

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 8378/24
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 27.03.2024

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель)

на действия (бездействие) организатора торгов – Комитета по конкурентной политике Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме № ПЗЭ-ЛХ/24-79 по продаже земельного участка с кадастровым номером 50:35:0050201:990, государственная собственность на который не разграничена, расположенного на территории городского округа Луховицы Московской области, садовое товарищество «Зенит», вид разрешенного использования: ведение садоводства (далее – Земельный участок), извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/new> за № 21000004710000009438 (далее – Аукцион), при участии посредством видеоконференцсвязи Заявителя и представителя Организатора торгов – <...>

(доверенность от 25.12.2023 № 31-08-122/23), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 26.03.2024 по 27.03.2024,

УСТАНОВИЛА:

Порядок организации и проведения Аукциона определен статьями 39.11 – 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 28.02.2024 № ПЗЭ-ЛХ/24-79 (далее – Протокол) был опубликован с нарушением сроков, а именно в день проведения Аукциона.

2. Заявка на участие в Аукционе <...> , в нарушение действующего законодательства, была подана после окончания срока подачи заявок, а именно 29.02.2024, что подтверждается Протоколом. Вместе с тем Организатор торгов неправомерно допустил данного участника к участию в Аукционе.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее:

1. Протокол был размещен 28.02.2024 в 10:56 заблаговременно до начала проведения Аукциона. Нарушений в части размещения информации для участников Аукциона допущено не было.

2. В Протоколе была допущена опечатка в части указания даты подачи заявки на участие в Аукционе <...> , которая не повлияла на фактический ход процедуры организации и проведения Аукциона и не привела к нарушению прав Заявителя. Вместе с тем Организатор торгов неправомерно допустил данного участника к участию в Аукционе.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

В силу пункта 1 статьи 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных статьей 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации.

1. Пунктами 4 и 4.1 статьи 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации установлено, что прием документов прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона. Срок рассмотрения заявок на участие в аукционе не может превышать три рабочих дня с даты окончания срока приема документов.

В соответствии с пунктом 9 статьи 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации организатор аукциона ведет протокол рассмотрения

заявок на участие в аукционе. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок.

Согласно пункту 7 статьи 39.13 Земельного Кодекса Российской Федерации протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени организатора аукциона, и размещается на электронной площадке не позднее чем на следующий рабочий день после дня подписания протокола. Данный протокол после размещения на электронной площадке в автоматическом режиме направляется оператором электронной площадки для размещения на официальном сайте.

Пунктом 8 статьи 39.13 Земельного Кодекса Российской Федерации установлено, что заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в Аукционе, оператор электронной площадки направляет в электронной форме уведомления о принятых в отношении их решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в пункте 7 настоящей статьи.

Согласно пунктам 2.7, 2.8, 2.9, 2.11 извещения о проведении Аукциона:

- дата и время начала приема заявок: 22.01.2024 09:00;
- дата и время окончания срока приема заявок и начала их рассмотрения: 26.02.2024 18:00;
- дата окончания рассмотрения заявок: 27.02.2024;
- дата и время начала проведения Аукциона: 28.02.2024 12:00.

Протокол опубликован на сайте электронной торговой площадки 28.02.2024 в 10:56, то есть на следующий день с даты подписания Протокола и даты окончания приема заявок (27.02.2023), а также до времени начала проведения Аукциона (28.02.2024 в 12:00).

Норма закона, нарушенная Организатором торгов, Заявителем не приведена, Комиссией не установлена.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Согласно пункту 9 статьи 39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации Организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем.

В соответствии с Протоколом, заявка на участие в Аукционе была подана <...> 29.02.2024.

Комиссией осмотрен снимок экрана с заявками на участие в Аукционе, представленный Организатором торгов. Заявка на участие в Аукционе <...> была подана 26.02.2024 в 10:36, что противоречит указанной дате подачи заявки в Протоколе.

В нарушении пункта 9 статьи 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации Организатором торгов была указана недостоверная информация в части даты подачи заявки в Протоколе.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...>. обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Комитета по конкурентной политике Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.