОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)

ИНН	7704047505
КПП	770401001
ОГРН	1027739291580
Место нахождения	119991, город Москва, улица Трубецкая, дом 8, корпус стр.2
Почтовый адрес	119991, г. Москва, ул. Трубецкая, д.8, стр.2.
Контактное лицо	
Электронная почта	
Телефон	
Факс	



Участник закупки (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «АНВИРА»	
ИНН	7719864411
КПП	770901001
ОГРН	5137746193327
Место нахождения	109004, город Москва, улица Александра Солженицына, дом 31 строение 1, эт/пом/ком цоколь/1/17(офис 6)
Почтовый адрес	109004, город Москва, улица Александра Солженицына, дом 31 строение 1, эт/пом/ком цоколь/1/17(офис 6)
Контактное лицо	Ларионова В.А.
Электронная почта	ooovanvira@gmail.com
Телефон	8 (499) 347 7445
Факс	Отсутствует

Информация о закупке

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке	https://zakupki.gov.ru
Номер извещения	32009736360
Способ размещения закупки	Конкурс (Положение от 29.06.18)



Наименование закупки: Выполнение работ по техническому обслуживанию зданий для нужд ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2021 году

Дата размещения извещения: 27.11.2020

Начальная (максимальная) цена договора: 55 113 701,64

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены: В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках 223-ФЗ, пункта 3 части 1 статьи 17 пункта Закона

Доводы жалобы:

Согласно п. 8 Информационной карты

Начальная (максимальная) цена Договора	55113701 руб. 64 коп. , в том числе НДС 20% 9185616 руб. 94 коп. из них: Плановые работы 48584265,00 (Сорок восемь миллионов пятьсот восемьдесят четыре тысячи двести пятьдесят шесть) рублей 00 копеек , в том числе НДС 20% 8097377,50 руб. Внеплановые работы и работы по заявкам 1800000 рублей 00 копеек (входящие в состав накладных расходов по расчету затрат) оплата по факту выполненных работ из расчета 2500 руб./чел.час) в том числе НДС 20% 300000,00 руб. Цена запасных частей на плановые, внеплановые и работам по заявкам 4729436 рублей 64 копейки , в том числе НДС 20% 788239,44 руб. (при конкурсном снижении общая стоимость внеплановых работ и запасных частей остаётся неизменной; стоимость плановых работ,
--	--



	<p>стоимость нормо/часа и стоимость единицы запасных частей - снижаются пропорционально конкурсному снижению)</p> <p>Цена договора: кроме стоимости товара, должна включать страхование, НДС, все налоги, таможенные пошлины, сборы, отчисления и другие обязательные платежи, предусмотренные законодательством Российской Федерации.</p> <p>При заключении договора в случае, если участник с которым заключается договор, не является плательщиком НДС, а в документации о закупке в структуре цены выделен НДС, договор заключается по цене, предложенной участником, за вычетом НДС выделенного из цены предложенной участником (в том числе окончательного ценового предложения).</p> <p>Обоснование начальной (максимальной) цены договора содержится в Приложении № 4 к настоящей документации.</p>
--	--

1) Считаю условие о том, что «*При заключении договора в случае, если участник, с которым заключается договор, не является плательщиком НДС, а в документации о закупке в структуре цены выделен НДС, договор заключается по цене, предложенной участником, за вычетом НДС выделенного из цены предложенной участником (в том числе окончательного ценового предложения)*» во-первых вводит в заблуждение участников закупки, во-вторых создает необоснованное ограничение конкуренции для участников на УСН.

