

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве**



Мясницкий пр., д. 4/3,
Басманный район, Москва, 107078
Мясницкий пр., д. 4, стр. 1
Басманный район, Москва, 107078
Эл. почта: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Континент Электротехсервис»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
г. Нижний Новгород, ул. Ларина, д. 7А, оф. 2
Нижегородская область, 603107

Заказчик (организатор торгов):

АО «Мосотделстрой № 1»

Адрес места нахождения:
107023, г Москва, р-н Преображенское, ул Буженинова, дом 13
Почтовый адрес:
107023, г Москва, р-н Преображенское, ул Буженинова, дом 13

Оператор электронной площадки:

АО «Единая Электронная Торговая Площадка»

Юридический адрес:
ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
Москва, 115114

Московское УФАС
Рег. номер 98008/20
зарегистрирован 16.12.2020



Искет

**Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок**

Комиссия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку электрощитового оборудования для завершения строительства объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, вл. 7 корп. 25, извещение о проведении которого размещено на сайте <https://rt.roseltorg.ru/> (извещение № 32009666566) и на электронной торговой площадке <https://zakupki.gov.ru/> (извещение № 32009666566), подведения итогов закупки отклонила заявку ООО «Континент Электротехсервис».

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32009666566 от 02.12.2020 г. заявка ООО «Континент Электротехсервис» отклонена Закупочной комиссией ввиду несоответствия требованиям Приложения № 1 к Техническому заданию по ряду позиций, указанному по участнику 516844 указанного Протокола.

ООО «Континент ЭТС» не согласно с отклонениями, указанными в Протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32009666566 от 02.12.2020 г. по следующим причинам.

На этапе подачи первых частей заявок, ООО «Континент ЭТС» в рамках Типового положения о закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц, утвержденного Приказом Департамента городского имущества города Москвы, Департамента города Москвы по конкурентной политике, Главного контрольного управления города Москвы от 17 сентября 2018 г. N 248/70-23-139/8/77 (далее – Типовое положение о закупках товаров), обратилось к Заказчику (организатору торгов) посредством размещения на сайте <https://rt.roseltorg.ru/> запросов о разъяснении: 17.11.2020 г. (размещено на эл. площадке 18.11.2020 г.), 19.11.2020 г. (размещено на эл. площадке 20.11.2020 г.) и 23.11.2020 г. (размещено на эл. площадке 25.11.2020 г.).

Исходя из содержания ответов, представленных Заказчиком (организатором торгов) по вопросам 17.11.2020 г. (размещено на эл. площадке 18.11.2020 г.) и 23.11.2020 г. (размещено на эл. площадке 25.11.2020 г.), последний дает разъяснения, противоречащие требованиям, установленным в Приложении №1 к Техническому заданию, а именно:

1. В ответ на вопрос: «Щиток осветительный групповой (ЩОЗ (ЩРН-363-1 74 Universal)) описание в Приложении №1 Спецификации не соответствует схеме щита ЩО-3 на листе №11 проекта 3/12-2584-ЭОМ1» в разъяснении от 23.11.2020 г. (размещено на эл. площадке 25.11.2020 г.) предложено «Распределительные шкафы IX ЩО-3, X ЩО-3» укомплектовать в соответствии со спецификацией:

Позиция	Наименование и количественная характеристика	Тип, марка, обозначение документа, опросного листа	Ход оборудования, условия, поставки	Заполнитель	Единица измерения	Количество		Примечание
						УЗ	УХ	
1.В	комплектуются: вводной ВР 60-30-34, №43А - 1шт. и линейные выключатели ВА 60-20-34, №10А - 11шт. отключившиеся ВА				шт	1	1	IX ЩО-3, X ЩО-3

Данная спецификация не имеет никакого отношения к предмету запроса разъяснений – «ЩОЗ (ЩРН-363-1 74 Universal)». Тем самым запрос либо остался без разъяснения, либо в Приложении №1 Спецификации допущена ошибка и все позиции Щиток осветительный групповой (ЩОЗ (ЩРН-363-1 74 Universal)) необходимо заменить на Распределительные шкафы IX ЩО-3, X ЩО-3, что мало вероятно.

