



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

03.06.2019 № 8/7738

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО СК «СПЕЦ-СТРОЙ»
450005, РБ, г. Уфа, ул. 50-летия
октября, д. 11, корп. 2
energosystems@inbox.ru

Заказчик:

МУП «Водоканал»
452410, РБ, с. Иглино, ул.
Революционная, д.26
mup_vk@mail.ru

РЕШЕНИЕ

**по жалобе №002/07/3-991/2019 ООО СК «СПЕЦ-СТРОЙ»
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

29.05.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

Членов Комиссии:

в отсутствии заявителя (уведомлен надлежаще) – в присутствии
представителя от Заказчика– _____ по доверенности от
_____ по доверенности от
_____ рассмотрев жалобу в соответствии со

статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от ООО СК «СПЕЦ-СТРОЙ» (450005, РБ, г. Уфа, ул. 50-летия октября, д. 11, корп. 2) от 20.05.2019 вх.№ 7498 на действия Заказчика – МУП «Водоканал» (452410, РБ, с. Иглино, ул. Революционная, д.26) при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение трубы полиэтиленовой для питьевого водоснабжения, извещение №31907782090.

Уведомлением №002/07/3-991/2019 от 23.05.2019 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, рассмотрение жалобы назначено на 29.05.2019 в 09 час. 30 мин.

Заявитель в своей жалобе указывает, что его заявка была отклонена неправомерно, т.к. считает, что заявка был подготовлена в полном соответствии с требованиями Заказчика.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и представил письменное возражение от 29.05.2019 вх.№8098.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Заказчик в своей закупочной деятельности руководствуется нормами Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения закупок МУП «Водоканал», утверждено директором МУП «Водоканал» 12.03.2018 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Комиссией установлено, что 17.04.2019 на официальном сайте - <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение и документация о проведении закупки, извещение №31907782090, открытого аукциона в электронной форме на приобретение трубы полиэтиленовой для питьевого водоснабжения.

13.05.2019 - дата окончания подачи заявок.

20.05.2019 - дата подведения итогов.

В соответствии с п. 3.4.5. Положения о закупке заявка на участие в аукционе должна содержать описание входящих в нее документов. Все листы заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Она должна быть скреплена печатью участника аукциона (при наличии) и подписана участником или лицом, им уполномоченным. Соблюдением указанных требований участник аукциона подтверждает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от его имени и являются достоверными. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в аукционе, помимо предусмотренных настоящим пунктом Положения.

Согласно п. 16.4 Документации электронного аукциона на право заключения договора на приобретение трубы полиэтиленовой для питьевого водоснабжения, утвержденной директором МУП «Водоканал»

(далее – Документация) – участник закупки не допускается к участию в Аукционе в электронной форме в случаях:

- непредставления сведений, предусмотренных пунктом 12.3 статьи 12;
- несоответствие аукционной заявки требованиям к аукционным заявкам, установленным аукционной документацией;
- несоответствие предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям аукционной документации;

-предоставление в составе аукционной заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.

22.04.2019 участником ООО СК «Спец-Строй» была подана заявка с порядковым номером 1684 (которому был присвоен первый номер) на участие в открытом аукционе в электронной форме на основании старой (недействующей) документации и после измененного Технического задания не заменил свою заявку.

14.05.2019 состоялась процедура рассмотрения заявок на открытый аукцион. Согласно протокола рассмотрения заявок от 14.05.2019 было подано 4 заявки.

Участник под первым номером (ООО СК «Спец-Строй») (регистрационный номер заявки 1684) решением комиссии не был допущен к дальнейшему участию в процедуре на основании п. 16.4 Документации об электронном аукционе и п. 3.5.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП «Водоканал» (в связи с несоответствием предлагаемого к поставке товара требованиям товара, указанным в Техническом задании и документации об электронном аукционе).

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе был размещен на сайте торговой площадки www.sberbank-ast.ru 15.05.2019.

Заявителю отказано в допуске к участию в аукционе на основании п. 3.5.4 Положения о закупке: комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, указанного Положения о закупки и Документации обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных в п. 1.10.1 Положения о закупке.

Ч.2 п. 1.10.1 содержит основание для отказа в допуске к участию в случае, если участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям Документации (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения о закупке.

Согласно техническому заданию (приложение №1 к Документации) товар должен соответствовать техническим условиям завода – изготовителя и иметь сертификат соответствия. Товар должен соответствовать следующим требованиям:

№ п/п	Наименование товара	Ед. изм	Кол-во	Значения и показатели функциональных характеристик и качественных свойств товара
1	Труба ПЭ100 SDR 26, d 315x12,1	п.м.	1500	Однослойные или двухслойные трубы, изготовленные из сертифицированных трубных марок ПЭ100. Труба должна соответствовать требованиям ГОСТ 18599-2001. Цвет: черный с синей полосой, с нанесением на трубе. SDR: 26, ПЭ100d315x12,1. Коэффициент запаса прочности: не менее 1,25.

