



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ПАО «Россети Волга»
410031, г. Саратов, ул. Первомайская,
д.42/44.
Iv.reshetnikov@rossetivolga.ru
office@rossetivolga.ru

ООО "ТД "Уральский кабель"
111024 г. Москва, шоссе Энтузиастов,
д.5, стр.4, ком. 1113
tduralkabel@gmail.com

АО ЕЭТП "РОСЭЛТОРГ"
ул. Кожевническая 14, стр. 5,
Москва, 115114
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-619/2023 о признании жалобы необоснованной

18 мая 2023 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. П.Э. Кошманов - заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. К.Ю.Халитова - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. Я.А.Мелещенко - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии на заседании представителей ООО ТД «Уральский Кабель» - Кулаева О.Б. (доверенность от 17.04.2023 №28), Горошилова Е.В. (доверенность от 02.01.2022 № 26), представителей ПАО «Россети Волга» Берендяевой О.С (доверенность от 22.02.2022 № Д/22-69), Первого О.С (доверенность от 16.05.2023 № Д/23-141), рассмотрев жалобу ООО ТД «Уральский Кабель» на действия заказчика ПАО «Россети Волга» при проведении конкурса в электронной форме № 32312344355 на право заключения договора на поставку самонесущего



2023-4105

изолированного провода (СИП) на напряжение 35 кВ, руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО ТД «Уральский Кабель» (далее - Заявитель) на действия заказчика ПАО «Россети Волга» (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме № 32312344355 на право заключения договора на поставку самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение 35 кВ.

Из жалобы следует, что требованиям закупочной документации соответствует товар единственного производителя — АО «Людиновокабель». Заявителем оспариваются позиции 157-162 Приложения №1 к закупочной документации.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Саратовского УФАС России установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети» (положение о закупке) (далее — Положение о закупке).

28.04.2023 в ЕИС размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме № 32312344355 на право заключения договора на поставку самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение 35 кВ.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной

степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В части IV «ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКУПАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ» - Приложении № 1 к Документации о закупке «Спецификация и требования к закупаемой продукции для проведения регламентированной процедуры по выбору победителя на право заключения договора на поставку самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиалов ПАО «Россети Волга» содержится номенклатура запрашиваемой продукции — 162 позиции.

В соответствии с положениями Приложения № 1 к Документации о закупке «Спецификация и требования к закупаемой продукции для проведения регламентированной процедуры по выбору победителя на право заключения

договора на поставку самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиалов ПАО «Россети Волга» требуемая продукция по позициям 157-162:

СИП-3ок 1х70-20+ДПО-П-08У(2х4)

СИП-3ок 1х70-20+ДПО-П-24У(6х4)

СИП-3ок 1х95-20+ДПО-П-08У(2х4)

СИП-3ок 1х95-20+ДПО-П-24У(6х4)

СИП-3ок 1х120-20+ДПО-П-08У(2х4)

СИП-3ок 1х120-20+ДПО-П-24У(6х4).

По данным Заказчика указанный в документации провод СИП-3ок состоит из силовой и оптической частей. Силовая часть – провод СИП-3 с номинальным сечением токопроводящих жил 35-150 мм². Оптическая часть – волоконно-оптический кабель с характеристиками и параметрами, запрашиваемыми Заказчиком. Оптическая часть провода, указанного в документации, представляет собой стандартный волоконно-оптический кабель модульной конструкции (характеристики содержатся в марке провода).

Заказчик в ходе рассмотрения жалобы пояснил о наличии нескольких производителей спорного товара: АО «Людиновкабель», ООО «САРАНСКАКАБЕЛЬ-ОПТИКА», ЗАО «Москабель-Фуджикура».

Заказчиком также представлено письмо ООО «Саранскабель-Оптика» о том, что производимая продукция является аналогом запрашиваемого провода.

По данным Заказчика закупка вышеуказанной продукции обусловлена необходимостью и потребностью Заказчика. Заказчиком обусловлена потребность в приобретении самонесущего (СИП) оптического кабеля для обеспечения и повышения надежности, эффективности функционирования объектов электроэнергетики ПАО «Россети Волга», в краткосрочной и долгосрочной перспективе при обеспечении надлежащей промышленной и экологической безопасности на основе инновационных принципов развития, обеспечивающих недискриминационный доступ к электрическим сетям всем участникам рынка.

Заказчик отмечает, что закупочной документации закрепляет возможность участникам предлагать к закупке не только конкретную продукцию одного конкретного производителя, но и продукцию, являющуюся эквивалентом, любого производителя.

В соответствии с п. 3.5.6 Документации о закупке Участник закупки может представить в своей заявке иные типы продукции, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквивалентны) или превосходят по качеству требуемую продукцию, указанную в части IV «ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКУПАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ».

Комиссия соглашается с позицией Заказчика о том, что ни по тексту Документации, ни в ответах на запросы-разъяснения не содержится ссылка на соответствие продукции волоконно-оптического кабеля указанному Заявителем в жалобе ТУ 3500-007- 41183126-2015.

