

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

"Детали торговли"

ИНН/КПП 7721386836/772101001

ОГРН 5157746129932

Юридический адрес: 109145, г. Москва, ул. Привольная, д. 2, корп.5

Телефон: (495)229-04-80

Р/счет 40702810400000090179 Филиал «ЦЕНТРАЛЬНЫЙ» Банка ВТБ ПАО
г. Москва, к/с 30101810145250000411, БИК 044525411

Исх.№148
От 08.06.2022г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Самарской области**

Адрес: 443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а

Телефон: (846) 200-15-36

E-mail: to63@fas.gov.ru

**Заказчик: АО «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой
связи Самарской области**

Место нахождения: 125252, Москва г, Песчаная 3-я ул, дом № 2А

Почтовый адрес: 443099 г. Самара ул. Ленинградская д.24

Телефон: 7(8462)500585

E-mail: Elena.Fedyashova@russianpost.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Детали торговли»**

ИНН 7721386836

Адрес: 109431, Россия, г. Москва, ул. Привольная,
дом 70, корпус 1, эт 2, пом XII, ком 41

Тел.: (495) 229-04-80

E-mail: tender@standes.ru

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов
(номер закупки: 32211318904/RAD000-22000631700183)**

Сведения о закупке:

Наименование закупки: Поставка и сборка специализированной клиентской и
производственной мебели на металлическом каркасе для оснащения отделений почтовой
связи Макрорегиона Волга АО "Почта России"

Номер закупки: 32211318904

Дата размещения извещения: 16.04.2022

Адрес электронной площадки: <https://tender.lot-online.ru/>

Срок окончания подачи заявок: 04.05.2022

Доводы жалобы:

По итогам проведения аукциона №32211318904, Общество с ограниченной
ответственностью «Детали торговли» признано победителем. В контракте, направленном

посредством площадки, сформированы цены с учетом коэффициента снижения от общей (начальной) максимальной цены за единицу товаров, однако не указаны условия поставки по количеству, а именно, объем поставки товаров каждого вида продукции, входящей в предмет договора, не определены этапы выполнения договора, согласно положения аукционной документации ч.9 п.9.1.19.

Выдержка из спецификаций по договору:

Приложение № 1
к договору на Поставку и сборку специализированной клиентской
и производственной мебели на металлическом каркасе для оснащения отделений почтовой связи Макрорегион Волга АО «Почта России»
идентификатор соглашения - 0000000007121PRQ0002
от _____ 20__ г.
№1105/22-МР63

СПЕЦИФИКАЦИЯ ТОВАРА

Номер п/п	Наименование ТРУ/Наименование Товара	Технические характеристики и ТРУ	Код ОКПД2	Количество (объем)	Единица измерения	Страна происхождения Товара	Номер реестровой записи товара, включенной в реестр	Цена за единицу без НДС (руб.)	Степеньность всего без НДС (руб.)	Сумма НДС 20% (руб.)	Степеньность всего с НДС (руб.)	Цена за единицу ТРУ, (вал.)	Цена ТРУ итого, (вал.)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	Витрина напольная 500	В соответствии с Техническим заданием	8109.11.090	1	штука	Российская Федерация	-	23102,24	23102,24	4620,45	27722,69	-	-
2	Витрина настенная С	В соответствии с Техническим заданием	8109.11.090	1	штука	Российская Федерация	-	10103,78	10103,78	2020,76	12124,54	-	-
3	Стул для мест ожидания (голубой)	В соответствии с Техническим заданием	8109.11.090	1	штука	Российская Федерация	-	1258,36	1258,36	251,67	1510,03	-	-
4	Стойка поворотная для Г.ЖП	В соответствии с Техническим заданием	8109.11.090	1	штука	Российская Федерация	-	6613,19	6613,19	1322,64	7935,83	-	-
5	Стойка поворотная для открыток	В соответствии с Техническим заданием	8109.11.090	1	штука	Российская Федерация	-	6988,05	6988,05	1397,61	8385,66	-	-
6	Стеллаж приставный 2250x1000x500	В соответствии с Техническим заданием	8109.11.090	1	штука	Российская Федерация	-	14284,23	14284,23	2856,85	17141,08	-	-
7	Стеллаж приставный с перфорированными задними панелями 2250x1000x500	В соответствии с Техническим заданием	8109.11.090	1	штука	Российская Федерация	-	16209,7	16209,7	3241,94	19451,64	-	-
8	Стеллаж приставный угловой 2 2500x1000x500	В соответствии с Техническим заданием	8109.11.090	1	штука	Российская Федерация	-	14918,68	14918,68	2983,74	17902,42	-	-
9	Стеллаж приставный угловой с перфорированными панелями 2 2500x1000x500	В соответствии с Техническим заданием	8109.11.090	1	штука	Российская Федерация	-	16359,3	16359,3	3271,86	19631,16	-	-
10	Стеллаж приставный 2250x665x500	В соответствии с Техническим заданием	8109.11.090	1	штука	Российская Федерация	-	13375,39	13375,39	2675,08	16050,47	-	-
11	Крючок с цанжикодержателем 50 мм	В соответствии с Техническим заданием	8109.11.090	1	штука	Российская Федерация	-	37,18	37,18	7,44	44,62	-	-
12	Крючок с цанжикодержателем 200 мм	В соответствии с Техническим заданием	8109.11.090	1	штука	Российская Федерация	-	48,05	48,05	9,61	57,66	-	-
13	Доска магнитная	В соответствии с Техническим заданием	8109.11.090	1	штука	Российская Федерация	-	4575,92	4575,92	915,18	5491,1	-	-
14	Кресло рабочее	В соответствии с Техническим заданием	8109.11.090	1	штука	Российская Федерация	-	4513,32	4513,32	902,66	5415,98	-	-
15	Ящик для денег	В соответствии с Техническим заданием	8109.11.090	1	штука	Российская Федерация	-	3031,54	3031,54	606,31	3637,85	-	-
16	Уличная злусорная урна квадратная	В соответствии с Техническим заданием	8109.11.090	1	штука	Российская Федерация	-	4289,92	4289,92	857,98	5147,9	-	-
17	Стеллаж для фототары	В соответствии с Техническим заданием	8109.11.090	1	штука	Российская Федерация	-	6334,43	6334,43	1266,89	7601,32	-	-
Итого										29208,67	175251,95		