				<p>Метраж: Отрезки по не менее 12 м. Область применения: Питьевое водоснабжение. Температура максимальная: не менее 40°C. Температура рабочая: не менее 20°C. Толщина стенки, мм: 12,1. Материал: ПЭ100. Рабочее давление, атм./МПа: не менее 6,3/0,63 Форма поставки: отрезки по не менее 12 м. Наружный диаметр, мм: 315 Допустимое отклонение диаметра, мм: 1,9 Овальность после экструзии, мм: 11,1</p>
2	Труба ПЭ100 SDR 26, d 160x6,2	п.м.	2000	<p>Однослойные или двухслойные трубы, изготовленные из сертифицированных трубных марок ПЭ100. Труба должна соответствовать требованиям ГОСТ 18599-2001. Цвет: черный с синей полосой, с нанесением на трубе. SDR: 26, ПЭ100d160x6,2. Коэффициент запаса прочности: не менее 1,25. Метраж: Отрезки по не менее 12 м. Область применения: Питьевое водоснабжение. Температура максимальная: не менее 40°C. Температура рабочая: не менее 20°C. Толщина стенки, мм: 6,2. Материал: ПЭ100. Рабочее давление, атм./МПа: не менее 63/0,63 Форма поставки: отрезки по не менее 12 м. Наружный диаметр, мм: 160 Допустимое отклонение диаметра, мм: 1,0 Овальность после экструзии, мм: 3,2</p>
3	Труба полиэтиленовая ПЭ-100 (SDR 17 P- 10 атм) ГОСТ 18599-2001; D - 110 мм(букта)	П.м.	2000	<p>Описание: многослойная труба, изготовленная методом соэкструзии. Количество слоев: не менее двух. Наружный слой: обеспечивает стойкость к ультрафиолетовому излучению во время хранения на открытом воздухе, упрощает визуальную идентификацию повреждений трубы. Материал наружного слоя: светостабилизированный ПЭ 100. Цвет наружного слоя: в соответствии с цветовой гаммой изготовителя. Толщина наружного слоя: не менее 10% от толщины стенки трубы. Внутренний слой: изготовлен из первичного сырья без добавления сажи, что повышает стойкость к растягивающим усилиям и исключает возможность изготовления трубы из вторичного сырья. Материал внутреннего слоя: первичный ПЭ 100 без добавления сажи. Цвет внутреннего слоя: белый (оттенки не регламентируются). Нормативная документация: ГОСТ 18599-2001 изм. 1, изм. 2.</p>

Изучив заявку ООО СК «СПЕЦ-СТРОЙ», комиссия пришла к выводу, о том, что предлагаемая в поданной обществом заявке на участие в открытом аукционе, труба SDR 26, d 160x6.2 не соответствует требованиям трубы указанной в п.2 технического задания Документации. В п. 2 технического задания Документации указано, что труба SDR 26, d 160x6.2 должна иметь толщину стенки 6,2 мм., при этом рабочее давление должна составлять не менее 63/0,63 атм./МПа. В свою очередь ООО СК «СПЕЦ-СТРОЙ» указал в своей заявке трубу SDR 26, d 160x6.2 с толщиной стенки 9,5 мм. С рабочим давлением 10/1 атм./МПа., что не соответствует условиям технического задания Документации.

Подпунктом 16.4 Документации предусмотрено, что участнику отказывается в допуске к участию в аукционе в случае несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям аукционной документации.

Согласно пункту 7.2.4. Свода правил по проектированию и строительству, монтажу трубопроводов систем водоснабжения и канализации из полимерных материалов «Не допускается использовать для строительства трубы и соединительные детали с технологическими дефектами, царапинами и отклонениями от допусков больше, чем предусмотрено стандартом или техническими условиями».

В соответствии с п. 7.3.2 Свода правил «при стыковой сварке максимальная величина несовпадения кромок не должна превышать 10% номинальной толщины стенки трубы», что в данном случае не может быть соблюдено, указанные отклонения по предлагаемой трубе превысили бы установленные 10%, что не позволит работать со стандартной соединительной арматурой (отводы, втулки, тройники).

Дозапрос и уточнение заявки участника со стороны Заказчика ни Положением о закупке, ни Документацией не предусмотрен.

На основании изложенного, комиссия пришла к выводу, что отклонение заявки Заявителя было обосновано.

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном отклонении его заявки является необоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу от ООО СК «СПЕЦ-СТРОЙ» (450005, РБ, г. Уфа, ул. 50-летия октября, д. 11, корп. 2) от 20.05.2019 вх.№ 7498 на действия

Заказчика – МУП «Водоканал» (452410, РБ, с. Иглино, ул. Революционная, д.26) при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение трубы полиэтиленовой для питьевого водоснабжения, извещение №31907782090, необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.