

Общество с ограниченной ответственностью

«Технопро»

ИНН 7707407227 КПП 770801001 ОГРН 1187746146411
129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д.16, стр. 1, ком. 1Л
E-mail: tehnopro2018@gmail.com

исх. № 23
от «28» февраля 2019 г.

Федеральная антимонопольная служба
Адрес: Центральный аппарат ФАС России:
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11,
Д-242, ГСП-3.

ЗАЯВИТЕЛЬ:
ООО «Технопро»
ЮР АДРЕС:
129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1 ком. 1л.
ОГРН 1187746146411
Факт адрес:
129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1 ком. 1л.
ОГРН 1187746146411
Телефон: 8-916-711-44-60
Эл.почта: tehnopro2018@gmail.com
Ген.директор: Кулаков Николай Сергеевич.

**ЗАИНТЕРЕСОВАННОЕ ЛИЦО
(ЗАКАЗЧИК):**
ОАО «РЖД»
Место нахождения заказчика: 129090, г. Москва, ул.
Каланчевская, д. 16, стр.1.
ОГРН 1037739877295
Почтовый адрес заказчика: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская,
д. 16, стр.1. Контактные данные: Контактное лицо ведущий
специалист Чернышева Ольга Борисовна Адрес электронной
почты: chernyshevaob@center.rzd.ru, Номер телефона: 8-499-
260-43-91. Номер факса: 8-499-260-71-32.

ЖАЛОБА

(на действия заказчика при проведении открытого конкурса)

ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295) был проведен открытый конкурс в электронной форме № 948/ОКЭ-ЦДРП/18 на право заключения договоров выполнения работ по алюминотермитной сварке рельсов для нужд Центральной дирекции по ремонту пути – филиала ОАО «РЖД».

Победителем конкурса, согласно протоколу № 1802 от 18 февраля 2019 года по лоту № 9, а также лоту № 12 признано ООО «Спецмонтажсервис», ИНН 366105655.

Одним из существенных условий данного конкурса было предоставление приоритета российским товарам и услугам, согласно Постановлению Правительства РФ № 925 от 16.09.2016 года. Согласно части 1 пункт 1.6 конкурсной документации: «Приоритет установлен». Порядок применения требований о предоставлении приоритета указан в пункте 3.18 конкурсной документации».

ФАС России
Рег. номер 34441/19
зарегистрирован 28.02.2019



Иванов

При определении победителя по данным лотам не были применены условия о приоритете.

Согласно приложению №2 к протоколу заседания конкурсной комиссии от 18 февраля 2019 г. № 1802, результат оценки заявок, поступивших по лоту №9, лоту №12, «Сведения о применении условия о приоритете» - приоритет не предоставлялся.

ООО «Технопро» несогласно с данным решением конкурсной комиссии по следующим основаниям:

1. Открытый конкурс в электронной форме № 948/ОКЭ-ЦДРП/18 на право заключения договоров выполнения работ по алюминотермитной сварке рельсов для нужд Центральной дирекции по ремонту пути – филиала ОАО «РЖД» является конкурентной закупкой товара.

Товар – продукт деятельности (включая работы, услуги), предназначенные для продажи. Ст.129 ГК РФ, а также ст. 4 Федерального закона «О конкуренции» определяет товар как объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

При конкурсе и запросах предложений участников оценивают по цене и качеству товара.

В данном конкурсе товаром является выполнение работ по алюминотермитной сварке рельсов. На российском рынке данный вид товара представлен тремя аттестованными технологиями (две из которых – иностранного производства), с применением сопутствующих материалов, также нероссийского происхождения.

Согласно п.2 ч.10 ст.4 Закона №223 – ФЗ, конкурсной документацией (п.3.18.3) установлены требования к стране происхождения товара.