Общая стоимость Товара: 175 251 (Сто семьдесят пять тысяч двести пятьдесят один) рубль 95 копеек, в том числе НДС 20 % в размере 29 208 (Двадцать девять тысяч двести восемь) рублей 67 копеек.

Комплектность Товара: В соответствии с техническим заданием.

Документы, подлежащие передаче Покупателю:

№	Наименование	Количество	Язык составления и форма документа (оригинал, копия и т.д.)
1	товарно-транспортные накладные по ф. 1-Т, транспортные накладные, товарная накладная ТОРГ-12/ УПД	2	русский
2	счет-фактура	1	русский

СПЕЦИФИКАЦИЯ РАБОТ

№ п/п	Наименование работ	Требования к результатам работ	Количество работ, ед.	Цена за ед., без НДС, руб.	Сумма без НДС, руб.	Ставка НДС 20%	Сумма НДС, руб.	Стоимость с учетом НДС, руб.
1	Сборка витрины наполняя 900	И соответствие с Техническими требованиями	1	1738,88	1738,88	20	347,78	2086,66
2	Сборка витрина настенная С	И соответствие с Техническими требованиями	1	760,50	760,50	20	152,10	912,60
3	Сборка стойки поворотная для Г.ЖП	И соответствие с Техническими требованиями	1	497,77	497,77	20	99,55	597,32
4	Сборка стойки поворотная для открыток	И соответствие с Техническими требованиями	1	525,98	525,98	20	105,20	631,18
5	Сборка стеллажа пристенный 2250x1000x500	И соответствие с Техническими требованиями	1	1075,23	1075,32	20	215,05	1290,28
6	Сборка стеллажа пристенный с перфорированными задними панелями 2250x1000x500	И соответствие с Техническими требованиями	1	1168,11	1168,11	20	233,62	1401,73
7	Сборка стеллажа пристенный угловой 2250x1000x500	И соответствие с Техническими требованиями	1	1122,91	1122,91	20	224,58	1347,49
8	Сборка стеллажа пристенный угловой с перфорированными панелями 2250x1000x500	И соответствие с Техническими требованиями	1	1231,3	1231,34	20	246,27	1477,61
9	Сборка стеллажа пристенный 2250x665x500	И соответствие с Техническими требованиями	1	1006,75	1006,75	20	201,35	1208,10
10	Сборка кресла рабочее	И соответствие с Техническими требованиями	1	339,72	339,72	20	67,94	407,66
11	Сборка стеллажа для документов	И соответствие с Техническими требованиями	1	476,78	476,78	20	95,36	572,14
ИТОГО:							1938,80	11932,77

Общая стоимость Работ: 11 932 (Одиннадцать тысяч девятьсот тридцать два) рубля 77 копеек, в том числе НДС 20% в размере 1 988 (Одна тысяча девятьсот восемьдесят восемь) рублей 80 копеек.

Как гласит Закон № 223-ФЗ п. 3 ч. 9 ст. 4, при проведении конкурентной закупки, Заказчик не освобожден от обязанности по указанию количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги.

А также, Гражданский Кодекс РФ ст. 432 «Основные положения о заключении договора п 1. «Договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора»».