А именно, согласно Приложение №2 Форма 1. ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ, «*Цена Договора (с учетом всех налогов и других обязательных платежей в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации), рублей*», таким образом, участник закупки указать цену своего предложения, в соответствии применимой им системой налогообложения. То есть участник закупки применяемый упрощенную систему налогообложения указывает цену своего предложения без НДС. Исходя из условий п. 8 **При заключении договора в случае, если участник, с которым заключается договор, не является плательщиком НДС, а в документации о закупке в структуре цены выделен НДС, договор заключается по цене, предложенной участником, за вычетом НДС выделенного из цены предложенной участником.** Из данного положения следует, что Заказчик заключает контракта исходя из цены предложенной участником вычитает НДС. Однако участник закупки на УСН подает свое предложение без НДС. Считаю данное условия вводит в заблуждение участников закупки, поскольку однозначно не ясно, какую цену в заявки должен указать участник закупки, применяемый УСН.



Исходя из вышеизложенного, нет понимания, как будет осуществляться порядок оценки по критерию «Цена контракта». В документации указано:

А) Стоимостные критерии оценки заявок:

Ra_i «Цена контракта» – значимость критерия составляет 40%

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена контракта», определяется по формуле:

$$Ra_i = \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}} \times 100$$

, где:

Ra_i - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

A_{max} - начальная (максимальная) цена контракта.

A_i - цена контракта, предложенная i-м участником.

То есть нет понимания, будут ли оцениваться заявки включая НДС, или без НДС. Таким образом, Заказчиком не установлен единый порядок оценки заявок.

В том числе, данное условия создает не равные условия для участников закупки находящиеся на упрощённой системе налогообложения. Согласно письма Федеральной антимонопольной службы от 18 июня 2019 г. N ИА/50880/19 “О разъяснении положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части заключения государственного контракта с победителем закупки, применяющим упрощенную систему налогообложения”, контракт заключается по цене, предложенной победителем, при этом сумма НДС не вычитается. Закон № 223-ФЗ и налоговое законодательство не содержат положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками НДС, преимуществ при участии в закупках по сравнению с участниками, применяющими УСН. Поскольку законом 223-ФЗ не установлен порядок образования цены, считаем применение разъяснения Федеральной антимонопольной службы применимо.



Из системного толкования п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ следует, что установленный в документации порядок определения победителя закупки должен основываться на равном подходе к оценке представленных участниками предложений, недопустимости установления различных формул подсчета значимости ценовых предложений, обеспечивающих преимущественные условия участия в закупке определенным участникам.

Предоставленное заказчику право формировать предмет закупки должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в ст. 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

При оценке ценовых предложений для участников, находящихся на упрощенной системе налогообложения с учетом вычета НДС обеспечивает им преимущественные условия участия в закупке.

В том числе, согласно техническому заданию, в целях оказания услуг требуется покупка товаров. Участник закупки, применяющий упрощенную систему налогообложения имеет право на компенсацию НДС, поскольку при покупке товаров, работ, услуг Участник закупки на УСН уплачивает НДС, который ему не возвращается. Таким образом, считаем, установление данного пункта документации ограничением здоровой конкуренции.

Данная позиция подтверждена Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 13.05.2019 г. по делу № А75-10317/2018, Постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 06.06.2019 г. по делу № А73-13316/2018, Постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 22.01.2019 г. по делу № А73-10037/2016.

2) Документацией установлено предоставление участниками закупок Форма 3 СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА, РАБОТ, УСЛУГ И ИНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБ УСЛОВИЯХ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА В инструкции по заполнению формы указано: *«При описании товара в заявке участника обязательно должны быть указаны характеристики товара, требуемые Заказчиком. Участник вправе прописать дополнительные характеристики товара, которые не должны противоречить техническому заданию Заказчика.»* При этом отсутствует ссылка на приложения документации, с указанием требования к характеристикам товаров

3) Критерий оценки «Наличие у участника закупок опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» установлен



ненадлежащим образом и создает ограничения для участников закупке, создавая необоснованные препятствия для присуждения баллов заявкам.