Данное требование также содержится в п.2 приложения №2 к конкурсной документации (техническое задание):

«Требования к работам: выполнять Работы с использованием собственных (приобретённых) расходных материалов, давальческих материалов (контрольные образцы рельсов в необходимом количестве согласно ТУ 0921-337-01124323-2016, предохранительные накладки), необходимых для алюминотермитной сварки рельсов, при этом подрядчик должен указать страну происхождения применяемых товаров в процессе выполнения работ»

При соблюдении данного условия приоритет должен был быть предоставлен ООО «Технопро», так как ООО «Технопро» (участник на стороне которого выступают несколько юридических лиц) единственный участник который правомерно использует аттестованную технологию, равно как и сопутствующие расходные материалы, алюминотермитной сварки рельсов российского производства.

2. Согласно пп.3.18.3-3.18.5 Участник в составе заявки должен предоставить техническое предложение, содержащее сведения о наименовании страны происхождения поставляемого товара, по форме приложения № 6.2 к конкурсной документации.

Непредставление в составе заявки сведений о стране происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в конкурсе, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранного товара.

Участник, предоставивший в составе заявки недостоверные сведения о стране происхождения товара, не допускается к участию в конкурсе.

Согласно п.3.12.22 Документации «Техническое предложение участника, представляемое в составе заявки, должно соответствовать требованиям, указанным в пункте 3.23 конкурсной документации, условия технического предложения должны соответствовать требованиям технического задания, являющегося приложением № 2 к конкурсной документации, и должно предоставляться по форме приложения № 6.2 к конкурсной документации».

В соответствии с п.3.23.1 в составе первой части конкурсной заявки участник должен представить техническое предложение, оформленное по форме приложения № 6.2 к конкурсной документации. Документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров, работ, услуг в случае, если предоставление таких документов предусмотрено приложением № 2 конкурсной документации предоставляются во второй части заявки. В техническом предложении участника должны быть изложены характеристики товаров, работ, услуг, соответствующие требованиям технического задания. Техническое предложение предоставляется в электронной форме.

При заполнении заявки в электронном виде на сайте РТС-тендер, участник указывает страну происхождения товара (приложение – скриншот сайта <https://tzd.rts-tender.ru>).

Участник конкурса - ООО «Спецмонтажсервис» не могло указать страну - Российская Федерация, так как единственным правообладателем российской технологии алюминотермитной сварки рельсов, является ООО «Магистраль-Т». Лицензионных договоров на использование данной технологии ООО «Магистраль-Т» не заключало, соответственно права на использование принадлежащей ей технологии не предоставляло.

ООО «Спецмонтажсервис» при указании страны производства поставляемых товаров, в техническом предложении, должно было указать Технология «Elektro-Thermit GmbH» ТУ-0921-337-01124323-2016, страна производства – Германия (приложение – реестр заключений о техническом соответствии организаций действующим нормативным документам ОАО «РЖД» по допуску на объекты инфраструктуры для выполнения работ по термитной (алюминотермитной) сварке рельсов, реестр технологий термитной (алюминотермитной) сварке рельсов, допущенных к применению на объектах инфраструктуры ОАО «РЖД», реестр номеров партий литейных компонентов).

Равно как и при заполнении электронной формы заявки ООО «Спецмонтажсервис» на сайте <https://tzd.rts-tender.ru> должен был указать страну происхождения товара: Германия.

Исходя из чего конкурсная комиссия при рассмотрении заявки ООО «Спецмонтажсервис» должны была применить Постановлению Правительства РФ № 925 от 16.09.2016 года в части закупки товаров иностранного производства.

В случае, если ООО «Спецмонтажсервис» предоставило заведомо ложные сведения, указав страну происхождения товара – РФ, то, согласно п.3.18.3 Документации общество не должно было быть допущено к участию в конкурсе. При рассмотрении технического предложения данного участника, конкурсная комиссия должна была отклонить данную заявку, как содержащую недостоверные сведения.

Конкурсная комиссия признала победителем ООО «Спецмонтажсервис» неправомерно, в противоречие с требованиями ПП РФ № 925 от 16 сентября 2016 г., а также ч.10, ст.4 закона №223-ФЗ.

