

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/33-13/2020**

16 января 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 16.01.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Автопласт» (далее – заявитель, ООО «Автопласт») на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку цифрового рентгеновского аппарата для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев - Польская центральная районная больница» (закупка № 0128200000119009827) в открытом заседании в присутствии представителя заявителя ... (доверенность от 13.01.2020 № 2), представителя заказчика - ГБУЗ ВО «Юрьев - Польская центральная районная больница» ... (доверенность от 15.01.2020 № 1 «ОЗ»), представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – Департамент) ... (доверенность от 10.01.2020 № 25).

15.01.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 16.01.2020.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Автопласт» на положения документации об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку цифрового рентгеновского аппарата для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев - Польская центральная районная больница» (закупка № 0128200000119009827).

Заявитель считает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит некорректное техническое задание, что нарушает требования Закона о контрактной

системе в сфере закупок. В частности в техническом задании некорректно указан комплект поставки, в пунктах 7.4, 7.6, 7.7 указано три стола для горизонтальной рентгенографии, в то время как в рентгеновском комплексе может быть только один стол.

При рассмотрении жалобы представитель также пояснил, что по данному вопросу обществом был подан запрос на разъяснения аукционной документации, однако заказчик данную ошибку не исправил и на запрос не ответил.

На основании изложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку аукциона и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

По существу жалобы представитель заказчика пояснил, что при формировании аукционной документации была допущена техническая ошибка, включение в документацию спорных пунктов является опечаткой.

Также представитель заказчика пояснил, что 30.12.2019 года в 14 часов 16 минут на площадке [etr.roseltorg.ru](http://etr.roseltorg.ru) был размещен запрос на разъяснение положений закупочной документации по закупке № 0128200000119009827 на закупку рентгеновского аппарата для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» от участника закупки.

Заказчиком были подготовлены документы для внесения изменений в документацию электронного аукциона, утвержденные приказом главного врача № 181/1 от 30.12.2019 года на внесение изменений в документацию. Исправленный пакет документов с приказом на изменение документации и ответом участнику закупки о том, что в документацию будут внесены изменения были направлены на электронную почту Департамента имущественных и земельных отношений [dio@avo.ru](mailto:dio@avo.ru) 30.12.2019 года в 19 часов 37 минут.

09.01.2020 года представитель заказчика во второй половине дня смог дозвониться до контактного лица Департамента, однако возможность внесения изменений отсутствовала.

09.01.2020 года заказчиком был составлен ответ участнику закупки № 413 от 09.01.2020 года, который был направлен в Департамент по электронной почте в 8 часов 22 минуты 10.01.2020 года. Ответ не был размещен на электронной площадке.

Представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Ответ на запрос разъяснений с приказом на внесение изменений и изменениями в документацию о закупке поступил от заказчика на электронную почту уполномоченного органа [dio@.avo.ru](mailto:dio@.avo.ru) 30.12.2019 в 19:44.

В соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 11.12.2019 № 163 «О переносе 31 декабря 2019 года на 28 декабря 2019 года» рабочий день 31 декабря 2019 года, предшествующий нерабочему праздничному дню, был перенесен для сотрудников Департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области на субботу 28 декабря 2019 года.

Согласно части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Датой и временем окончания подачи заявок в соответствии с информационной картой электронного аукциона было установлено 10.01.2020 09:00 (по московскому времени).

Таким образом, 09.01.2020 (первый рабочий день после праздничных) Департамент не имел возможности разместить в единой информационной системе изменения в документацию о закупках с ответом на запрос на разъяснение положений закупочной документации, о чем по телефонной связи было уведомлено контактное лицо заказчика.

Также представитель уполномоченного органа пояснил, что 10.01.2020 в 08:28 на электронную почту уполномоченного органа от заказчика поступил ответ участнику закупки на положения документации без изменений в документацию о закупке, однако, 10.01.2020

09:00 в момент прихода на работу сотрудников Департамента срок окончания подачи заявок на участие в рассматриваемом электронном аукционе истек.

