



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

20.04.2020 № 8/5244

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО НТП «Навигационные  
Интеллектуальные Системы»  
450001, РБ г. Уфа, ул. Комсомольская,  
1/1, оф. 511  
ntpnis@mail.ru

**Заказчик:**

ГУСП МТС «Центральная» РБ  
450520, РБ, Уфимский район, с. Zubovo,  
ул. Промышленная зона «Уршак»  
zakupki@mtscentrb.ru

**Уведомление № Т0002/07/3-1158/2020  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

20.04.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО НТП «Навигационные Интеллектуальные Системы» (450001, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская, 1/1, оф. 511) на действия ГУСП МТС «Центральная» РБ (450520, РБ, Уфимский район, с. Zubovo, Промышленная зона «Уршак») от 16.04.2020 вх. № 7059 при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку, монтаж, тарировку баков, подключение к навигационному оборудованию АвтоГРАФ-SL и программному обеспечению «Агросигнал» датчиков уровня топлива, информация о котором размещена на площадке - [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) (извещение №32009068495).

Уполномоченные представители ООО НТП «Навигационные Интеллектуальные Системы» и ГУСП МТС «Центральная» РБ вправе явиться на рассмотрение жалобы 23.04.2020 в 10 час. 00 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

0132750

организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



Общество с ограниченной ответственностью  
Научно-техническое предприятие  
«Навигационные Интеллектуальные Системы»

450075, РБ, г.Уфа, пр. Октября, д. 117/3, тел. (347)2828654;  
ИНН 0277119888, КПП 027701001, ОГРН 1120280005383,  
р/с 4070281080600007255 в Отделении №8598 Сбербанка России  
г.Уфа, БИК 048073601, к/с 30101810300000000601, ОКАТО –

80401385000, ОКОГУ – 4210014, ОКПО – 92825406, ОКФС – 16, ОКОПФ – 65, ОКТМО – 80701000, ОКВЭД – 72.10

Исх. № 39/20  
от «16» апреля 2020 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан,  
450008, г.Уфа, ул. Пушкина, 95  
Тел: 8 (347) 273-34-05,  
Факс: 8 (347) 272-58-82  
[to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru)

от ООО НТП «Навигационные Интеллектуальные  
Системы»,  
450001, РБ, г. Уфа, ул.Комсомольская, 1/1, оф. 511  
Тел: (347) 282-86-54  
e-mail: [ntpnis@mail.ru](mailto:ntpnis@mail.ru)

ЖАЛОБА

на действия заказчика, комиссии

16.04.2020 7059

**1. Заказчик:** Государственное унитарное сельскохозяйственное предприятие «Центральная» Республики Башкортостан (ГУСП МТС «Центральная» РБ)  
Местонахождение: 450520, Республика Башкортостан, Уфимский район, с.Зубово, ул.Промышленная зона «Уршак»  
Почтовый адрес: 450056, Республика Башкортостан, г. Уфа, п/о Аэропорт, а/я 41  
Телефон: 8 347 229-88-82 доб 101, Факс: 8 347 229-88-82 доб. 101  
Контактное лицо: \_\_\_\_\_ ведущий специалист по закупкам, тел. 8 437 229-88-82 доб. 141;  
Адрес электронной почты: [zakupki@mtscentrb.ru](mailto:zakupki@mtscentrb.ru)

**2. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО НТП «Навигационные Интеллектуальные Системы»,  
Местонахождение: 450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, Пр.Октября, 117/3  
Почтовый адрес: 450001, РБ, г. Уфа, ул.Комсомольская, 1/1, оф. 511  
Тел: (347) 282-86-54  
e-mail: [ntpnis@mail.ru](mailto:ntpnis@mail.ru)

**3. Адрес официального сайта,** на котором размещена информация о размещении заказа:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
сайт электронной торговой площадки: <https://www.roseltorg.ru>

**4. Номер закупки:**  
32009068495

Предмет запроса котировок в электронной форме:

«На поставку, монтаж, тарировку баков, подключение к навигационному оборудованию АвтоГРАФ-SL и программному обеспечению «Агросигнал» датчиков уровня топлива»



Дата начала срока подачи заявок 09.04.2020 (МСК+2)

Дата и время окончания подачи заявок (по местн. времени заказчика) 17.04.2020 в 10:30 (МСК+2)

Место, дата и время рассмотрения заявок и подведения итогов рассмотрения котировочных заявок 450520, Республика Башкортостан, Уфимский район, с. Зубово, ул. Промышленная зона «Уршак», каб. 15.

