



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

ОАО «РЖД»

*

ООО «ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ
ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
«ЭКСКАЛИБУР»

*

ООО «РТС-тендер»
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-47/2020

г. Екатеринбург

21.01.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «РЖД» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ «ЭКСКАЛИБУР», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ «ЭКСКАЛИБУР» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «РЖД» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (по Положению ОАО "РЖД") на право заключения договора оказания услуг по защите постов ЭЦ, расположенных на железнодорожных станциях Екатеринбург-Пассажирский, Шарташ, Первоуральск, Ревда, Кольцово от актов незаконного вмешательства (извещение № 31908537540). в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ «ЭКСКАЛИБУР» (вх. № 01-10м от 10.01.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «РЖД», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (по Положению ОАО "РЖД") на право заключения договора оказания услуг по защите постов ЭЦ, расположенных на железнодорожных станциях Екатеринбург-Пассажирский, Шарташ, Первоуральск, Ревда,

Кольцово от актов незаконного вмешательства (извещение № 31908537540), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Закона о закупках, Положения о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках), утвержденного советом директоров ОАО «РЖД» 28 июня 2018 г. и размещенного в единой информационной системе в версии 22 от 16.08.2019.

19.11.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908537540 и закупочная документация на право заключения договора оказания услуг по защите постов ЭЦ, расположенных на железнодорожных станциях Екатеринбург-Пассажирский, Шарташ, Первоуральск, Ревда, Кольцово от актов незаконного вмешательства.

Начальная (максимальная) цена договора 44 867 064,00 руб.

В жалобе заявителя содержится указание, что заказчиком неправомерно включено требование о наличии потенциального участника закупки сотрудников. Относительно указанного довода Комиссией установлено следующее:

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

9) требования к участникам такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 243. Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

9) требования к участникам такой закупки;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с пунктом 223 настоящего Положения;

16) иные сведения, определенные настоящим Положением.

Документация о конкурентной закупке может содержать иные сведения в зависимости от способа закупки, предмета закупки и требований заказчика (при необходимости).

Сведения, содержащиеся в документации о конкурентной закупке, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении об осуществлении конкурентной закупке.

В силу п. 199 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке могут устанавливаться обязательные требования к участникам, в том числе:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ и принятыми во исполнение него нормативными правовыми актами к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом договора.

Иные единые требования к участникам, в том числе квалификационные требования, устанавливаются в документации о конкурентной закупке в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности, и/или иных показателей, связанных с определением соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами ОАО "РЖД" к поставщикам (исполнителям, подрядчикам).

К таким требованиям относится наличие:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения договора;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и/или других материально-технических ресурсов для исполнения договора;
- 3) опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки;
- 4) деловой репутации;
- 5) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора.

В п. 3.1.2 Части 3. «Порядок проведения аукциона» закупочной документации указано, что к участию в аукционе допускаются участники, соответствующие обязательным и квалификационным требованиям, аукционные заявки которых соответствуют требованиям технического задания, аукционной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные аукционной документацией.

В силу п. 3.3.1 Части 3. «Порядок проведения конкурса» закупочной документации участник должен соответствовать обязательным (пункт 3.3.2 конкурсной документации) и квалификационным требованиям (пункт 1.9 конкурсной документации). Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 конкурсной документации). Для подтверждения соответствия требованиям конкурсной документации в составе конкурсной заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями конкурсной документации.

В п. 1.9 Части 1. «Условия проведения аукциона» закупочной документации указано, в том числе следующее:

1.9.1. Участник должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и/или транспортных средств от актов незаконного вмешательства, предусмотренной техническим заданием аукционной документации.

Если участие в закупке принимает несколько лиц на стороне одного участника, разрешительные документы предоставляются на лиц, которые в соответствии с договором простого товарищества осуществляют деятельность, право осуществления которой подтверждается разрешительными документами.

