

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-1162/2019

13 ноября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 13.11.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «СИБАВТОМЕТ» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на закупку основных средств: технических средств автоматической фото-видеофиксации (регулируемый пешеходный переход) для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (ГКУ ВО «ЦБДД ВО») (№ закупки 0128200000119006781), в присутствии:

представителей заказчика – ГКУ ВО «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области»;

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган);;

представителя заявителя - ООО «СИБАВТОМЕТ».

12.11.2019 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 13.11.2019 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-1162/2019 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «СИБАВТОМЕТ» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на закупку основных средств: технических средств автоматической фото-видеофиксации (регулируемый пешеходный переход) для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (ГКУ ВО «ЦБДД ВО») (№ закупки 0128200000119006781).

1. Заявитель считает, что заказчик при описании объекта закупки нарушил требования законодательство о контрактной системе в сфере закупок, тем самым ограничил участие в электронном аукционе заинтересованных лиц. По мнению заявителя, заказчик при описании объекта закупки допустил нарушение пунктов 1, 2 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 3.14 Таблицы №1 Техническое задание Приложения к информационной карте техническая характеристика «Рабочие условия эксплуатации в диапазоне: - температура окружающей среды, С°», предъявляемая к закупаемому товару, представленная как требования к диапазону значений от не менее -30 до не менее +50, указана неверно.

Таким образом, заказчиком определен невыполнимый диапазон температур с взаимоисключающими заданными данными, так как температурой не менее -30 С° является температура -30 С° и выше, что также является температурой менее +50 С°, что не удовлетворяет требованиям второй границы диапазона, установленного заказчиком.

Приведенные положения технического задания не соответствуют требованиям нормативных документов.

В соответствии с пунктом 4.4 ГОСТ 22261-94 «Средства измерений электрических и магнитных величин. Общие технические условия» значения влияющих величин, характеризующих климатические воздействия в рабочих условиях применения средств измерений различных групп, установлены в таблице 1.

В таблице 1 установлены следующие рабочие условия применения (климатические воздействия):

Влияющая величина	Значение влияющей величины для средств измерений групп						
	1	2	3	4	5	6	7
Температура окружающего воздуха. °С:							
нижнее значение	10	10	5	-10	-30	-50	-30
верхнее значение	25	35	40	40; 55	50	60	70

Так, например, для группы средств измерения № 5 характерно то, что оборудование этой группы должно обязательно находиться в работоспособном состоянии в диапазоне температур от -30°С до +50°С.

Учитывая выше обозначенное, по мнению заявителя, установлены противоречивые требования в отношении единиц измерения, в связи, с чем невозможно определить точные температурные показатели условий эксплуатации,.

2. Согласно Таблице №1 Техническое задание Приложения к информационной карте «Показатели товара (закупка технических средств автоматической фото-видеофиксации)», а также согласно Приложению №2 к информационной карте «Техническое задание» заказчиком установлен невыполнимый перечень требований к закупаемому оборудованию.

Согласно совокупности требований, на текущий момент, согласно проведенного заявителем сравнительного анализа вышеуказанных характеристик, посредством выборки информации о комплексах фотовидеофиксации, включенных в Реестр, размещенный в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу

<https://fgis.gost.ru/flindmetrology/regisiry> Федерального информационного фонда по обеспечению единства средств измерений «Аршин», товар, отвечающий всем заданным требованиям заказчика, сертифицированный для использования на территории Российской Федерации, не существует.

Заказчиком в рамках опубликованной аукционной документации не представлено обоснование о закупке определенного вида товара.

Также, в нарушение Закона о контрактной системе в сфере закупок в п. 15 Таблицы № 3 Приложения №2 к информационной карте «Техническое задание» содержится требование предусматривающее срок службы ТСАФВФ не менее 10 лет, поскольку пунктом 6.6.2 ГОСТ 57144-2016 установлено, что срок службы технических средств автоматической фотовидсофискации должен быть не менее пяти лет.