Время: не позднее 17.00 по местному времени

Дата: 20 апреля 2020 года

## **5. Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии:**

Обжалуются следующие нарушения требований Федерального закона от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

Закупочная документация по запросу предложений №32009068495 подготовлена таким образом, что нарушает п.1 Ст.3 Федерального закона от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ. Нарушены принципы информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых, необоснованных и избыточных требований к участникам закупки, в том числе, в нарушение Положения о закупке.

Также нарушен принцип информационной прозрачности при указании требований по описанию предмета закупки (работ) путем включения в основной перечень работ скрытых работ и услуг, скрытых обязательств, себестоимость и продолжительность которых невозможно оценить на этапе проведения закупочной процедуры. Согласно пп.2 п.6.1. Ст.3. в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

## **6. Доводы жалобы:**

Согласно Техническому заданию (Приложение № 4 к извещению):

### *«Техническое задание*

#### *1.1 Требования к месту оказания услуг.*

*Место выполнения услуг: филиалы ГУСП МТС «Центральная» РБ: Бирский (г. Бирск, ул. Мира, 155), Дюртюлинский (г. Дюртюли, Пром. зона), Дуванский (Дуванский район, с. Месягутово, ул. Промышленная, 4/в), Илишевский (Илишевский р-н с. Верхнеяркеево, ул. Механизаторская, 8), Кармаскалинский (Кармаскалинский р-н, с. Улукулево, Элеваторная, 29), Миякинский (Миякинский р-н, п. Родниковка), Туймазинский (г. Туймазы, ул. Гафурова, 39 б), Чекмагушевский (с. Чекмагуш, ул. Салавата, 1)*

*В случае занятости оснащаемой техники поставка и монтаж осуществляется на месте фактического местонахождения техники.»*

Однако, неопределенность с местонахождением оснащаемой техники не позволяет Участнику оценить трудоемкость и, соответственно, стоимость заказываемых работ, так как, например, нахождение сельскохозяйственной техники на возделываемом поле значительно осложняет проведение работ (требуется электричество для инструмента и при необходимости освещение, а также требуется специально отведенное место для соблюдения экологических норм).

#### *«1.2 Требования к поставщику:*

*1. Участник должен иметь документ, подтверждающий его полномочия на осуществление работ, являющихся предметом закупки.»*

Неясно, какой документ требуется. Заказчик в тексте конкретно не указал документ.

*«2. Наличие лицензии (свидетельства) о допуске к определённому виду деятельности.»*

Деятельность по установке датчиков уровня топлива не лицензируется. Поэтому требование Заказчика такой лицензии неправомерно.

*«3. Участник должен иметь опыт по фактически выполненным работам по монтажу, тарировке, ремонту и/или сервисному обслуживанию датчиков уровня топлива в том числе на специализированной сельскохозяйственной технике.»*

Неясно, каким образом Исполнитель должен выполнить данное требование. Непонятно, какие документы Участник должен предоставить, и по каким качественным и количественным критериям Заказчик будет оценивать квалификацию Участника (количество договоров, общие суммы договоров и т.п.)

*«4. Участник должен иметь опыт реализации проектов на базе бортовых контроллеров «АвтоГРАФ-SL» или эквивалентов, в том числе проведения работ по монтажу, настройке и выявлению дефектов.»*

Неясно, каким образом опыт работы по оборудованию (бортовые контроллеры «АвтоГРАФ-SL»), которое не относится к предмету закупки (предмет закупки – поставка и услуги по датчикам уровня топлива), может быть критерием оценки квалификации Участника.

*«5. Участник должен иметь опыт по подключению и настройке к диспетчерскому программному обеспечению «Агросигнал».»*

Неясно, каким образом Исполнитель должен выполнить данное требование. Непонятно, какие документы Участник должен предоставить, и по каким качественным и количественным критериям Заказчик будет оценивать квалификацию Участника (количество договоров, общие суммы договоров и т.п.)

