



28.12.2023 № 348

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
РБ, г. Уфа, ул. Пушкина 95
Эл. почта: to02@fas.gov.ru

Заявитель: ООО ПА «Юристь»
Почтовый адрес:
РБ, г. Уфа-74, а/я-31
Тел./факс: +7 (347)266-26-51
Эл. почта: yurist-ufa@bk.ru

Заказчик (организатор торгов):
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ АВТОМОБИЛЬНОЕ
ХОЗЯЙСТВО ПО УБОРКЕ ГОРОДА" ГОРОДСКОГО
ОКРУГА ГОРОД УФА РЕСПУБЛИКИ
БАШКОРТОСТАН
Место нахождения
450059, г.. Уфа, ул. им. Города Галле, д. 2/4
Почтовый адрес
450059, г Уфа, ул Малая Гражданская, дом 35

Оператор электронной площадки: АО «Единая
электронная торговая площадка».
115114, Москва,
ул Кожевническая 14, стр. 5
info@roseltorg.ru

**Жалоба
на действия заказчика**

На сайте <https://zakupki.gov.ru> размещены сведения и документация МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» о проведении конкурса в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на осуществление закупки «Оказание агентских услуг по выявлению должников из числа потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также выполнению иных действий, направленных на погашение задолженности по оплате услуги «Обращение с ТКО» и повышению суммы сбора платы в границах городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (Реестровый номер извещения № 32313123556).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.



Полагаю, что такие нарушения допущены МУП «Спецавтохозяйство по уборке города».

Так, согласно размещенных требований к участнику закупки является наличие в штате работника (сотрудника) в высшем профессиональном образовании по специальности «Эколог» и (или) стаж работы в должности инженера (специалиста) по охране окружающей среды (эколога) не менее 2-х лет (п. 3.2 документации о проведении конкурса).

Сфера деятельности и обязанности установлены «Квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих» (утв. Постановлением Минтруда России от 21.08.1998 N 37) (ред. от 27.03.2018) инженер (специалиста) по охране окружающей среды осуществляет контроль за соблюдением в подразделениях предприятия действующего экологического законодательства, инструкций, стандартов и нормативов по охране окружающей среды, способствует снижению вредного влияния производственных факторов на жизнь и здоровье работников. Разрабатывает проекты перспективных и текущих планов по охране окружающей среды, контролирует их выполнение. Участвует в проведении экологической экспертизы технико-экономических обоснований, проектов расширения и реконструкции действующих производств, а также создаваемых новых технологий и оборудования, разработке мероприятий по внедрению новой техники. Принимает участие в проведении научно-исследовательских и опытных работ по очистке промышленных сточных вод, предотвращению загрязнения окружающей среды, выбросов вредных веществ в атмосферу, уменьшению или полной ликвидации технологических отходов, рациональному использованию земельных и водных ресурсов. Осуществляет контроль за соблюдением технологических режимов природоохранных объектов, анализирует их работу, следит за соблюдением экологических стандартов и нормативов, за состоянием окружающей среды в районе расположения предприятия. Составляет технологические регламенты, графики аналитического контроля, паспорта, инструкции и другую техническую документацию. Участвует в проверке соответствия технического состояния оборудования требованиям охраны окружающей среды и рационального природопользования. Составляет установленную отчетность о выполнении мероприятий по охране окружающей среды, принимает участие в работе комиссий по проведению экологической экспертизы деятельности предприятия.

При этом, в состав услуги, согласно размещенной документации конкурса, входят действия, направленные на погашение задолженности по оплате услуги «Обращение с ТКО» и повышению суммы сбора на досудебной, судебной стадиях и стадии исполнения решения суда (исполнительное производство): выявление должников, досудебное урегулирование, составление, подача искового заявления о взыскании задолженности должников за услугу «Обращение с ТКО», подготовка процессуальных документов, ходатайств, заявлений, содержащих правовую позицию по спору и процессуальную стратегию, участие в судебных заседаниях, мероприятия, осуществляемые в порядке исполнительного производств в отношении должников, подготовка и направление в судебные органы документов на взыскание задолженности в судебном порядке, получению процессуальных и исполнительных документов.

Соответственно включение такого критерия как наличие в штате организации «Эколога» и (или) инженера (специалиста) по охране окружающей среды, учитывая его функционал, не связан с предметом закупки, данный критерий ограничивает число участников тендера, работающих на конкурентном рынке, что является прямым нарушением п. 1 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции»

Однако, ПА «Юрист» ограничен в участии в конкурсе по причине отсутствия сотрудника в должности «Эколог» и (или) инженера (специалиста) по охране окружающей среды. При этом, в конкурсной документации не указано, в чем заключается необходимость участия специалиста в области охраны окружающей среды при взыскании задолженности по платежам «Обращение с ТКО», деятельность такого специалиста в размещенной документации не освещена и не закреплена.



Также, установление критерия как Опыт участника по оказанию услуг сопоставимого характера» (под услугами сопоставимого характера понимаются услуги по досудебному, претензионному урегулированию вопросов с должниками, потребителями в отношении задолженности по услуге «обращение с ТКО» и представления интересов Регионального оператора по обращению с ТКО в исковом производстве в судах общей юрисдикции и арбитражных судах).

В соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 г. №175-ФЗ обращение с твердыми коммунальными отходами является коммунальной услугой.

Жилищный кодекс РФ от 29.12.2004 г. №188-ФЗ регулирует отношения по предоставлению коммунальных услуг.

Критерий оценки заявок показателя о наличии досудебной и судебной работы с услугой «Обращение ТКО» нельзя рассматривать как объективный и правомерный, поскольку включение в документацию такого узкого критерия влечет нарушение принципа равноправия и ограничения конкуренции по отношению ко всем участникам запроса предложений, приводит к ограничению свободного доступа участников, создает неравные стартовые условия, ставит в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, имеющих опыт выполнения работ перед хозяйствующими субъектами, которые такого опыта не имеют, что нарушает принципы обеспечения конкуренции.

Применение критерия по отношению к участнику, имеющего опыт успешного выполнения работ в области взыскания по коммунальным платежам, ограничивает права такого участника конкурса.

Таким образом, установление критерия как урегулирование вопросов с должниками именно по услуге «Обращение с ТКО», которое является коммунальным платежом, не соответствует действующему законодательству, вводит потенциальных участников закупки в заблуждение и ограничивает круг участников.

ПА «Юристь» осуществляя свою профессиональную деятельность, имеет широкий опыт работы по взысканию задолженности по коммунальным платежам: осуществляет деятельность на досудебной, судебной стадиях и стадии исполнительного производства. Имеет в штате высококвалифицированных сотрудников, имеющих высшее юридическое образование с опытом работы более 10 лет.

Считаем, что заказчик предъявил к потенциальным участникам закупки несоответствующие предмету услуги, требования, нарушил требования п. 1 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО ПА «Юристь» обоснованной.
2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 32313123556.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения «О назначении директора ООО ПА «Юристь».
2. Извещение о проведении электронного конкурса № 32313123556.
3. Документация о проведении электронного конкурса № 32313123556.
4. Выписка ЕГРЮЛ.

Директор ООО ПА «Юристь»