

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 33460
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 27.08.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;
Ла-У Е.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Гусейнов М.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью Управляющая организация «МАКСИМУМ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Краснознаменск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 250620/8155826/01 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...>, по доверенности от 02.08.2020, представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 03.08.2020 № 119СП-95, <...>, по доверенности от 25.08.2020 № 119СП-99, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 26.08.2020 до 27.08.2020

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Конкурсной документацией неправомерно установлено требование по представлению претендентами на участие в Конкурсе в составе заявки документов, заверенных нотариальным способом.

2. Организатор торгов, исполняя предписание Московского областного УФАС России по жалобе № 30034, нарушил срок подачи заявок на участие в Конкурсе. Организатор торгов внес изменения в Конкурсную документацию 12.08.2020, назначив дату вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе на 27.08.2020, установленный срок составляет менее 15 дней.

3. Организатор торгов не внес изменения в извещение о проведении Конкурса относительно места, даты и времени вскрытия конвертов, а также места, даты и времени рассмотрения Конкурсной комиссии заявок на участие в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Организатор торгов внес изменения в Конкурсную документацию, руководствуясь решением Московского областного УФАС России по жалобе № 30034, которому дана оценка в полном объеме.

2. Организатор торгов внес изменения в Конкурсную документацию 12.08.2020, назначив дату вскрытия конвертов на 27.08.2020 в 10:00. Претенденты вправе подать заявки на участие в Конкурсе с 12.08.2020 по 27.08.2020 включительно, что составляет 16 календарных дней. Считая дату подачи заявок с 13.08.2020, исчисляемый срок составляет 15 календарных дней.

3. Организатор торгов 12.08.2020 внес все необходимые изменения на сайте www.torgi.gov.ru. Также данная информация указана в информационной карте Конкурсной документации, а все участники Конкурса уведомлены о внесенных изменениях.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Доводу жалобы Заявителя в полном объеме дана оценка в рамках рассмотрения жалобы № 30034.

2. Комиссией выдано Организатору торгов обязательное для исполнения предписание по жалобе № 30034, согласно которому Организатору торгов предписано в том числе продлить срок приема заявок на участие в Конкурсе в соответствии с требованиями пункта 50 Правил.

Согласно пункту 50 Правил организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе внести изменения в конкурсную документацию не позднее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В течение 2 рабочих дней с даты принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте и направляются заказными письмами с уведомлением всем лицам, которым была предоставлена конкурсная документация.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми

определено его начало.

Статьей 194 Гражданского кодекса Российской Федерации если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

Согласно информации, представленной Заявителем, Организатором торгов, а также размещенной на сайте www.torgi.gov.ru в карточке Конкурса, изменений в Конкурсную документацию внесены Организатором торгов 12.08.2020.

Пунктом 21 информационной карты Конкурсной документации установлено, что место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 27.08.2020 в 10 часов 00 минут по московскому времени по адресу: 143090, Московская область, город Краснознаменск, ул. Краснознаменная, дом 1, кабинет 201.

При этом в соответствии с подпунктом 4.1.4 пункта 4.1 раздела 4 Конкурсной документации в день окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе такие заявки подаются на заседании Конкурсной комиссии непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Срок подачи заявок на участие в Конкурсе соответствует требованиям Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

3. В соответствии с подпунктом 4 пункта 4 Правил конкурс проводится на основе принципа доступности информации о проведении конкурса и обеспечения открытости его проведения.

Согласно предписанию по жалобе № 30034 Организатору торгов в том числе надлежало внести изменения в Конкурсную документацию в соответствии с позицией, изложенной в решении по жалобе № 30034.

Пунктом 32 Правил установлено, что информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Согласно пункту 44 Правил Организатор конкурса или по его поручению специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте одновременно с размещением извещения о проведении конкурса.

Пунктом 38 Правил урегулировано, что в извещении о проведении конкурса указываются в том числе место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также место, дата и время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе.

Комиссией осмотрено извещение о проведении Конкурса, размещенное Организатором торгов на сайте www.torgi.gov.ru 25.06.2020, согласно которому место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – «143090, Московская область, город Краснознаменск, ул.

Краснознаменная, дом 1, кабинет 201, 27.07.2020 года в 10 часов 00 минут по московскому времени», а место, дата, время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе – «143090, Московская область, город Краснознаменск, ул. Краснознаменная, дом 1, кабинет 201, 30.07.2020 года в 10 часов 00 минут по московскому времени».

Таким образом, извещение о проведении Конкурса не изменено Организатором торгов, содержит недостоверную информацию, противоречащую Конкурсной документации и карточке Конкурса.

Довод Заявителя обоснован.

Организатором торгов представлена копия решения Конкурсной комиссии от 27.08.2020, согласно которому проведение Конкурса отменено в соответствии с пунктом 39 Правил. Указанное решение размещено на сайте www.torgi.gov.ru в карточке Конкурса 27.08.2020.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО УО «МАКСИМУМ» обоснованной.
2. Основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Краснознаменск Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Е.А. Ла-У

М.Г. Гусейнов

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.