2. В ответ на вопрос: «Позиция «Шкаф распределительный силовой 380В, 50Гц, I ном.=250А,- ПР11-3073-54У1» Согласно шифра климатическое исполнение У1, в технические характеристики указано У2, в приложении №2 на «принципиальной схеме» - У3. Просим разъяснить.» в разъяснении от 23.11.2020 г. (размещено на эл. площадке 25.11.2020 г.) предложено «Климатическое исполнение шкафа ПР11-3073-54У1 – У1». Данный вопрос подчеркивает неточность в Приложении №1 к Техническому заданию, а предоставленный разъясняющий ответ не был внесен в Приложение №1 к Техническому заданию. Более того, оценка на соответствие предложений техническим требованиям производилась без учета предоставленного разъяснения.
3. В ответ на вопрос: «По позициям ЯТП-0,25 В «Приложении №1» указано «внутренние соединения обязательно, согласно опросного листа (однолинейной схемы приложение № 1 к

данным ТТ) – схемы отсутствуют. Указано значение «наличие крышки - обязательно» - просим разъяснить, что подразумевается под крышкой?» в разъяснении от 23.11.2020 г. (размещено на эл. площадке 25.11.2020 г.) предложено «Шкафы ЯТП укомплектовать в соответствии с техническими требованиями указанные в приложения № 1 к ТЗ. Типовая схема и внешний вид «ЯТП»:

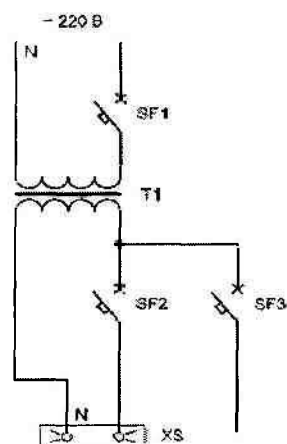


Рис. 13.2.1. Схема принципиальная ящика серии ЯТП.

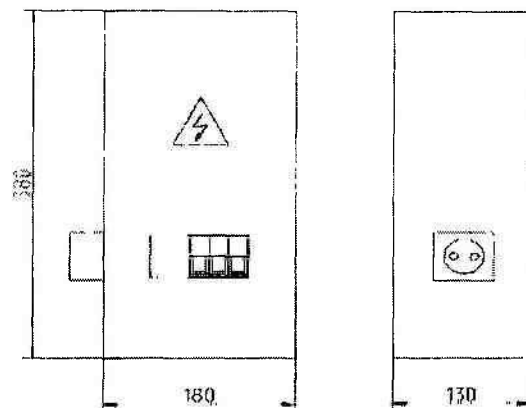


Рис. 13.2.2. Внешний вид ящика серии ЯТП.

- Под крышкой подразумевается дверца для монтажа и обслуживания оборудования с замком и ключами»

Предоставленная типовая схема и внешний вид противоречит информации в Приложении №1 к Техническому заданию. Тем самым, предоставленный ответ вносит неясность в техническое задание. В частности в Приложении №1 к Техническому заданию указано обязательное наличие «дифференциального автоматического выключателя на вводе», однако, на типовой схеме указан однополюсный автоматический выключатель.

Кроме того, предоставленные разъяснения заказчиком по всем вопросам требовали внесение изменений в техническое предложение, но продление сроков подачи предложений не было.

Как следует из п. 8.12. Типового положения о закупках товаров, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

Согласно п. 9.11. Типового положения о закупках товаров, изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются Заказчиком в ЕИС

посредством функционала ЕАИСТ не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Исходя из требований, установленных п. 9.13. Типового положения о закупках товаров, разъяснения положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке размещаются Заказчиком в ЕИС посредством ЭТП не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты поступления такого запроса с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. Разъяснение положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

При учете поступивших разъяснений от Заказчика (организатора торгов), полагаем, что при имеющихся обстоятельствах Заказчик (организатор торгов) нарушает требования, указанные в пункте 1 части 10, части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ввиду наличия фактических противоречий между требованиями к характеристикам поставляемого товара, установленными Приложением № 1 к Техническому заданию и разъяснениями Заказчика (организатора торгов), размещенными последним на электронной площадке по вопросам 17.11.2020 г. (размещено на эл. площадке 18.11.2020 г.) и 23.11.2020 г. (размещено на эл. площадке 25.11.2020 г.).

Предложенная заявка ООО «Континент Электротехсервис» **полностью отвечает требованиям**, предъявляемым Заказчиком к оборудованию, с учетом данных Заказчиком (организатором торгов) разъяснений, размещенных на электронной площадке <https://rt.roseltorg.ru/>.