Для данного критерия установлены следующие условия оценки:

В) Нестоимостные критерии оценки заявок:

Rb_1 «Наличие у участника закупок опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» - значимость 50%, максимальное значение 100 баллов.

$$Rb_i^1 = Vi^1 / V^1_{max} \times 100,$$

где Rb_i^1 – количество баллов по показателю;

Vi^1 – сумма исполненных контрактов оцениваемого участника;

V^1_{max} – наибольшая сумма исполненных контрактов одного из участников.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Наличие у участника закупок опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг», определяется по показателю критерия оценки:

- Опыт исполнения контрактов (договоров), заключенных с участником закупки, в соответствии с нормами Федерального закона №223-ФЗ.

При оценке по данному показателю анализируется информация об опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера, при этом дата начала работ должна быть не ранее 01 января 2017 г.

Под успешным выполнением работ понимается исполнение исполнителем (участником закупки) контракта и/или договора без применения к такому исполнителю (участнику закупки) неустоек (штрафов, пени).

Выполнение работ сопоставимого характера считается реализованный проект в области выполнения работ по техническому обслуживанию зданий, в которых участник закупки указан в качестве подрядчика.

Комиссией будет оцениваться общая сумма исполненных участником закупки контрактов и/или договоров на выполнение работ по техническому обслуживанию зданий, сведения о которых содержатся в реестре контрактов и/или реестре договоров, размещенных в Единой информационной системе. В подтверждение указанных сведений для присуждения баллов в составе заявок участников закупки должны быть приложены копии исполненных контрактов/договоров (включая приложения к контракту/договору, содержащие техническое задание) с приложением акта (ов) приемки работ. При оценке учитываются только полностью исполненные контракты (договоры). При оценке учитываются только контракты и (или) договоры, заключенные участником закупки с заказчиком в соответствии с законодательством



Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц, а также документы, подтверждающие исполнение указанных контрактов и (или) договоров без применения к исполнителю неустоек (штрафов, пеней).

В целях однозначной идентификации и проверки членами комиссии Заказчика информации о представленных контрактах (договорах) участнику закупки в составе заявки необходимо предоставить по каждому контракту (договору) реестровый номер контракта (договора), присвоенный контракту (договору) в реестре контрактов на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), и(или) номер закупки, указанный на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), по результатам проведения которой был заключен такой контракт (договор).

Данный порядок оценки не является объективным. Указано *«При оценке учитываются только контракты и (или) договоры, заключенные участником закупки с заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц, а также документы, подтверждающие исполнение указанных контрактов и (или) договоров без применения к исполнителю неустоек (штрафов, пеней).»*

Таким образом, нет объективного понимания, какой опыт работ будет приниматься к оценке заявок.

- 4) Rb_2 Показатель критерия оценки заявок: «Обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (квалификация)» значимость 10%, максимальное значение 100 баллов.

$$Rb_i^2 = Vi^2/V^2_{\max} \times 100,$$

где Rb_i^2 – количество баллов по показателю «Обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (квалификация)»;

Vi^2 – предложение участника закупки по количеству специалистов;

V^2_{\max} – максимальное предложение из предложений по показателю критерия оценки заявок, сделанных участниками закупки.

При оценке по данному показателю анализируется информация о наличии и по количеству специалистов, привлекаемых участником закупки для выполнения работ с допуском к работам по эксплуатации, ремонту и наладке ТЭУ, с допуском к работам на электроустановках с напряжением до 1000 В.

Наличие специалистов, привлекаемых участником закупки для выполнения работ, подтверждается наличием всех нижеперечисленных



документов:

1. В случае если квалифицированные специалисты, привлекаемые для выполнения работ, сведения о которых содержатся в заявке участника закупки, состоят в штате участника закупки, то необходимо предоставить следующие документы:

- копию трудовой книжки, копию штатного расписания или выписки из штатного расписания;
- копию документа, подтверждающего прохождение специалистом аттестации соответствующей аттестационной комиссией и присвоение соответствующей квалификационной категории (копия протокола аттестационной комиссией и(или) копия приказа о присвоении специалисту соответствующего допуска.