Таким образом, заказчиком выставлены требования к заведомо несуществующему объекту закупки, что служит ограничением конкуренции при проведении настоящей закупки, что является нарушением ч.1 и ч.2 ст. 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенного, заявитель просит осуществить внеплановую проверку, признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Представитель уполномоченного органа по существу жалобы пояснил следующее.

1. В п. 3.14 таблицы № 1 технического задания «Показатели товара (закупка технических средств автоматической фото-видеофиксации)» заказчиком указана следующая величина рабочих условий эксплуатации в диапазоне (температура окружающей среды, °С): от не менее -30 до не менее +50.

Установленное заказчиком требование, не является нарушением п. 2 ч. 3 ст. 7 и ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок и не приводит к ограничению количества участников закупки.

Данные величины диапазона не являются максимальными, а являются минимальными и должны быть подтверждены участником закупки в составе заявки. Заказчику требуются средства автоматической фото-видеофиксации, работоспособность которых гарантирована в указанном диапазоне температур, что не исключает возможности поставки участниками закупки комплексов с более широким диапазоном температур.

2. В п. 15 таблицы № 3 технического задания (приложение № 2 к информационной карте) заказчиком указано, что срок службы ТСАФВФ должен составлять не менее 10 лет.

При этом п. 6.6.2 ГОСТ 57144-2016, на который ссылается заявитель жалобы, содержит требование о том, что срок службы должен быть не менее 5 лет. Соответственно, требование заказчика в части установления срока службы ТСАФВФ не менее 10 лет не противоречит ГОСТ 57144-2016 и соответствует последнему. Данное требование установлено заказчиком в связи с необходимостью закупки оборудования с максимально возможным сроком эксплуатации.

Кроме того, представитель уполномоченного органа не соглашается с позицией заявителя жалобы о том, что заказчиком установлены требования к заведомо несуществующему объекту закупки. Анализ технических паспортов аналогичного оборудования, размещенных в открытых источниках, позволяет сделать вывод о том, что многие производители предлагают аппаратно-программные комплексы фотовидеофиксации, имеющие срок службы не менее 10 лет.

Таким образом, представитель уполномоченного органа считает, что доводы заявителя жалобы полностью не находят своего подтверждения.

Представители заказчика выразили мнение о необоснованности жалобы и пояснили следующее.

1. Заказчик правомерно установил диапазон температур: не менее диапазона: от - 30 до -50. Иными словами, требование заказчика: «не менее заданного диапазона» означает то, что в документации об аукционе заданы минимально допустимые характеристики внутри-неизменного диапазона, установленные ГОСТ 22261-94. Данные характеристики не являются максимальными, а являются минимальными и должны быть подтверждены участником закупки в составе заявки.

Заказчику требуется комплекс, работоспособность которого гарантирована в указанном диапазоне температур. Поставка комплексов с более широким диапазоном температур также допускается.

Температура - 30 это начальная допустимая граница температуры ниже 0 градусов по Цельсию. Соответственно температура +50 это начальная допустимая граница температуры выше 0 градусов по Цельсию и данные показатели являются точкой отсчета.

В соответствии со шкалой температур: не менее от - 30 это все то, что -31... -32...-33 и далее; не менее от + 50 это температура +51...+52...+53 и далее.

Если при поставке комплекса ТСАФВФ участник укажет диапазон рабочих температур по Цельсию: от -50 до +55 то данный комплекс будет подходить по заявленным требованиям заказчика, а если укажет диапазон: от -29 до +49, то данный комплекс с данными заявленными характеристиками будет считаться не подходящим для поставки.

2. В таблице - приложения к информационной карте установлен срок службы ТСАФВФ:

Срок службы, лет	Не менее 10 ¹³
------------------	---------------------------

При этом заказчик ссылается на значение «13», что означает следующее: «в связи с необходимостью закупки оборудования с максимально возможным сроком эксплуатации».

Представители заказчика обращают внимание на то, что данный срок службы не содержит ссылки ни на один ГОСТ. Оборудование может быть поставлено не только по ГОСТ, но и по ТУ производителя.

Мониторинг рынка, производимый заказчиком при формировании НМЦК, подтверждает данный довод.