Довод Заявителя о неправомерном требовании в составе заявки Участника документов, указанных в Приложении № 2 к части II «Информационная карта

закупки» п. 1:

д) должен иметь необходимые полномочия на поставку оборудования и подтверждение распространения фирменных гарантийных обязательств от производителей оборудования, предлагаемого в рамках настоящей закупки. В частности, производитель должен гарантировать поставку в определенные сроки, проведение шеф-монтажа и/или шефналадки, распространение всех фирменных гарантий на оборудование в течение гарантийного срока, оговоренного в документации о закупке;

е) соответствующие разрешающие документы в соответствии с разделом IV «ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКУПАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ»;

и требованиям части IV «ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКУПАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ» - приложения № 1 к Документации о закупке «Спецификация и требования к закупаемой продукции для проведения регламентированной процедуры по выбору победителя на право заключения договора на поставку самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиалов ПАО «Россети Волга» пп. а) п.9.1 Участник в составе своего предложения (Спецификации) должен представить копии следующих документов, подтверждающих соответствие предлагаемой им продукции установленным требованиям: а) документы, подтверждающие, что Участник является производителем продукции, указанной в п.1 настоящей Спецификации либо Свидетельство производителя, подтверждающее возможность поставки Участником продукции с сохранением гарантийных обязательств производителя в установленные сроки, признается необоснованным.

Разделом п. 7.4 Единого стандарта определены общие требования к извещению о закупке и документации о закупке.

Согласно п.7.4.4 Единого стандарта, документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку.

Согласно п. 8.1.6.1. Единого стандарта рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан

порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников (п. 8.1.6.2. Единого стандарта).

В соответствии с п. 8.1.6.5 Стандарта требования к участникам закупки, а также критерии и порядок оценки заявок устанавливаются в документации о закупке в соответствии с Приложением 2 к Единому стандарту «Требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок» и могут касаться:

а) соответствия участников закупки, а также, в случаях, установленных п. 7.4.4

к) настоящего Стандарта заявленных соисполнителей (субподрядчиков, сопоставщиков), требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку продукции (выполнение работ/оказание услуг), являющейся предметом договора;

б) отсутствия сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом 223-ФЗ и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом 44-ФЗ;

в) надежности и квалификации участника закупки, а также, в случаях, установленных п. 7.4.4 к) настоящего Стандарта заявленных соисполнителей (субподрядчиков, сопоставщиков);

г) ценового предложения участников закупки;

д) иных требований и критериев, установленных в соответствии с приложением 2 к Единому стандарту.

В соответствии с п. 1.2 Приложения 2 «Требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок» перечень отборочных (минимальных обязательных к выполнению всеми участниками закупки) требований, критерии оценки (ценовые и неценовые) и порядок оценки заявок Участников утверждаются закупочной комиссией в составе документации о закупке при проведении каждой закупки на основании «Типовых требований к участникам закупки, критериев и порядка оценки заявок участников закупок» (далее – Типовые требования), приложения 1 и приложения 1.1 к Типовым требованиям, при этом применение/не применение конкретных требований осуществляется в зависимости от способа закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки. Приложение 1 к Типовым требованиям определен перечень применимых критериев рассмотрения и оценки заявок участников.

Одним из допустимых к применению отборочных критериев является наличие полномочий от производителей продукции.

В Приложении № 2 к части II «Информационная карта закупки» п.1 установлено, что Участник закупки:

д) должен иметь необходимые полномочия на поставку оборудования и подтверждение распространения фирменных гарантийных обязательств от производителей оборудования, предлагаемого в рамках настоящей закупки. В частности, производитель должен гарантировать поставку в определенные сроки, проведение шеф-монтажа и/или шефналадки, распространение всех фирменных гарантий на оборудование в течение гарантийного срока, оговоренного в

документации о закупке;

е) соответствующие разрешающие документы в соответствии с разделом IV «ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКУПАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ»;

В Приложении № 2 к части II «Информационная карта закупки» п. 4 закреплено, что Участник должен подготовить заявку, включающую в себя, в т.ч. Свидетельство - подтверждение производителя (форма б).

В приложении № 1 к Документации о закупке «Спецификация и требования к закупаемой продукции для проведения регламентированной процедуры по выбору победителя на право заключения договора на поставку самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиалов ПАО «Россети Волга» пп. а) п.9.1 установлено, что Участник в составе своего предложения (Спецификации) должен представить копии следующих документов, подтверждающих соответствие предлагаемой им продукции установленным требованиям: а) документы, подтверждающие, что Участник является производителем продукции, указанной в п.1 настоящей Спецификации либо Свидетельство производителя, подтверждающее возможность поставки Участником продукции с сохранением гарантийных обязательств производителя в установленные сроки.

Комиссия принимает во внимание, что одной из задач законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не только обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, но и выявление в результате торгов лица, исполнение договора с которым будет в наибольшей степени отвечать целям эффективного использования источников финансирования, полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями качества и надежности, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. Включение в документацию о закупке условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающих таким целям, само по себе не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах и квалифицироваться как нарушение ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» (Определение Верховного Суда РФ от 31.07.2017 по делу №А40-3315/2016).

Кроме того, по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подано 2 заявки.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ТД «Уральский Кабель» на действия заказчика ПАО «Россети Волга» при проведении конкурса в электронной форме № 32312344355 на право заключения договора на поставку самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение 35 кВ необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня их принятия.

Председатель Комиссии:

П.Э.Кошманов

Члены Комиссии:

К.Ю. Халитова

Я.А.Мелещенко

Исп.Мелещенко Я.А.
тел.(8452) 27-58-31