



ООО «Техсистема-УМР»  
ул. Советская, 35, г. Балашиха,  
Московская обл., 143909  
ИНН 7734624693, КПП 500101001  
тел./факс: 8(498) 303-93-92  
e-mail: [office@techsys-umr.ru](mailto:office@techsys-umr.ru)  
web: [www.techsys-umr.ru](http://www.techsys-umr.ru)



Исх. № 135  
от «07» сентября 2021 г.

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Новгородской области  
173002, г. Великий Новгород, Воскресенский бульвар  
(бывший проспект Карла Маркса), дом 3  
e-mail: [to53@fas.gov.ru](mailto:to53@fas.gov.ru)

**ЖАЛОБА**  
на действия комиссии заказчика при проведении закупки

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Техсистема-УМР»

ИНН: 7734624693 КПП: 500101001 ОГРН: 1097746736768

Адрес места нахождения и почтовый адрес: 143909, Московская обл., г. Балашиха, ул. Советская,  
дом 35, 4 этаж, комната 408

Телефон: +7(925)882-28-35; адрес электронной почты: [office@techsys-umr.ru](mailto:office@techsys-umr.ru)

**Заказчик (Организатор):** АО «Газпром газораспределение Великий Новгород»

ИНН: 5321039753 КПП: 532101001 ОГРН: 1025300780812

Место нахождения и почтовый адрес: 173015, г. Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп.2

Тел.: (8162) 62-56-47; факс: (8162)62-48-58; адрес электронной почты: [post@oblgas.natm.ru](mailto:post@oblgas.natm.ru)

Контактное лицо: Фомин Михаил Евгеньевич Тел.: (8162) 62-46-74 e-mail:  
[FominME@oblgas.natm.ru](mailto:FominME@oblgas.natm.ru)

**Способ закупки:** открытый конкурентный отбор в электронной форме (конкурентный отбор).

**Полное наименование (предмет контракта):** Выполнение работ перекрытию участка  
действующего стального газопровода без отключения

**Номер извещения на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru):** 32110574526

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 20.08.2021 г.

**Документация и извещение размещены на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и [www.etp.gpb.ru](http://www.etp.gpb.ru) (№525551)**

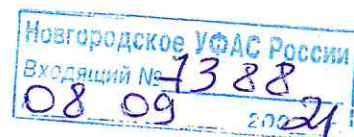
**НМЦ договора:** 6 016 700,33 рублей, с НДС (5 013 916,94 руб., без НДС).

**Дата начала подачи заявок:** «20» августа 2021 г.

**Дата и время срока окончания подачи заявок:** «30» августа 2021 г., 14:59 (время московское).

**Дата подведения итогов:** «02» сентября 2021

**Дата загрузки протокола в ЕИС:** «02» сентября 2021



### Доводы жалобы:

02 сентября 2021 г. состоялось подведение итогов закупки в форме конкурентного отбора №ЭКО-60-2021 по отбору организации на выполнение работ по перекрытию участка действующего стального газопровода без отключения (извещение №32110574526 от «20» августа 2021 г.).

02 сентября 2021 по результатам рассмотрения и оценки заявок участников составлен Итоговый протокол конкурентного отбора №ЭКО-60-2021 (далее – Итоговый протокол).

Согласно Итоговому протоколу заявке ООО «Техсистема-УМР» (идентификационный номер участника закупки №1) присвоено 2 место; победителем конкурса признан участник с идентификационным номером участника закупки №3 – ООО «Нефтегазстрой», заявке которого присвоено первое место.

Итоговая оценка (рейтинг) заявок указанных участников согласно протоколу составила: у ООО «Техсистема-УМР» - 481,1; у ООО «Нефтегазстрой» – 925.

Конкурентный отбор проводился Заказчиком в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления Закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком,



применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

Частью 9 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Кроме того, в соответствии с пунктами 12 и 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 1.1.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (утв. Протоколом №24/20 от 25.06.2021( далее – Положение о закупках) Положение о закупках регулирует закупочную деятельность Общества, устанавливает единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг, в том числе в целях коммерческого использования (далее – закупки), направленные на реализацию информационной открытости закупок; а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 6.3.1.14, 6.3.1.15 Положения о закупках критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной закупке определяются документацией о конкурентной закупке.

Согласно п. 4.1.38 информационной карты документации о закупке критерии оценки, порядок оценки и сопоставления заявок участников закупки установлены в Приложении 3 к документации – Методика анализа и оценки заявок (далее – Методика).

