

ЖАЛОБА

на незаконное отклонение заявки по закупке № 32312058422

Заказчик:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Электронная площадка, на которой проводится закупка - www.utp.sberbank-ast.ru

Наименование: Акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов»;

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ

Наименование: Индивидуальный предприниматель Курбанов Кади Гаджикурбанович

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Форма торгов: Электронный магазин для закупок среди СМСП по 223-ФЗ

Наименование торгов: Комплектация помещений структурного подразделения федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (05/223-ЭМ-23)

Номер извещения: 32312058422

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:

Обжалование протокола подведения итогов от 30.01.2023 года и невозможности подать заявку от 27.01.2023 года.

На электронной торговой площадке www.utp.sberbank-ast.ru 23.01.2023 года размещено извещение № 32312053011 о проведении закупки «электронный магазин для закупок среди СМСП по 223-ФЗ» на «комплектацию помещений структурного подразделения федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (05/223-ЭМ-23).

Начальная максимальная цена контракта - 8 284 237 рублей (Восемь миллионов двести восемьдесят четыре тысячи двести тридцать семь рублей 00 копеек). Приложены ценовые предложения от 20.01.2023 года.

24.01.2023 года опубликован протокол о признании закупки несостоявшейся, в связи с отсутствием заявки.

Согласно п.8.9.2 Положения о закупке электронный магазин для закупок среди СМСП» - способ неконкурентной закупки, не являющийся торгами, при проведении которого победителем признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в информационном сообщении о проведении закупки (извещение о проведении закупки), соответствует требованиям **информационного сообщения о закупки и содержит лучшие условия исполнения договора.**

25.01.2023 года в системе ЕИС опубликовано извещение № 32312058422 на проведение закупки « Электронный магазин для закупок среди СМСП по 223-ФЗ» на комплектацию помещений структурного подразделения федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (05/223-ЭМ-23).

Начальная (максимальная) цена равна 10 686 665,73 руб. (Десять миллионов шестьсот восемьдесят шесть тысяч шестьсот шестьдесят пять рублей 73 копейки). Приложены ценовые предложения от 24.01.2023 года.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с **нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица.**

27.01.2023 года ИП Курбанову К.Г. было отказано в принятии заявки в связи с отсутствием активного приглашения от организаторов.

27.01.2023 года ИП Курбаным К.Г. была размещена информация о товаре на портале «SBERB2B», однако, мотивируя тем, что данная информация должна быть размещена до опубликования извещения о проведении процедуры, заявка ИП Курбанова К.Г. была отклонена.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, Электронной торговой площадкой нарушен принцип равноправия, справедливости по отношению к участникам закупки.

Согласно п.1.1.1 Информационного сообщения установлен Порядок проведения закупки предусматривает следующее:

- а) осуществление закупки в электронной форме на электронной площадке, предусмотренной частью 10 статьи 3.4 Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ);
- б) цена договора, заключенного с применением такого способа закупки, не должна превышать 20 млн. рублей;
- в) **размещение участником закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства на электронной площадке предварительного предложения о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги;**
- г) **размещение заказчиком на электронной площадке информации о закупаемом товаре, работе, услуге, требований к таким товару, работе, услуге, участнику закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;**
- д) **определение оператором электронной площадки из состава предварительных предложений, предусмотренных подпунктом "в" настоящего пункта, соответствующих требованиям заказчика, предусмотренным подпунктом "г" настоящего пункта, предложений о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги участников закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;**
- е) определение согласно критериям оценки, утвержденным в Положении о закупке товаров, работ, услуг федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее - Положение), заказчиком участника (участников) закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, с которым (которыми) заключается договор (договоры), из участников закупки, определенных оператором электронной площадки в соответствии с подпунктом "д" настоящего пункта;

Данным пунктом не регламентируется, что данное предварительное предложение должно быть опубликовано до размещения информационного сообщения, то есть до 25.01.2023 года.

Таким образом, отклонение и непринятие заявки по причине отсутствия информации о товаре до размещения информационного сообщения не соответствует требованиям Положения о закупке.

Кроме того, обращаю внимание, что Заказчик осуществляет рассмотрение предварительных предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и анализ содержащейся в них информации об условиях поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) с учетом установленных в извещении критериев оценки.

Единственным критерием оценки предварительного предложения является стоимостной критерий.

Стоит обратить внимание, что начальная максимальная цена размещенной закупки с разницей в 5 дней увеличилось более чем на 2 млн. рублей при условии не увеличении количества поставляемого товара.

В соответствии с этим, информация и порядок предоставления сведений о цене контракта со стороны потенциальных участников могут носить объективный характер **ТОЛЬКО ПОСЛЕ ОПУБЛИКОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО СООБЩЕНИЯ В СИСТЕМЕ ЕИС.**

Предварительное предложение, сформированное до опубликования извещения, основаны на информации размещенной ранее, а именно, цене начальной максимальной цены равной 8 284 237 рублей.

Кроме того, в документации п.1.1.5 установлено, что информационное сообщение о проведении закупки (извещение о проведении закупки) размещается заказчиком на ЭП не менее чем за 3 часа **до окончания срока подачи заявок участниками закупки (предварительного предложения о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги).**

Таким образом, в информационном сообщении допускается предоставлении предварительного предложения до окончания срока подачи заявки.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Учитывая вышеизложенное и, руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ч.1 и ч. 5 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции".

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить закупку №32312058422 до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.
3. Отменить протоколы, принятые в ходе закупки, отменить ограничения по допуску участников к закупке путем отмены требования об опубликовании информации о товаре (предварительного предложения) до момента размещения извещения.
4. Провести внеплановую проверку по доводам, изложенным в настоящей жалобе.

Приложение:

1. Копия паспорта.
2. ПОЛОЖЕНИЕ о закупке.
3. Скриншот отклонения заявки.
4. Информации об опубликовании информации о товаре в разделе.
5. Протокол подведения итогов.

Индивидуальный предприниматель

Курбанов К.Г.