При распределении в договоре простого товарищества (договоре о совместной деятельности) обязанностей и вкладов товарищей таким образом, что исполнителями работ (услуг), которые могут выполняться при наличии указанных разрешительных документов, выступают несколько лиц, участник должен представить указанные разрешительные документы на таких лиц.

В случае отсутствия распределения обязанностей, вкладов и указания на исполнителей работ (услуг) в договоре простого товарищества (договоре о совместной деятельности), участник должен представить указанные разрешительные документы на всех лиц, выступающих на стороне одного участника.

В подтверждение наличия разрешительных документов участник в составе заявки представляет:

- действующее на момент подачи заявки свидетельство об аккредитации в качестве подразделения транспортной безопасности, выданное Росжелдором в соответствии с Порядком аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требования к ним, утвержденным приказом Минтранса РФ от 1 апреля 2015г. №145 в рамках исполнения Федерального закона от 9 февраля 2007г. №16-ФЗ «О транспортной безопасности» (для юридических лиц)

- документы (устав, положение), устанавливающие его право на оказание услуг по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 июня 2009г. № 540 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Федерального агентства железнодорожного транспорта» (для ведомственной охраны Федеральных органов исполнительной власти в области транспорта).

Документы должны быть сканированы с оригинала либо нотариально заверенной копии.

Свидетельство должно быть сканировано с оригинала либо нотариально заверенной копии; документы, устанавливающие право на оказание услуг по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства должны быть сканированы с оригинала, нотариально заверенной копии или копии, заверенной ИФНС.

Если срок действия разрешительного документа на право осуществления деятельности истек после подачи заявки и до заключения договора, то победитель (участник, с которым заключается договор) обязан предоставить действующий разрешительный документ с проектом договора, подписанным победителем. В случае непредставления указанного документа победитель (участник, с которым заключается договор) признается уклонившимся от заключения договора.

1.9.2. Участник должен иметь подготовленный и аттестованный персонал сил обеспечения транспортной безопасности в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2007г. №16-ФЗ «О транспортной безопасности» с учетом категорий (категории сил обеспечения транспортной безопасности установлены Приказом Минтранса от 21 августа 2014 г. №231 «Об утверждении Требований к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения транспортной безопасности, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности, включая особенности проверки соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности применительно к отдельным видам транспорта»), а именно:

- не менее 5 (пяти) человек 5 категории
- не менее 5 (пяти) человек 7 категории

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации (сведения о работниках, допущенных к оказанию услуг в области обеспечения транспортной безопасности), с указанием реквизитов служебных удостоверений и номеров свидетельств об аттестации, выданных в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- действующие на момент подачи заявки свидетельства об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, выданные Росжелдором

- действующие на момент подачи заявки служебные удостоверения работников подразделения транспортной безопасности (представляются все листы удостоверения).

Согласно извещения № 31908537540 и п. 1.2 Части 1. «Условия проведения аукциона» закупочной документации оказания услуг по защите постов ЭЦ, расположенных на железнодорожных станциях Екатеринбург-Пассажирский, Шарташ, Первоуральск, Ревда, Кольцово от актов незаконного вмешательства. Сведения о наименовании закупаемых услуг, их количестве (объеме), ценах за единицу услуги, начальной (максимальной) цене договора, расходах участника, нормативных документах, согласно которым установлены требования, технических и функциональных характеристиках услуги, требования к их безопасности, качеству, к результатам, иные требования, связанные с определением соответствия оказываемой услуги потребностям заказчика, место, условия и сроки оказания услуг, форма, сроки и порядок оплаты указываются в техническом задании, являющемся приложением № 1.1 аукционной документации.