2. В случае если специалисты, привлекаемые для выполнения работ, сведения о которых содержатся в заявке участника закупки, не состоят в штате участника закупки, то необходимо представить следующие документы:

- копию действующего гражданско-правового договора, на основании которого привлекается специалист для выполнения работ;
- копию документа, подтверждающего прохождение специалистом аттестации соответствующей аттестационной комиссией и присвоение соответствующей квалификационной категории (копия протокола аттестационной комиссией и(или) копия приказа о присвоении специалисту соответствующего допуска.

В случае отсутствия в составе заявки участника закупки документов, подтверждающих наличие у специалистов допусков к работам по эксплуатации, ремонту и наладке ТЭУ в качестве управленческого персонала и в качестве ремонтного персонала, а также допусков к работам на электроустановках с напряжением до 1000В в качестве административно-технического персонала и оперативно-ремонтного персонала заявке участника закупки по настоящему показателю критерия оценки заявок будет присуждено «0» (ноль) баллов.

В Приложение № 4 установлены специалисты, требуемые к оказанию услуг:

№ п.п.		Кол-во единиц	З/плата/месяц	ФОТ/месяц
1	Слесарь-сантехник(ВК)	12	31 087,00	373 044,00
2	Слесарь-сантехник(ЦТП)	4	31 087,00	124 348,00
3	Электрогазосварщик	4	31 087,00	124 348,00
4	Электромонтер (провод)	12	31 087,00	373 044,00
5	Электромонтер (сила)	4	31 087,00	124 348,00
6	Плотник-столяр	8	31 087,00	248 696,00



7	Кровельщики	2	31 087,00	62 174,00
8	Маляры-штукатуры	6	31 087,00	186 522,00
9	Электромонтер (суточные)	15	19 101,00	286 515,00
10	Слесарь-сантехник (суточные)	15	19 101,00	286 515,00
	ИТОГО:	82		2 189 554,00

Таким образом требования к наличию у специалистов участника закупки с допуском к работам по эксплуатации, ремонту и наладке ТЭУ в качестве управленческого персонала и в качестве ремонтного персонала, а также допусков к работам на электроустановках с напряжением до 1000В в качестве административно-технического персонала и оперативно-ремонтного персонала носит фиктивный характер и не отражает реального требования к квалификации сотрудников участника закупок.

5) В случае если специалисты, привлекаемые для выполнения работ, сведения о которых содержатся в заявке участника закупки, не состоят в штате участника закупки, то необходимо представить следующие документы:

- копию действующего гражданско-правового договора, на основании которого привлекается специалист для выполнения работ;
- копию документа, подтверждающего прохождение специалистом аттестации соответствующей аттестационной комиссией и присвоение соответствующей квалификационной категории (копия протокола аттестационной комиссией и(или) копия приказа о присвоении специалисту соответствующего допуска.

Подтверждение прохождения специалистом аттестации путем предоставления копия протокола аттестационной комиссией и(или) копия приказа о присвоении специалисту соответствующего допуска не является подтверждением наличие у специалиста допуска к работам по эксплуатации, ремонту и наладке ТЭУ, с допуска к работам на электроустановках с напряжением до 1000 В. Согласно п. 2.5 ПРИКАЗА от 24 июля 2013 года N 328н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» работникам, указанным прошедшим проверку знаний требований Правил и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках, выдаются удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках, формы которых предусмотрены приложениями N 2, 3 к Правилам. Согласно п. 2.3.23 Приказа от 24 марта 2003 г. № 115 "Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок" Результаты проверки знаний оформляются в журнале установленной формы и подписываются всеми членами комиссии (Приложение N 2), Персоналу, успешно прошедшему проверку знаний, руководителем организации выдается удостоверение согласно образцу (Приложение N 3).

Таким образом, перечень документов, подтверждающих соответствие сотрудниками советующий квалификации не является исчерпывающим.



На основании вышеизложенного просим:

- 1) Признать Заказчика нарушившим положения 223-ФЗ
- 2) Обязать заказчика внести изменения в документацию и опередить измеримые и объективные критерии для оценки заявок.