Для уточнения существенных условий поставки, 26.05.2022г., 31.05.2022г., были направлены Обращения №135, №136, ответственным лицам Заказчика, по контактам, указанным, в документации п.1.6:

1.6.	Ответственные должностные лица Заказчика, номера контактных телефонов (с указанием кода города), адреса электронной почты	<p>По вопросам процедуры закупки: Руководитель отдела по закупочной деятельности Макрорегиона Волга: Федяшова Елена Александровна +78462500585, доб.2910 Elena.Fedyashova@russianpost.ru</p> <p>По вопросам заключения договора: Руководитель группы отдела по закупочной деятельности Макрорегиона Волга: Ведехина Юлия Валентиновна +78462500585, доб.2914 Julia.Vedekhina@russianpost.ru</p>
------	---	---

Однако, ни одного ответа на обращения не поступило. Номера телефонов, обозначенных ответственных должностных лиц, не отвечают, связаться с ними невозможно.

Само по себе заключение договора в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", не свидетельствует об отсутствии реальной возможности у поставщика влиять на условия договора. Заявитель (Поставщик) был лишен переговорных

возможностей при определении договорных условий. При том, что возможность переговоров предусмотрена в положении Заказчика согласно п 9.3.Преддоговорные переговоры по результатам аукциона.

9.3.2. Преддоговорные переговоры проводятся однократно:

а) по снижению цены договора (цены единиц продукции) без изменения иных условий договора;

б) по изменению объемов продукции в части увеличения количества товара, объемов работ, услуг на сумму, не превышающую разницы между ценой договора, предложенной участником, и начальной (максимальной) ценой договора. При этом цена единицы продукции не должна превышать цену единицы продукции, определяемую как частное от деления цены договора, указанной в заявке участника, на количество продукции, указанное в настоящей документации; что при заключении договора не допускается изменение его условий по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, либо разногласия могут касаться несущественных условий технического характера.

В связи с тем, что Заказчик игнорировал все попытки с ним связаться для переговоров, и не отвечал на письма, существенные условия поставки по объему так и не были определены в полной мере.

При этом, 08.06.2022г., был направлен Протокол от 07.06.2022г. о признании победителя закупки уклонившимся от заключения договорам, по результатам проведения закупки в электронной форме.

Считаю, что Заказчик поступил недобросовестно, скрыл объемы поставки по количеству. Исключил возможность преддоговорных переговоров. Ограничил количество подачи протоколов разногласий до одного. Разместил закупку с несоблюдением предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг. Не вступил в переговоры, сформировал протокол о признании участника закупки уклонившимся от заключения договорам, по результатам проведения закупки в электронной форме и сообщением сведений о нем в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков.

По смыслу Закона о контрактной системе, ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий(бездействий) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении контрактов.

В тоже время, Закон о контрактной системе не содержит безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные ему сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

В соответствии с разъяснениями Конституционного суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 №13-П и от 21.11.2002 №15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины нарушителя, имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции РФ, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными

конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков, антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения закона и обязан исследовать все обстоятельства дела, дать оценку обстоятельствам, свидетельствующим о намерении участника отказаться от заключения контракта, направленности его действий на несоблюдение условий контракта или от уклонения его исполнения.

Согласно правовой позиции, изложенной в п.41 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ от 28.06.2017, нарушение участником закупки своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта и предпринявшего меры для его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Также Заявитель обращает внимание, что является добросовестным поставщиком с 2015 года, успешно сотрудничает с коммерческими и государственными организациями, всегда исполняет свои обязательства. В течении 2019г. являлся поставщиком для АО «Почты России», осуществив поставки на общую сумму 88 556 037 руб. Уклоняться от заключения договора не планировал.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Исследовать все обстоятельства дела, дать оценку обстоятельствам обеих сторон касаясь заключения контракта.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение требований 223-ФЗ п. 3 ч. 9 ст. 4 закона о контрактной системе.
3. Признать, что закупка №32211318904/RAD000-22000631700183 размещена в системе ЕИС с несоблюдением предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг согласно ч. 5 ст. 7.32.3КоАП РФ.
4. Отменить протокол 07.06.2022г. о признании участника закупки уклонившимся от заключения договоров, по результатам проведения закупки в электронной форме, и сообщением сведений о нем в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков.
5. Отменить направление сведений о Заявителе в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков.

Приложения:

1. Исходящее письмо №135 от 26.05.2022г.
2. Исходящее письмо №136 от 31.05.2022г.
3. Протокол урегулирования разногласий от 01.06.2022г.

4. Копия протокола 07.06.2022г. о признании участника закупки уклонившимся от заключения договорам, по результатам проведения закупки в электронной форме.
5. Приказ о назначении генерального директора.

С уважением,

Генеральный директор