В приложении № 1.1 аукционной документации указано в том числе следующие:

1. Наименование закупаемых услуг, их количество (объем), цены за единицу услуги начальная (максимальная) цена договор					
На право заключения договора оказания услуг по защите постов ЭЦ, расположенных на железнодорожных станциях Екатеринбург-Пассажирский, Шарташ, Первоуральск, Ревда, Кольцово от актов незаконного вмешательства – 5 УЕД.					
Категории работников подразделения транспортной безопасности	Наименование и место расположения объекта	Количество постов			<...>
		Количество человек	Количество постов,	Режим работы	
работник подразделения транспортной безопасности, осуществляющие досмотр, повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности, по 5 категории для размещения контрольно-пропускном пункте	Пост ЭЦ, г.Екатеринбург, ст.Екатеринбург-Пассажирский	1	1	1/24/24	<...>
работник подразделения транспортной безопасности, управляющие техническими средствами обеспечения транспортной безопасности по 7 категории.		1	1	1/24/24	<...>
работник подразделения транспортной безопасности, осуществляющие досмотр, повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности, по 5 категории для размещения контрольно-пропускном пункте	Пост ЭЦ, г.Екатеринбург, ст. Кольцово	1	1	1/24/24	<...>
работник подразделения транспортной безопасности, управляющие техническими средствами обеспечения транспортной безопасности по 7 категории.		1	1	1/24/24	<...>
работник подразделения транспортной безопасности, осуществляющие досмотр, повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности, по 5 категории для размещения контрольно-пропускном пункте	Пост ЭЦ, Свердловская обл., МО г.Первоуральск, ст. Первоуральск	1	1	1/24/24	<...>
работник подразделения транспортной безопасности, управляющие техническими средствами обеспечения транспортной безопасности по 7 категории.		1	1	1/24/24	<...>
работник подразделения транспортной безопасности, осуществляющие досмотр, повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности, по 5 категории для размещения контрольно-пропускном пункте	Пост ЭЦ, Свердловская обл., МО Ревдинский район, г.Ревда, ст. Ревда	1	1	1/24/24	<...>
работник подразделения транспортной безопасности, управляющие техническими средствами обеспечения транспортной безопасности по 7 категории.		1	1	1/24/24	<...>
работник подразделения транспортной безопасности, осуществляющие досмотр, повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности, по 5 категории для размещения контрольно-пропускном пункте	Пост ЭЦ, г.Екатеринбург, ст. Шарташ	1	1	1/24/24	<...>
работник подразделения транспортной безопасности, управляющие техническими средствами обеспечения транспортной безопасности по 7 категории.		1	1	1/24/24	<...>
ИТОГО:	5	10			

Представители заказчика пояснили, что указанные требования установлены в связи с необходимостью выбора исполнителя, который должен иметь персонал, аттестованный Росжелдором в установленном порядке, в количестве необходимом для оказания услуг по защите постов электрической централизации, являющихся в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2007 16-ФЗ «О транспортной безопасности» объектами транспортной инфраструктуры. Кроме того, данные требования предъявляется к участникам для получения номеров свидетельств об аттестации, выданных Росжелдором в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, и проверки их наличия в Реестре

выданных свидетельств об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте и метрополитене, размещенном на официальном сайте goszeldog.ru для оценки возможности претендента осуществить выполнение услуг в необходимом объеме.

Комиссией установлено, что требования к участникам, указанные в п. 1.9 Части 1. «Условия проведения аукциона» закупочной документации позволяет определить участников, специализирующихся в данном сегменте рынка, обладающих необходимым для выполнения услуг квалифицированным персоналом.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

В жалобе заявителя содержится указание, что заказчиком неправомерно установлено требование о выполнении всех работ исполнителем самостоятельно. Относительно указанного довода Комиссией установлено следующее:

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В п. 324. Положения о закупках указано, что к составу аукционной документации, порядку ее предоставления, к порядку предоставления разъяснений аукционной документации, внесению изменений в аукционную документацию, продлению срока подачи аукционных заявок в случае внесения изменений в аукционную документацию применяются положения разделов 28 и 34 настоящего Положения с учетом требований настоящего раздела, если документацией о закупке не предусмотрено иное.

Согласно п. 275 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные разделом 28 настоящего Положения, а также может содержать:

13) проект договора, заключаемого по результатам закупки, являющийся неотъемлемой частью извещения и конкурсной документации (при проведении конкурса по нескольким лотам к конкурсной документации может прилагаться единый проект договора, содержащий общие условия по лотам и специальные условия в отношении каждого лота).