При этом ГОСТ 57144-2016 содержит требование о том, что срок службы должен быть не менее 5 лет. Соответственно, требование заказчика - не менее 10 лет не противоречит данному ГОСТ и соответствует последнему.

На основании вышеизложенного представители заказчика просят признать жалобу ООО «СИБАВТОМЕТ» необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

25.10.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119006781 и документация об электронном аукционе на право заключить контракт на закупку основных средств: технических средств автоматической фото-видеофиксации (регулируемый пешеходный переход) для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (ГКУ ВО «ЦБДД ВО»).

05.11.2019 г. и 08.11.2019 г. были размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000119006781 и документация об электронном аукционе на право заключить контракт на закупку основных средств: технических средств автоматической фото-видеофиксации (регулируемый пешеходный переход) для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (ГКУ ВО «ЦБДД ВО»).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 12 580 000.00 рублей.

1. В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных

знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

По позиции 3.14 Таблицы 1 Приложения к информационной карте документации об электронном аукционе заказчиком установлено следующее требование к наименованию параметра: «Рабочие условия эксплуатации в диапазоне:***- *температура окружающей среды, °С*» с требованием к характеристике показателя: «*от не менее - 30 до не менее +50*».

Анализируя представленные сторонами документы и сведения, информацию, содержащуюся в открытых источниках сети Интернет, а так же руководящий документ Министерства природных ресурсов и экологии РФ РД 52.27.724-2019 «Наставление по краткосрочным прогнозам погоды общего назначения» Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что указанное заказчиком описание параметра по позиции 3.14 Таблицы 1 Приложения к информационной карте документации об электронном аукционе не позволяет объективно и однозначно определить требования заказчика, а выявленное противоречие («от не менее - 30 до не менее +50») может ввести потенциального участника закупки в заблуждение при подаче заявки на участие в электронном аукционе.

Таким образом, следует вывод о том, что аукционная документация разработана с нарушениями требований частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а довод заявителя находит свое подтверждение.

Однако в соответствии с п. 3.35 Регламента ФАС комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Контрольный орган в сфере закупок отмечает, что на момент вынесения решения по делу № 033/06/33-1162/2019 указанное нарушение было устранено заказчиком, путем отмены закупки в соответствии с Приказом ГКУ ВО «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области» от 12.11.2019 г. № 156/3 «Об отмене электронного аукциона».

Таким образом, рассмотрев материалы дела, проанализировав требования положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС установила, что выявленные в ходе рассмотрения дела нарушения не повлияли на результаты определения поставщика.

2. Согласно пункту 15 Таблицы 3 Приложения № 2 к информационной карте документации об электронном аукционе заказчиком установлено требование к сроку службы ТСАФВФ – *не менее 10¹³ лет.*

При этом содержится ссылка на значение «13», *что означает*: «в связи с необходимостью закупки оборудования с максимально возможным сроком эксплуатации».

В соответствии с позицией 6.6.2 ГОСТ Р 57144-2016 «Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Общие технические требования» срок службы технических средств автоматической фотовидеофиксации должен быть *не менее пяти лет.*

Комиссия Владимирского УФАС России полагает, что требование указанное заказчиком в документации об электронном аукционе к сроку службы ТСАФВФ не противоречит ГОСТ Р 57144-2016.

На основании анализа Закона о контрактной системе в сфере закупок, а также проанализировав документацию и оценив второй довод заявителя, Комиссия установила, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики услуги, которые отвечают его потребностям, также вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам услуги, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Комиссия принимает во внимание то, что отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключение контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничение заказчиком числа участников закупки.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что сформулированные заказчиком требования привели к нарушению принципов проведения закупок товаров для государственных (муниципальных) нужд, снизили потенциальную эффективность проводимых торгов вследствие необоснованного устранения потенциальных участников, в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СИБАВТОМЕТ» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на закупку основных средств: технических средств автоматической фото-видеофиксации (регулируемый пешеходный переход) для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (ГКУ ВО «ЦБДД ВО») (№ закупки 0128200000119006781) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии