

7756

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)**

650000, Кемеровская обл.,
г. Кемерово, ул. Ноградская, 5,
Эл. почта: to42@fas.gov.ru

Заявитель: ООО ЧОП «Эльбрус»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
652470, Кемеровская обл.,
г. Анжеро-Судженск, пер. Электрический, 16
Тел.: +7 (906) 929-99-05
Эл. почта: elbrus69691@mail.ru
Исх. №55 от 26.12.2019

Заказчик (организатор торгов):

ФГБОУ ВО «КемГУ»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
650000, Кемеровская обл.,
г. Кемерово, ул. Красная, 6,
Тел.: +7 (3842) 58-12-26
Эл. почта: zakupki@kemsu.ru

Оператор электронной площадки: ООО «РТС-Тендер»

Адрес места нахождения:
121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, 23А
Тел.: +7 (499) 653-99-00
Эл. почта: info223@rts-tender.ru

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов),
комиссии по осуществлению закупок
(223-ФЗ)

Комиссия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по охране объектов в г. Анжеро-Судженске для нужд КемГУ, извещение о проведении которого и документация размещены 06.12.2019 на сайте zakupki.gov.ru (извещение №31908625445) и на электронной торговой площадке rts-tender.ru (извещение №1310027), при рассмотрении вторых частей заявок признала заявку ООО ЧОП «Эльбрус» не соответствующей требованиям аукционной документации.

При этом Заказчиком в нарушение части 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - Федеральный закон №223-ФЗ), пункта 35 Раздела 4 Положения о закупке ФГБОУ ВО «КемГУ» от 20.12.2018 (ред. от 11.07.2019) (далее по тексту - Положение о закупке), пункта 10.5 Раздела 10 части 1 аукционной документации итоговый протокол размещен в единой информационной системе и на электронной площадке позднее чем через три дня со дня подписания протокола. Протокол подписан 20.12.2019, крайний срок публикации итогового протокола 23.12.2019, итоговый протокол опубликован 26.12.2019 с нарушением установленного срока на три дня.

В соответствии с Протоколом подведения итогов в открытом аукционе в электронной форме от 20.12.2019 №367/ЭА-223 заявка №1 ООО ЧОП «Эльбрус» признана не соответствующей требованиям аукционной документации по причине того, что в заявке отсутствует подтверждение (декларация) соответствия требованиям к правоспособности участника закупки.

без учета

маршрут 12010127.12.19 / Эльбрус

77562

27.12.19
08:50

Однако заявитель считает, что данное подтверждение (декларация) было направлено им при подаче заявки, а решение комиссии вызвано нарушением Заказчиком требований Федерального закона №223-ФЗ, Положения о закупке при формировании и утверждении аукционной документации, которые привели к введению участника закупки в заблуждение.

Основными целями законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц является эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции (часть 1 статья 1 Федерального закона №223-ФЗ). На основании изложенного документация о закупке должна содержать единообразные и непротиворечивые сведения.

Согласно подпункту 10 пункта 10 Раздела 4 Положения о закупке аукционная документация должна содержать, в том числе формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

При этом дата начала и дата окончания срока должны устанавливаться с учетом пункта 11 Раздела 4 Положения о закупке, а именно срок ответа для Заказчика на поступивший запрос равен трем рабочим дням, при этом для гарантированного ответа на запрос, участник закупки должен его отправить не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме.

Поскольку срок окончания подачи заявок установлен на 16.12.2019, в соответствии с частью 3 статьи 3.2. Федерального закона №223-ФЗ, статьи 191 Гражданского кодекса РФ участник закупки должен направить такой запрос до 10.12.2019 включительно, а датой окончания предоставления разъяснений на такой запрос в указанном случае должно быть 13.12.2019 г.

Однако в пункте 17 части 2 Информационной карты аукционной документации датой окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации является «12» декабря 2019 г. Заказчик неправомерно сократил срок ответа на запрос на один рабочий день.

При этом в пункте 9 Извещения размещенного вместе с документацией в прикрепленном файле датой окончания предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке является «13» декабря 2019 г. Необходимо отметить, что согласно пункту 9 Раздела 4 Положения о закупке извещении не должно содержать вышеуказанную информацию о предоставлении разъяснений документации.