В соответствии с п. 4.1.11. проекта договора Исполнитель обязан исполнять обязательства лично (собственными силами и подразделениями транспортной безопасности) без возложения обязательств по защите от актов незаконного вмешательства Объектов Заказчика на третьих лиц.

Согласно п. 1 ст. 779 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ (далее – ГК РФ) по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В ст. 780 ГК РФ указано, что если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Комиссия, рассмотрев п. 4.1.11. проекта договора, установила, что указанный пункт проекта договора не противоречит требованиям Закона о закупках, Положения о закупках, а также положениям ГК РФ.

В жалобе заявителя содержится указание, что заказчиком неправомерно установлено требование к банкам, выдающим банковские гарантии в целях обеспечения заявки. Относительно указанного довода Комиссией установлено следующее:

Согласно ч. 25 ст. 3.2 Закона о закупках заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

В п. 260 Положения о закупках указано, что при проведении конкурентной закупки заказчик вправе установить требования к обеспечению заявок. При этом в документации о конкурентной закупке заказчиком могут быть указаны размер обеспечения заявок и иные требования к обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок предусмотрен заказчиком). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантией или иным способом, предусмотренным действующим законодательством РФ и принятым во исполнение его нормативными правовыми актами. Выбор способа обеспечения заявки на участие в процедуре осуществляется участником из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о конкурентной закупке.

Согласно п. 262 Положения о закупках банковская гарантия для обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке должна быть выдана банком, отвечающим требованиям, изложенным в документации о конкурентной закупке. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее срока, указанного в документации о конкурентной закупке. Банковская гарантия должна содержать условия и соответствовать требованиям, изложенным в документации о конкурентной закупке (в извещении о проведении запроса котировок).

В соответствии с п. 275 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные разделом 28 настоящего Положения, а также может содержать:

5) требования о внесении обеспечения конкурсной заявки и сведения о размере, порядке и сроках его внесения (при необходимости).

Согласно п. 3.13.1 Части 3. «Порядок проведения аукциона» закупочной документации обеспечение аукционной заявки может быть представлено в форме внесения денежных средств или в форме банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в аукционе осуществляется участником аукциона. Предоставление обеспечения иным способом не допускается.

В силу п. 3.13.7 Части 3. «Порядок проведения аукциона» закупочной документации при выборе способа обеспечения заявки в форме банковской гарантии участник должен

предоставить банковскую гарантию, выданную одним из банков, размер собственных средств (капитала) которого («Базель III») по форме 123 на последнюю отчетную дату и в течение предыдущих шести месяцев составляет не менее двадцати миллиардов рублей в соответствии с информацией, размещенной Центральным банком Российской Федерации на сайте www.cbr.ru, или одним из банков, согласно перечню, приведенному на сайте ОАО «РЖД» в разделе «Тендеры» (подраздел «Нормативные документы»). Срок действия банковской гарантии должен составлять 120 (сто двадцать) дней со дня вскрытия заявок. Банковская гарантия должна соответствовать требованиям аукционной документации, изложенным в пункте 3.13 аукционной документации. Рекомендуемая форма банковской гарантии представлена в приложении № 3.1 аукционной документации.

Комиссией установлено, что ч. 25 ст. 3.2 Закона о закупках установлено право заказчика об установлении требований к обеспечению заявки в качестве банковской гарантии. Кроме того, в перечне, приведенном на сайте ОАО «РЖД» в разделе «Тендеры» (подраздел «Нормативные документы»), указано 58 банков.

Со стороны заявителя ООО «ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ «ЭКСКАЛИБУР» не представлено доказательств невозможности получения банковской гарантии в качестве обеспечения заявки в соответствии с требованиями п. 3.13.7 Части 3. «Порядок проведения аукциона» закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ «ЭКСКАЛИБУР» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ОАО «РЖД» закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*