На основании изложенного, представитель Департамента выразил мнение о том, что нарушений законодательства при проведении рассматриваемого электронного аукциона со стороны уполномоченного органа не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

На основании части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных [частью 2 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, не менее чем семь дней.

В соответствии с пунктом 33 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона дата и время окончания подачи заявок – 10.01.2020 в 09:00 по московскому времени.

Как следует из материалов дела 30.12.2019 года в 14:16 на официальном сайте единой электронной торговой площадки размещен поступивший запрос на разъяснение положений рассматриваемой закупочной документации.

Исходя из того, что в соответствии с приказом ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» от 18 декабря 2019 № 109 «О» рабочий день 31 декабря 2019, предшествующий нерабочему праздничному дню перенесен на субботу 28 декабря 2019 для работников, работающих пятидневную рабочую неделю,

Запрос поступил 30.12.2019 (не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе), однако 31 декабря 2019, 1,2,3,4,5,6,7,8 января 2020 являются нерабочими днями.

Ответ на поступивший запрос был отправлен заказчиком на электронный адрес Департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области [dio@avo.ru](mailto:dio@avo.ru) 10.01.2020 в 08:22, однако, 10.01.2020 в 09:00 истекает срок подачи заявок. Таким образом, заказчиком в установленный срок не предоставлено разъяснение положений документации рассматриваемого электронного аукциона, что нарушает часть 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Приказом ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» от 30.12.2019 № 181/1 «ОЗ» были подготовлены изменения в документацию рассматриваемой закупки.

30.12.2019 года в 19:37 на электронный адрес Департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области [dio@avo.ru](mailto:dio@avo.ru) от ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» направлен пакет документов о внесении изменений по данной закупке.

В соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 11.12.2019 № 163 рабочий день 31 декабря 2019, предшествующий нерабочему праздничному дню перенесен на субботу 28 декабря 2019 для лиц, замещающих государственные должности в администрации области.

Таким образом, 09.01.2020 – день, предшествующий дате окончания подачи заявок, а 10.01.2020 в 09:00 истекает срок на подачу заявок на участие в рассматриваемом электронном аукционе, следовательно, не предоставляется возможным в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в сфере закупок внести соответствующие изменения в документацию.

В силу требований пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки при необходимости. В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что заказчик при составлении описания объекта закупки использует, если это возможно, показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с

законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Для соблюдения требований статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок в части описания объекта закупки, заказчик обязан указывать объективные требования к участникам закупки в документации об электронном аукционе.

Положения статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок являются обязательными для исполнения заказчиком при составлении описания объекта закупки.

Таким образом, положениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена обязанность заказчиков в документации о закупке устанавливать соответствующие требования к закупаемым товарам, работам, услугам.

Комиссия отмечает, что документация об электронном аукционе должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В Приложении к Информационной карте Таблице 1 «Показатели товара (поставка оборудования)» Техническое задание заказчиком указан товар – цифровой рентгеновский аппарат с требуемыми функциями и величинами параметров.

Однако, при рассмотрении жалобы было установлено, что данное Техническое задание составлено некорректно. В разделе 7 указан комплект поставки, в частности в пункте 7.1 указан поворотный стол-штатив для рентгеноскопии и рентгенографии. Вместе с тем, в данном разделе имеется также пункт 7.4. стол со штативом снимков для горизонтальной рентгенографии, пункт 7.6 стол для горизонтальной рентгенографии, пункт 7.7 стол со штативом снимков для горизонтальной рентгенографии, таким образом, указано три стола для горизонтальной рентгенографии, в то время как в рентгеновском комплексе присутствует только один стол.

Некорректность технического задания также подтверждает пояснение представителя заказчика об опечатке.

Таким образом, заказчик не исполнил должным образом требования статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок при описании объекта рассматриваемой закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Автопласт» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку цифрового рентгеновского аппарата для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев - Польская центральная районная больница» (закупка № 0128200000119009827) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*