Считаем, что Заказчик (организатор торгов) предъявил к участнику закупки ООО «Континент ЭТС» требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и Типовым положением о закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц, утвержденного Приказом Департамента городского имущества города Москвы, Департамента города Москвы по конкурентной политике, Главного контрольного управления города Москвы от 17 сентября 2018 г. N 248/70-23-139/8/77, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п.п. 8.12, 9.11 и 9.13 Типового положения о закупках товаров.

07.12.2020 г. ООО «Континент Электротехсервис» направило жалобу на проведение закупки АО «Мосотделстрой № 1» № 32009666566 посредством электронной почты в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве to77@fas.gov.ru. Жалоба была подана в установленный Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» десятидневный срок.

В ответ на поданную жалобу 09.12.2020 г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве в адрес заявителя был направлен ответ о возврате жалобы (исх. № ЕО/70613/20 от 09.12.2020 г.) по причине отсутствия действующей электронной подписи заявителя, равнозначной документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью.

С учетом изложенного, руководствуясь п.п. 1, 3 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Принять жалобу к производству.
2. Признать жалобу ООО «Континент Электротехсервис» обоснованной.
3. Выдать Заказчику (организатору торгов) предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32009666566 от 02.12.2020 г.

Перечень прилагаемых документов:

1. Извещение о проведении аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку электрощитового оборудования для завершения строительства объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: г. Москва, ул. 6-я радиальная, вл. 7 корп. 25 № 32009666566.
2. Техническое задание на поставку электрощитового оборудования для завершения строительства объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, вл.7, корп. 25.
3. Типовое положение о закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц, утвержденного Приказом Департамента городского имущества города Москвы, Департамента города Москвы по конкурентной политике, Главного контрольного управления города Москвы от 17 сентября 2018 г. N 248/70-23-139/8/77.
4. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32009666566 от 02.12.2020 г.
5. Разъяснение 17.11.2020 г. (размещено на эл. площадке 18.11.2020 г.).
6. Разъяснение 19.11.2020 г. (размещено на эл. площадке 20.11.2020 г.).
7. Разъяснение 23.11.2020 г. (размещено на эл. площадке 25.11.2020 г.)
8. Скриншот «Просмотр извещения о закупке 32009666566».
9. Форма 2 Описание поставляемого товара (ООО «Континент Электротехсервис»).
10. Форма 3 Окончательное предложение (ООО «Континент Электротехсервис»).
11. Письмо о возврате жалобы от 09.12.2020 г. № ЕО/70613/20.
12. Копия Решения единственного акционера ЗАО «Континент Электротехсервис» от 17.08.2016 г.
13. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Континент Электротехсервис».
14. Копия доверенности на представителя Морозова В.С.
15. Копия доверенности на представителя Бинда К.А.

Перечень прилагаемых документов в УФАС по г. Москва:

1. Жалоба на действие (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок.
2. Извещение о проведении аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку электрощитового оборудования для завершения строительства объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: г. Москва, ул. 6-я радиальная, вл. 7 корп. 25 № 32009666566.
3. Техническое задание на поставку электрощитового оборудования для завершения строительства объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, вл.7, корп. 25.
4. Типовое положение о закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц, утвержденного Приказом Департамента городского имущества города Москвы, Департамента города Москвы по конкурентной политике, Главного контрольного управления города Москвы от 17 сентября 2018 г. N 248/70-23-139/8/77.
5. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32009666566 от 02.12.2020 г.
6. Разъяснение 17.11.2020 г. (размещено на эл. площадке 18.11.2020 г.).
7. Разъяснение 19.11.2020 г. (размещено на эл. площадке 20.11.2020 г.).
8. Разъяснение 23.11.2020 г. (размещено на эл. площадке 25.11.2020 г.)
9. Скриншот «Просмотр извещения о закупке 32009666566».
10. Форма 2 Описание поставляемого товара (ООО «Континент Электротехсервис»).
11. Форма 3 Окончательное предложение (ООО «Континент Электротехсервис»).
12. Письмо о возврате жалобы от 09.12.2020 г. № ЕО/70613/20.
13. Копия Решения единственного акционера ЗАО «Континент Электротехсервис» от 17.08.2016 г.
14. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Континент Электротехсервис».
15. Копия доверенности на представителя Морозова В.С.
16. Копия доверенности на представителя Бинда К.А.