Согласно названной Методике, оценка заявок участников складывается из четырех показателей: цена закупки (весомость критерия 30%), опыт выполнения аналогичных работ в денежном выражении за последний 1 год (весомость критерия 50%), количество техники и оборудования (весомость критерия 10%), количество трудовых ресурсов (весомость критерия 10%).

Итоговая оценка Заявки Участника на участие в конкурентном отборе определялась по формуле:

$$R_i = R1_i \times V1 + R2_i \times V2 + R3_i \times V3 + R4_i \times V4 *$$

где:

$i$  – порядковый номер Заявки Участника, допущенного к оценке и сопоставлению;

$R_i$  – рейтинг Заявки  $i$ -го Участника;

$R1_i$  – оценка (балл) Заявки  $i$ -го Участника по критерию «Цена закупки»

R2i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последний 1 (один) год предшествующие дате публикации Извещения»

R3i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Количество техники и оборудования»

R4i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Количество трудовых ресурсов»

V1 – значимость (вес) критерия «Цена закупки»

V2 – значимость (вес) критерия «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последний 1 (один) год предшествующие дате публикации Извещения»

V3 – значимость (вес) критерия «Количество техники и оборудования»

V4 – значимость (вес) критерия «Количество трудовых ресурсов»

Оценка по критерию «опыт выполнения аналогичных работ» определяется по формуле

$$R2_i = (E_i / E_{\max}) \times 100$$

где:

R2i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последний год, предшествующие дате публикации Извещения о закупке».

E<sub>max</sub> – максимальная среди заявок всех Участников общая стоимость выполненных (исполненных) договоров за указанный период, руб. с НДС.

E<sub>i</sub> – общая стоимость выполненных (исполненных) договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания услуг/поставки товаров), за указанный период по заявке i-го Участника, руб. с НДС.

Из Итогового протокола следует, что участник ООО «Техсистема-УМР» получил **14,22 баллов** по критерию «опыт выполнения аналогичных работ».

Участник ООО «Нефтегазстрой» получил **100 баллов** по критерию «опыт выполнения аналогичных работ».

ООО «Техсистема-УМР» считает названную оценку опыта выполнения аналогичных работ участника ООО «Нефтегазстрой» (100 баллов) и, как следствие, признание данного участника победителем закупки незаконными и необоснованными ввиду следующего.

Согласно разд.2 Методики учитывается общая стоимость заключенных и исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), (заключенных по итогам проведения закупок, осуществленных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и (или) Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), за последний год.

Учитываются договора **аналогичные предмету закупки**, дата завершения которых входит в период с 01.08.2020 г. до момента публикации извещения настоящей Закупки. Датой завершения договора является дата подписания окончательного акта выполненных работ (акта КС-3) по договору. Стоимость выполненных аналогичных работ рассчитывается по окончательным актам КС-3 с начала проведения работ по договору.



Согласно пункту 2.1. Технической части работами, аналогичными предмету закупки, являются работы по техническому перевооружению объектов сети газораспределения.

Участник должен приложить копии указанных в форме договоров, актов выполненных работ (КС2, КС3), актов приемки законченного строительством объекта сети газораспределения, подтверждающих исполнение договора; копию извещения о проведении закупки договоров с указанием номера закупки в ЕИС и предмета договора, по каждому приложенному договору.

Как следует из Итогового протокола (стр.2, сноска 2), представленные участником №3 (ООО «Нефтегазстрой») в составе заявки Договоры №У738-20 от 03.09.2020 и №71 от 28.06.2021 не были зачтены закупочной комиссией в опыт данному участнику по причине их несоответствия требованиям документации о закупке (предмет указанных договоров не соответствует требованию, согласно которому по работами, аналогичными предмету рассматриваемой закупки является техническое перевооружение объектов сети газораспределения).

Таким образом, комиссией заказчика подтверждено, что участником №3 (ООО «Нефтегазстрой») в составе справки об опыте выполнения аналогичных работ предоставлены сведения о выполнении работ, не являющихся аналогичными предмету конкурентного отбора.

Согласно разделу 2 Методики в случае, если Участником в составе Заявки будут приложены Договоры по предмету, не являющимся аналогичным предметом закупки, указанным в п.2.1. Технической части или Договоры, не исполненные полностью на момент публикации Извещения о закупке, такой Заявке будет присвоено 0 баллов.

Исходя из изложенного, заявке ООО «Нефтегазстрой» должно было быть присвоено 0 баллов по критерию опыт выполнения аналогичных работ в денежном выражении за предшествующий 1 год, в связи с чем итоговая оценка заявки указанного участника должна была составить 425, вместо 925:  $R_i = 75 * 3 + 0 * 5 + 100 * 1 + 100 * 1 = 425$ .