Заказчиком в аукционной документации неверно рассчитана дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации, которая вступила в противоречие с датой, указанной в извещении. Данное обстоятельство ввело участника закупки в заблуждение при подготовке запроса, в результате чего участник неверно рассчитал календарную дату запроса с учетом получения гарантированного ответа на него от Заказчика, что привело к невозможности воспользоваться указанным инструментом из-за нехватки времени на подготовку запроса на разъяснение положений аукционной документации касающихся состава заявки и нарушению Заказчиком части 3 статьи 3.2 Федерального закона №223-ФЗ.

Согласно пункту 5.3 Раздела 5 Части 1 аукционной документации к форме второй части Заявки, предусмотренной регламентом работы ЭТП, участник прикрепляет в виде файлов документы в электронном виде, включающие в том числе следующую информацию и сведения п. 5.3.2. аукционной документации: декларация о соответствии участника аукциона требованиям к правоспособности участника закупок (часть 3 документации о закупке). Т.е. информация о подтверждении (декларировании) соответствия участника закупки требованиям к правоспособности может быть включена в любой документ в виде файлов к форме второй части Заявки.

Согласно пункту 3.2 Раздела 3 Части 3 аукционной документации соответствие участника аукциона указанным требованиям подтверждается декларацией о соответствии участника аукциона требованиям к правоспособности участника закупок.

Вместе с тем согласно пункту 3.7 Раздела 3 Части 1 аукционной документации для участия в электронном аукционе участник закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает

заявку на участие в электронном аукционе. Заявка подается оператору электронной площадки в порядке, определенном оператором ЭТП. Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником аукциона оператору ЭТП в форме двух электронных документов (первая и вторая часть заявки), содержащих информацию и сведения, запрашиваемые заказчиком в разделах 4 и 5 настоящей Инструкции. Указанные электронные документы подаются оператору ЭТП одновременно. Для изложения и предоставления информации и сведений, запрашиваемых заказчиком, участник закупки может использовать форму, предложенную заказчиком в Приложении № 2 документации об аукционе.

Из системного анализа пункта 3.7 Раздела 3 Части 1, Приложения №2 аукционной документации следует, что участник закупки, заполнивший и направивший в составе заявки информацию и сведения, предусмотренные в рекомендованной заказчиком форме, предоставил информацию и сведения, запрашиваемые заказчиком в разделах 4 и 5 настоящей Инструкции, а именно декларацию о соответствии участника аукциона требованиям к правоспособности участника закупки. Факт подачи участником заявки при условии направления информации и сведений, предусмотренных в Приложении №2 рекомендуемой формы, служит подтверждением (декларированием) своего соответствия требованиям к правоспособности участника закупок.

В противном случае, указанное в пункте 3.7 Раздела 3 Части 1 аукционной документации вступает в противоречие с содержательной частью пункта 5.3.2 Раздела 5 Части 1 аукционной документации и вводит участников закупки в заблуждение, так как однозначно не определено в какой форме должно предоставляться подтверждение (декларация) о соответствии участника аукциона требованиям к правоспособности участника закупки.

Учитывая изложенное, заявка ООО ЧОП «Эльбрус» не подлежала отклонению по основанию, указанному в протоколе подведения итогов в открытом аукционе в электронной форме от 20.12.2019 №367/ЭА-223.

При осуществлении данной закупки заказчиком допущены следующие нарушения:

- части 3 статьи 3.2, части 12 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ;
- пунктов 9, 11, 35 Раздела 4 Положения о закупке;
- пунктов 3.7, 10.2, 10.5 Части 1 аукционной документации.

Комплекс вышеуказанных нарушений и противоречий, допущенных заказчиком при формировании и утверждении аукционной документации, явились основой при подготовке заявки ООО ЧОП «Эльбрус»; которая в дальнейшем формально признана закупочной комиссией не соответствующей требованиям аукционной документации.

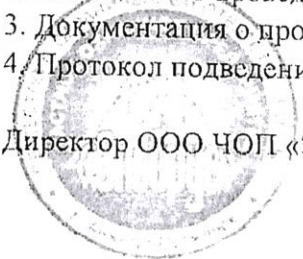
С учетом изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ, статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Эльбрус» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола подведения итогов в открытом аукционе в электронной форме от 20.12.2019 №367/ЭА-223.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения единственного участника общества с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Эльбрус» (учредителя) от 01.09.2016 N 3 «О назначении (продлении полномочий) директора ООО ЧОП «Эльбрус».
2. Извещение о проведении электронного аукциона №31908625445.
3. Документация о проведении электронного аукциона №31908625445.
4. Протокол подведения итогов от 20.12.2019 №367/ЭА-223

Директор ООО ЧОП «Эльбрус» _____



(подпись)

26.12.2019