



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.11.2019 № Р/17125

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Спектр»  
630084, г. Новосибирск, ул.  
Авиастроителей, д.39 Б  
[spektr-nvs@mail.ru](mailto:spektr-nvs@mail.ru)

**Организатор торгов:**

ГАУ РБ «Молочная кухня»  
450008, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 17,  
оф. 4  
[zakupki@milkrb.ru](mailto:zakupki@milkrb.ru)

**РЕШЕНИЕ №ТО002/07/3-2904/2019**

**по результатам рассмотрения жалобы**

**ООО «Спектр» на действия (бездействие) организатора торгов ГАУ РБ  
«Молочная кухня»**

**при закупке, товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным  
законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц»**

25.11.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля  
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

– специалист-эксперт отдела антимонопольного  
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан,

от Заявителя ООО «Спектр»:

(доверенность от 01.10.2019 б/н); от Организатора торгов - ГАУ РБ  
«Молочная кухня»:

15.11.2019 №102),

(доверенность от  
(доверенность от

15.11.2019 №101),

(доверенность от

15.11.2019 №103),

0170638

рассмотрев жалобу ООО «Спектр» на действия ГАУ РБ «Молочная кухня» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Спектр» (630084, г. Новосибирск, ул. Авиастроителей, д.39 Б) от 07.11.2019 вх.№18163 на действия Организатора торгов – ГАУ РБ «Молочная кухня» (450008, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 17, оф. 4) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку пищевых продуктов, извещение № 31908445990, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Заявитель жалуется на установление необоснованных требований к закупаемой продукции, отсутствие альтернативных предложений по некоторым позициям закупки, объединение разной продукции в одну закупку при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку пищевых продуктов, извещение № 31908445990.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 15.11.2019 вх.№18714.

Победитель открытого конкурса в электронной форме – ООО «БАШПОСТАВКИ» с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 25.11.2019 вх.№19346.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.10 ст. 4 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Комиссией было установлено, что 25.10.2019 ГАУ РБ «Молочная кухня» на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместило извещение №31908445990 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку пищевых продуктов.

11.11.2019 - дата окончания подачи заявок для участия в открытом аукционе в электронной форме.

15.11.2019 согласно Протоколу №31908445990/03 Оценки и сопоставления заявок участников открытого конкурса на поставку пищевых продуктов для нужд Государственного автономного учреждения Республики Башкортостан «Молочная кухня» состоялось подведение итогов закупки.

Комиссия отмечает, что ООО «Спектр» не являлся участником торгов, заявку на участие не подавал, запрос на разъяснение положений документации о закупке не направлял.

Вместе с тем, исходя из норм части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, заявитель вправе подать жалобу в антимонопольный орган в случае нарушения ГАУ РБ «Молочная кухня» установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Доводы ООО «Спектр», не подавшего заявку на участие, сводятся к обжалованию положений закупочной документации. Доводы, указывающие

на нарушение заказчиком порядка размещения информации о конкурсе, порядка подачи заявок на участие в конкурсе, в жалобе ООО «Спектр» от 07.11.2019 вх.№18163 не содержатся.

В соответствии с ч.3 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.2 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

#### **РЕШИЛА:**

Производство по жалобе ООО «Спектр» (630084, г. Новосибирск, ул. Авиастроителей, д.39 Б) от 07.11.2019 вх.№18163 на действия Организатора торгов – ГАУ РБ «Молочная кухня» (450008, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 17, оф. 4) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку пищевых продуктов (извещение №31908445990) - прекратить.

Председатель комиссии

Члены комиссии