При названных обстоятельствах, первое место должно было быть присвоено заявке ООО «Техсистема-УМР», с рейтингом 481,1 (согласно Итоговому протоколу).

Таким образом, действиями комиссии заказчика нарушены требования ч. 1, ч. 6 ст. 3 Федерального Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: предоставлено преимущество конкретному участнику закупки – ООО «Нефтегазстрой», нарушен порядок оценки заявки ООО «Нефтегазстрой», предусмотренный Методикой анализа и оценки заявок, заявке ООО «Техсистема-УМР» присвоено 2 место, тем самым нарушено право заявителя на справедливость и отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При таких обстоятельствах, конкурентный отбор №ЭКО-60-2021 по отбору организации на выполнение работ по перекрытию участка действующего стального газопровода без отключения в части определения победителя (подведения итогов) нарушает требования 223-ФЗ, в связи с чем итоговый протокол подлежит отмене.

Кроме изложенного выше, заявитель считает необходимым обратить внимание комиссии антимонопольного органа на следующее обстоятельство.

Согласно Положению о закупках заказчика установленные правила и порядок осуществления закупок направлены на целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализацию мер, направленных на сокращение издержек Заказчика, и также создание условий для конкуренции между

хозяйствующими субъектами при проведении закупок в целях получения лучших условий удовлетворения потребности по параметрам цены, качества и сроков на соответствующем товарном рынке (абз. 6, 8 п. 1.1.3 Положения о закупках).

Вместе с тем, оценка заявки участника по критерию «Цена закупки» в соответствии с Методикой не отвечает установленным Положением о закупках принципам эффективного расходования денежных средств, а также целям получения лучших условий удовлетворения потребности заказчика по параметрам цены.

В частности, критерий оценки заявок участников по цене сформирован таким образом, что заявка участника, содержащая меньшую цену, получает низший балл по сравнению с предложением, содержащим более высокую цену, что противоречит не только Положению о закупках заказчика, но и самому смыслу конкурентных закупок: установленная в Методике формула оценки по критерию цены не соответствует принципу определения победителя на конкурентной основе и нивелирует смысл торгов.

Так, заявке ООО «Техсистема-УМР», содержащей лучшее предложение по цене – 4 512 525, 24 рублей присвоено 70 баллов по критерию цена закупки (примененный при расчете коэффициент – 0,7), в то время как заявке ООО «Нефтегазстрой» с ценовым предложением 6 015 000 рублей присвоено 75 баллов по данному критерию (примененный при расчете коэффициент – 1).

Таким образом, предусмотренный Методикой порядок оценки ценовых предложений не направлен на стимулирование участников закупки к предоставлению максимального снижения ценового предложения, что противоречит принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, что свидетельствует о том, что порядок оценки заявок по критерию «цена закупки» заказчиком установлен ненадлежащим образом и не позволяет объективно сопоставить заявки участников.

Кроме того, вышеуказанный порядок оценки по критерию «цена закупки» позволяет участникам получить наивысший балл, а именно 75 баллов (как следует из итогового протокола), в случае представления цены предложения, равной размеру НМЦ договора, установленной в Документации, что в принципе снижает заинтересованность участников в снижении ценовых предложений на участие в отборе.

Из изложенного выше следует, что Заказчиком при проведении настоящего конкурентного отбора не преследуются основные цели Закона о закупках, указанные в части 1 статьи 1 Закона о закупках и пункте 1.1.3 Положения о закупках заказчика.

Согласно ч.10 ст.3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется, в частности, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной

Согласно статье 23 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган в составе своих полномочий, в том числе выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов



несостоявшимся, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

В соответствии с пп. 2 п. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно ст. 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

На основании изложенного, руководствуясь нормами Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

#### **ПРОШУ:**

- 1. Признать жалобу ООО «Техсистема-УМР» обоснованной.**
- 2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Итогового протокола открытого конкурентного отбора в электронной форме № ЭКО-60-2021 от 02 сентября 2021 г. и о проведении повторной процедуры оценки и сопоставления заявок.**

Приложение:

1. Итоговый протокол конкурентного отбора № ЭКО-60-2021 от 02.09.2021;
2. Извещение № 32110574526 от 20.08.2021;
3. Документация о конкурентном отборе № ЭКО-60-2021;
4. Методика анализа и оценки заявок (Приложение №3 документации);
5. Протокол о назначении генерального директора ООО «Техсистема-УМР»;
6. Приказ о вступлении в должность генерального директора ООО «Техсистема-УМР»;
7. Выписка ЕГРЮЛ в отношении ООО «Техсистема-УМР».

Генеральный директор  
ООО «Техсистема-УМР»



Исманов А.М.