Кроме того, согласно п.3.12.1 Конкурсные заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в конкурсной документации, на основании представленных в составе конкурсных заявок документов, а также иных источников информации, предусмотренных конкурсной документацией, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет. (<https://egrul.nalog.ru/>; <https://www.vniizht.ru> ...)

Исходя из принятого конкурсной комиссией решения о признании победителем ООО «Спецмонтажсервис» следует, что Заказчик не исполнил свои обязанности и не проверил достоверность сведений, предоставленных участником.

3. Согласно условиям конкурсной документации приоритет предоставляется при соблюдении следующих условий: участник должен быть отнесен к российским юридическим лицам, при производстве работ должны быть использованы расходные материалы российского производства

Также конкурсной документацией (п.3.18.10) установлены случаи непредоставления приоритета:

Приоритет не предоставляется в следующих случаях:

закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки;

в заявках на участие в конкурсе не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами;

в заявках на участие в конкурсе не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами;

в заявке на участие в конкурсе, представленной участником, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.

Данный список является исчерпывающим, а так как, в указанных лотах, данные условия отсутствуют, приоритет должен быть предоставлен, и учтен при оценке предложений участников.

Также следует обратить внимание, что при подведении итогов по лоту №1 конкурсной комиссией было применено условие о приоритете, а по лотам №9 и №12 нет. Однако при определении победителя по лотам №9, №12, предоставление приоритета, равно как и оценка заявки должна производиться по таким же критериям, как и по лоту №1.


Данными действиями ОАО «РЖД» при определении победителя открытого конкурса в электронной форме № 948/ОКЭ-ЦДРП/18 на право заключения договоров выполнения работ по алюминотермитной сварке рельсов для нужд Центральной дирекции по ремонту пути - филиала ОАО «РЖД» в части определения победителя по лотам №9, №12 нарушило право ООО «Технопро» на свободу предпринимательской деятельности, и недопущения ограничения свободной конкуренции.

Исходя из вышеизложенного,
прошу:

1. Признать результаты рассмотрения и оценки, закрепленные протоколом заседания конкурсной комиссии Центральной дирекции по ремонту пути – филиала ОАО «РЖД» № 1802 от 18 февраля 2019 года, по лотам № 9, №12, – недействительными.
2. Обязать ОАО «РЖД» пересмотреть результаты проведенного открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 948/ОКЭ-ЦДРП/18 на право заключения договоров выполнения работ по алюминотермитной сварке рельсов для нужд Центральной дирекции по ремонту пути - филиала ОАО «РЖД» в части определения победителя по лотам №9, №12, с применением п.3.18 конкурсной документации,
3. Обязать ОАО «РЖД» приостановить проведение процедуры закупки (открытого конкурса и т. д.) до вступления в законную силу решения по настоящему делу; а также запретить государственному заказчику заключать государственный контракт с победителем.

Генеральный директор
ООО «Технопро»




Кулаков Н.С.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Технопро»
2. Протокол № 1802 от 18 февраля 2019 г.
3. Конкурсная документация.
4. Извещение открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 948/ОКЭ-ЦДРП/18 на право заключения договоров выполнения работ по алюминотермитной сварке рельсов для нужд Центральной дирекции по ремонту пути - филиала ОАО «РЖД».

5. Техническое предложение по лоту №9, №12.
6. Копии патентов и паспортов материалов, используемых при проведении работ, являющихся объектом закупки.
7. Скриншот реестра заключений о техническом соответствии организаций действующим нормативным документам ОАО «РЖД» по допуску на объекты инфраструктуры для выполнения работ по термитной (алюминотермитной) сварке рельсов.
8. Скриншот реестра технологий термитной (алюминотермитной) сварке рельсов, допущенных к применению на объектах инфраструктуры ОАО «РЖД».
9. Скриншот реестра номеров партий литейных компонентов
10. Чек, подтверждающий направление копии жалобы заинтересованному лицу. ОАО «РЖД».
11. Скриншот электронной формы заявки.
12. Договор простого товарищества