



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы по Калининградской  
области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 17.04.2020 № 2297/04

*Заказчику:*  
АО «Янтарьэнерго»  
236022, г. Калининград,  
ул. Театральная, д.34,  
e-mail: Barysheva-AV@yantarenergo.ru  
public@yantarenergo.ru

*Заявителю:*  
ООО «ИК Астарта»  
129272, г. Москва,  
ул. Суцевский вал, д.64, эт. 1, пом. II,  
к.30,  
e-mail: tender@a-starta.com

## **РЕШЕНИЕ**

**14 апреля 2020 года**

**№ 039/07/18.1-309/2020**

**г. Калининград**

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

ведущий заседание  
Комиссии:  
члены Комиссии:

В.А. Грибко

заместитель                    руководителя-  
Калининградского УФАС России;

Е.И. Можаро

начальник отдела  
антимонопольного контроля  
Калининградского УФАС России;  
ведущий                    специалист-эксперт  
отдела                    антимонопольного  
контроля                    Калининградского  
УФАС России;

А.А. Кадынин

при участии представителей:

заявителя ООО «ИК  
Астарта»

А. Столярова

на основании доверенности;

заказчика - организатора  
торгов АО «Янтарьэнерго»

А.Ф. Поршиной

на основании доверенности,

рассмотрев жалобу в режиме видеоконференцсвязи без очного участия представителей сторон посредством плагина «Videomost Plugin» ООО «ИК Астарта» (ИНН 7702850724) на действия заказчика – организатора торгов АО «Янтарьэнерго» (ИНН 3903007130) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации, на монтажные и пусконаладочные работы автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией в административном здании по ул. Театральная, д.34 (закупка № 32008947441 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>),

### УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ИК Астарта» поступила в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 30.03.2020 (вх. №1935).

#### **Заявитель по сути обращения в антимонопольный орган пояснил следующее.**

Закупочной комиссией АО «Янтарьэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации, на монтажные и пусконаладочные работы автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией в административном здании по ул. Театральная, д.34 (№ 32008947441 в ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), 27.03.2020 вынесен Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 32008947441-Р (опубликован 27.03.2020 на сайте <https://rosseti.roseltorg.ru.>)

Согласно протоколу № 32008947441-Р от 27.03.2020 заявка ООО «ИК Астарта» отклонена, как несоответствующая требованию п.п. 23 п. 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» по причине отсутствия у участника персонала соответствующей квалификации, определенной Техническим заданием, а именно: удостоверений о повышении квалификации по курсу: «Проектирование, монтаж, наладка, ремонт и техническое обслуживание систем противопожарной защиты зданий и сооружений».

Заявитель полагает, что действия Заказчика по принятию решения об отклонении заявки ООО «ИК Астарта» незаконны и необоснованны, т.к. нарушают нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а именно пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, в соответствии с которым заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Исходя из вышеизложенного, в действиях Заказчика заявитель усматривает предвзятое отношение к участнику закупки, что нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, Заявитель просит отменить протокол № 32008947441-Р от 27.03.2020г. рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре № 32008947441 и допустить заявку к участию в закупочной процедуре.

**Заказчик считает доводы, приведенные ООО «ИК Астарта» в обоснование жалобы необоснованными, по следующим основаниям.**

03.03.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), заказчиком в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями), Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденным Советом директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 года № 334) было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № 32008947441 на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации, на монтажные и пусконаладочные работы автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией в административном здании по ул. Театральная, д. 34.

По результатам рассмотрения поступивших заявок (2-е части) участнику ООО «ИК Астарта» было отказано в допуске, так как заявка участника была подана с нарушениями п.п. 23, п. 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке, в части отсутствия у участника персонала соответствующей квалификации, определенного Техническим заданием, а именно: удостоверений о повышении квалификации по курсу: «Проектирование, монтаж, наладка, ремонт и техническое обслуживание систем противопожарной защиты зданий и сооружений» (Протокол № 32008947441-Р очного заседания закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие в процедуре от 27.03.2020.

Согласно требованию п. 1.2. Технического задания выполнению подлежат работы по разработке проектно-сметной документации и по выполнению монтажных и пусконаладочных работы систем АУПС и СОУЭ.

Для выполнения работ по разработке проектно-сметной документации участник обязан в соответствии с требованиями п. 9 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке иметь ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные, трудовые) и в подтверждение соответствия указанным требованиям, обязан в соответствии с требованиями пп. 23 п. 10 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке приложить в состав заявки документы, подтверждающие наличие у персонала (не менее 4-х человек), планирующегося к привлечению для выполнению работ, удостоверения (свидетельства) об обучении в специализированной организации по программе «Проектирование, монтаж, наладка, ремонт и техническое обслуживание систем противопожарной защиты зданий и сооружений».