*«1.3 Требования к выполняемым работам*

*2. После проведения монтажа, тарировки и всех стыковочных работ, совместно с организацией, осуществляющей техническое обслуживание навигационного оборудование подключить датчики уровня топлива к навигационному оборудованию (бортовому контроллеру АвтоГРАФ-SL), передать тарировочные таблицы в компанию ООО «Инфобис», проверить работоспособность в программе «Агросигнал». Подключение к бортовым контроллерам производится через предохранитель.»*

Неясно, каким образом, и на каких финансово-экономических условиях участник сможет привлекать к совместным работам третье лицо - организацию, осуществляющую техническое обслуживание навигационного оборудования Заказчика.

Тем самым, Заказчик фактически вынуждает Участника:

- 1) заключить некий договор с неизвестной обслуживающей организацией на совместные работы, причем на заранее неизвестную сумму и на неизвестных условиях;
- 2) всецело зависеть от этой неизвестной организации, так как результатом выполнения работ является (согласно пп.б. п.1.2. Требованиям к поставщику) исправность и настроенность датчиков уровня топлива, которая будет оцениваться с помощью бортового контроллера «АвтоГРАФ-SL» и программного обеспечения «Агросигнал»). Т.е. в случае отказа сотрудников обслуживающей организации своевременно присутствовать и выполнять совместные работы на местонахождении сельскохозяйственной техники, которые указаны в п.1.1 «Требования к месту оказания услуг», в том числе, например, на возделываемом поле, Участник не сможет завершить работы и продемонстрировать их результат в программном обеспечении «Агросигнал». Тем самым Участник не сможет подписать акты выполненных работ;

*«5. Монтажная группа должны иметь сертификаты, подтверждающие квалификацию сотрудников по монтажу датчиков уровня топлива.»*

Неизвестно и не указано Заказчиком, какая организация может проводить сертификацию (оценку квалификации) сотрудников Участника. Поэтому требование Заказчика на наличие сертификатов, подтверждающих квалификацию сотрудников по монтажу датчиков уровня, является неправомерным.

#### **«1.4 Требования к материально-технической базе**

*1. Для оперативного устранения проблем участник должен иметь собственный склад запасных частей и материалов.»*

Неясно, каким образом требование по наличию склада у Участника будет оцениваться Заказчиком, и какие документы требуются для его подтверждения (например, перечень и количество запасных частей, документы на аренду или собственность помещения и т.д.)

#### **«2. Гарантийные условия**

*Гарантийный срок на датчик уровня топлива – 5 лет с момента установки оборудования. При обнаружении в течение гарантийного срока недостатков, дефектов оборудования, Заказчик сообщает об этом Исполнителю по телефону и/или электронной почте.*

*Исполнитель в течение двух рабочих дней обязуется провести диагностику неисправного оборудования, после чего:*

- демонтировать неисправное оборудование;*
- установить новое оборудование, произвести тарировку бака, настройку оборудования*
- отправить на ремонт производителю;*
- установить отремонтированное или замененное оборудование и проверить его работоспособность;*

*Гарантийный срок на выполнение работ должен быть не менее 12 месяцев.»*

Заказчик, исходя из текста п.2. «Гарантийные условия» Технического задания, фактически обязывает Участника (Исполнителя) в течении 5 лет поддерживать оборудование в исправном состоянии вне зависимости, по каким причинам и чьей вине (даже, если по вине самого заказчика) произошла поломка или возник дефект оборудования. Однозначно указывается, что после проведения диагностики неисправного оборудования Исполнитель обязан все независимо от результатов диагностики проводить работы по замене и ремонту

Таким образом, в закупочной документации Заказчика присутствует непрозрачность в описании объекта закупки и объемов выполняемых работ. Происходит ограничение допуска к участию в закупке путем установления в закупочной документации неизмеряемых необоснованных и избыточных требований без каких-либо критериев оценки заявок.

На основании изложенного, прошу:

1. Признать жалобу ООО НТП «Навигационные Интеллектуальные Системы» при проведении запроса котировок в электронной форме №32009068495 «На поставку, монтаж, тарировку баков, подключение к навигационному оборудованию АвтоГРАФ-SL и программному обеспечению «Агросигнал» датчиков уровня топлива» ГУСП МТС «Центральная» РБ обоснованной.
2. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в том числе, в закупочной документации, в соответствии с принятым решением.

Приложения:

1. Извещение по закупке №32009068495.
2. Техническое задание по закупке №32009068495.

Директор