

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при проведении запроса котировок

1. Заказчик: Государственное автономное учреждение Московской обл. «Центр Спортивной Подготовки по Игровым Видам Спорта №1», Российская Федерация, 143103, Московская область, г. Руза, Северный мкр, д.10, ИНН: 5075012595; КПП: 507501001; ОГРН: 1035011652631; телефон: +7(496)272-41-11; эл.почта: mfks_csp_1@mosreg.ru контактное лицо: Барановская Г.В.

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «РМА», Российская Федерация, 111123, г.Москва, Электродный проезд, д.6, стр.1; ИНН: 7709935568, КПП: 772001001, ОГРН: 1137746775870, телефон: +7(495)724-42-66; e-mail: rocmedicina@mail.ru контактное лицо: Кожанов Д.А.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 32110910005

5. Наименование объекта закупки: Оказание услуг бригады скорой помощи при проведении спортивных мероприятий с участием команд МВК и ЖВК "Штурм-2002" на 2022 год

6. Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок:
06.12.2021г.

7. Обжалуемые действия заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Заказчик не внес в конкурсную документацию (техническое задание) требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

8. Доводы жалобы:

- Требования к качеству и условиям оказания медицинской помощи устанавливаются федеральными законами (Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ) и актами, приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее - Минздрав России), «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств для медицинского применения, медицинской помощи, медицинской реабилитации и медицинских экспертиз (за исключением медико-социальной экспертизы и военно-врачебной экспертизы), фармацевтической деятельности, включая обеспечение качества, эффективности и безопасности лекарственных средств для медицинского применения» (п.1 Положения о Министерстве Здравоохранения Российской Федерации, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. №608).

В пункте Документации о проведении электронного аукциона не указано требований о наличии лицензий для оказания медицинских услуг.

В целях реализации снижения рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Приказ Минздрава России от 19.03.2020 N 198н (ред. от 27.03.2020) «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19», также необходимо соблюдению всех действующих приказов Минздрава России.

ООО «РМА» считает, что в Документации должно быть указано требование, на наличие следующих видов медицинской деятельности:

- лицензия на осуществление медицинской деятельности: при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: лечебной физкультуре и спортивной медицине; при оказании скорой специализированной медицинской помощи вне медицинской организации, в том числе выездными экстренными консультативными бригадами скорой медицинской помощи, по: анестезиологии и реаниматологии, реаниматологии, педиатрии.

- лицензия по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений: - Хранение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Использование наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в медицинских целях; - Хранение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Использование психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в медицинских целях.

В соответствии с Приказом Министерства Здравоохранения Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 388Н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи», Приложение №2, специализированные выездные бригады скорой медицинской помощи подразделяются на бригады: а) **анестезиологии-реанимации, в том числе педиатрические**; б) педиатрические; в) психиатрические; г) экстренные консультативные; д) авиамедицинские. Педиатрические бригады скорой медицинской помощи оказывают медицинскую помощь детям (лицам до 18 лет). Бригады анестезиологии-реанимации оказывают медицинскую помощь взрослым.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Статья 1. гласит ребенок - лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия).

УТРАТИЛО СИЛУ - Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)».

Лицензирование медицинской деятельности осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от № 852 от 1 июня 2021 г. «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)».

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 19.08.2021г. № 866н «Об утверждении классификатора работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность».

Классификатор работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, сообщает:
П.3. При оказании скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги):

Работы (услуги), указанные в приложении к Положению о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), **утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 852 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации":**

- по анестезиологии и реаниматологии;

- по педиатрии;

- по реаниматологии.

вид медицинской помощи: **скорая специализированная медицинская помощь;**

условия оказания медицинской помощи: **вне медицинской организации (в том числе выездными экстренными консультативными бригадами скорой медицинской помощи).**

Согласно информационного письма от 07.10.2021 № 01И-1296/21 Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в связи с вступлением в силу 01.09.2021 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») информирует и требует соблюдения данного постановления для осуществления медицинской деятельности.

На основании письма Министерства здравоохранения Российской Федерации № 25-4/10/1-1221 от 27 февраля 2018 г. п.12. гласит - Назначение наркотических и психотропных лекарственных препаратов осуществляется при оказании всех видов медицинской помощи:

1) вне медицинской организации (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации);

2) амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения), в том числе на дому при вызове медицинского работника;

3) в дневном стационаре (в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, но не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения);

4) стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение).

Лицензирование деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.12.2011г. № 1085 (ред. от 28.11.2020) «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» (вместе с "Положением о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений").

На основании Приказа Минздрава России от 28.10.2020 N 1165н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями упаковок и наборов для оказания скорой медицинской помощи» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.11.2020 N 61099) в состав укладки для оказания скорой медицинской помощи должны входить наркотические анальгетики и психотропные вещества (фентанил, морфин, трамадол, кетамин, диазепам), соответственно перечисленные препараты могут использовать лишь те организации, которым это разрешено посредством выдачи соответствующей лицензии, а именно на деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений: - **Хранение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Использование наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в медицинских целях; - Хранение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Использование психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в медицинских целях.**

В соответствии, Приказа Министерства здравоохранения РФ от 23.10.2020 г. № 1144н «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в

организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» и форм медицинских заключений о допуске к участию в физкультурных и спортивных мероприятиях», гласит о необходимости на соревнованиях, наличие врача спортивной медицины по специальности «лечебная физкультура и спортивная медицина». Что свидетельствует об осуществлении обществом лицензируемого вида деятельности по специализации «спортивная медицина».

Также согласно Приложения №4 данного приказа, имеются рекомендуемые штатные нормативы медицинской бригады, количества выездных бригад скорой медицинской помощи, медицинских работников при проведении физкультурных мероприятий и спортивных соревнований по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО, № п.133, вид спорта/мероприятие, где также требуется - **врач по спортивной медицине**.

Согласно документации на оказание услуг по предоставлению специализированной медицинской помощи с автомобилем специализированной помощи во время проведения спортивных мероприятий в 2022 году, для нужд ГАУ МО "ЦСП №1", на официальном сайта <http://dvvs.ru/> размещена доступная информация о проводимых соревнованиях Заказчиком.

Заказчиком не корректно указано, лицензию на какой именно вид работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность необходимо иметь участникам закупки, что не является надлежащим исполнением требований п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе.

ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

В данной Документации Заказчика не указано какие именно действующие лицензии должны иметься у Исполнителя. Отсутствие данного вида лицензии является административным правонарушением, предусмотренным частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

На основании выше изложенных доводов считаем:

В пункте Технического задания должно быть указано наличие лицензий:

- лицензия на осуществление медицинской деятельности: при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: лечебной физкультуре и спортивной медицине; при оказании скорой специализированной медицинской помощи вне медицинской организации, в том числе выездными экстренными консультативными бригадами скорой медицинской помощи, по: анестезиологии и реаниматологии, реаниматологии, педиатрии.

- лицензия по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений: - Хранение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

федерации; Использование наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в медицинских целях; - Хранение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Использование психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в медицинских целях.

На основании выше изложенных доводов, ООО «РМА» просит вас приостановить закупочную процедуру до момента устранения Заказчиком всех нарушений путем внесения поправок в Документацию.

Генеральный директор
ООО «РМА»
Д.А. Кожанов
Подписано ЭЦП