Заявителем в подтверждение соответствия заявки требованиям документации о закупке были представлены документы (удостоверения) по квалификации персонала, свидетельствующие о наличии в штате сотрудников, осуществляющих деятельность только по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации, включая диспетчеризацию и проведение пуско-наладочных работ, техническому обслуживанию и ремонту систем оповещения и эвакуации при пожаре, включая диспетчеризацию, по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пуско-наладочных работ. Данные документы не подтверждают наличие квалифицированных кадров обученных в специализированной организации по программе «Проектирование, монтаж, наладка, ремонт и техническое обслуживание систем противопожарной защиты зданий и сооружений, т.е. в заявке

участника ООО «ИК Астарта» отсутствовали документы, подтверждающие соответствие участника требованиям пп. 23 п. 10 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

На основании вышеизложенного, закупочная комиссия, при рассмотрении 2-х частей заявок, руководствуясь п. 8.1.7. Положения о закупке, п.п. 6.2.3. (а,б), 6.5. документации о закупке отклонила заявку участника ООО «ИК Астарта», как несоответствующую требованиям документации о закупке.

На основании вышеизложенного заказчик считает, что запрос предложений в электронной форме проведен в соответствии требованиями Закона о закупках, Закона о защите конкуренции, Положения о закупке и иными нормативно - правовыми актами Российской Федерации в сфере размещения заказа.

На основании вышеизложенного заказчик просит оставить жалобу участника закупки ООО «ИК Астарта» без удовлетворения.

**Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав представленные доводы и поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России приходит к следующим выводам.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Частью 13 статьи 3 Закона о закупках установлено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Закупка № 32008947441 проведена в электронной форме (способ закупки – запрос предложений) на основании Закона о закупках и Положения о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, заказчики руководствуются информационной открытостью закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, и ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, согласно которой требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в

равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 4.3.1. Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке Единый стандарт) установлено, что закупочная комиссия обязана осуществлять рассмотрение заявок и допуск к участию в закупках, оценку и сопоставление заявок участников, и выбор победителя закупки, в соответствии с условиями закупки, при этом п. 4.3.4. положения о закупке предупреждает о персональной ответственности членов закупочной комиссии за принимаемые в ходе проведения закупки решения в соответствии с требованиями действующего законодательства, Единого стандарта закупок ПАО «Россети») и внутренних документов заказчика.

В соответствии с п. 4.3.5. Положения о закупке «Решения, принимаемые закупочной комиссией в пределах ее компетенции, являются обязательными для всех участников закупки. В случае если до момента подписания договора выявлено, что решение Закупочной комиссии принято с нарушением требований Единого стандарта такое решение подлежит отмене. В указанном случае закупочная комиссия обязана повторно провести заседание и принять решение по закупке с учетом выявленных нарушений».

Рассмотрев доводы заявителя, Комиссия антимонопольного органа установила следующее.

Согласно п.п. 23 п. 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке, участник должен представить документы и сведения о наличии персонала (не менее 4-х человек), который планируется привлекать к выполнению работ, удостоверений (свидетельств об обучении в специализированной организации по программе «Проектирование, монтаж, наладка, ремонт и техническое обслуживание систем противопожарной защиты зданий и сооружений»).

Заявителем были представлены документы (удостоверения) по квалификации персонала, свидетельствующие о наличии в штате сотрудников, способных осуществлять монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации, включая диспетчеризацию и проведение пуско-наладочных работ, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре, включая диспетчеризацию по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пуско-наладочных работ, что не соответствует в полной мере установленным в п.п. 23 п. 10 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке требованиям о наличие квалифицированных кадров, обученных в специализированной организации по программе «Проектирование, монтаж, наладка, ремонт и техническое обслуживание систем противопожарной защиты зданий и сооружений».

Согласно п. 8.1.7.11 Положения о закупках закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке, или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа считает, что закупочная комиссия при рассмотрении заявки заявителя, действовала в соответствии с требованиями закупочной документации и правомерно отклонила заявку участника.

Комиссия антимонопольного органа, также обращает внимание на то, что заявитель не воспользовался правом обращения к организатору закупки с вопросами о разъяснении документации о закупке (п. 4.4.1. «г» Положения о закупке).

Доказательств наличия в действиях заказчика нарушений требований пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и других нормативно-правовых актов, регламентирующих закупочную деятельность, заявителем не представлены.

В ходе заседания Комиссии стороны сообщили, что все документы, информация, доказательства и доводы по существу жалобы ими представлены.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### РЕШИЛА:

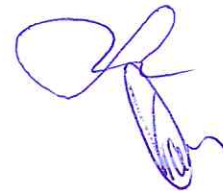
Признать жалобу ООО «ИК Астарта» на действия Заказчика – Организатора торгов АО «Янтарьэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации, на монтажные и пусконаладочные работы автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией в административном здании по ул. Театральная, д.34 (закупка № 32008947441 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>) необоснованной.

Ведущий заседание:



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Е.И. Можаро

А.А. Кадынин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.