

ООО "СтройКонтракт"

ИНН 6670329659, КПП 667001001, ОГРН 1116670004978

Юр. адрес: 620049, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 145, каб. 11
р/с: 40702810500630007241 Филиал «Центральный» Банка ВТБ (публичное акционерное общество) г.Москва (Филиал «Центральный» Банка ВТБ (ПАО))
к/с 30101810145250000411/ БИК 044525411

Исх. № 26-06/20-1ж от «26» июня 2020 г.

**Кому: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
Сокращенное наименование: Московское
УФАС России**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского
переулкa), м. Красные ворота
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель жалобы: ООО «СтройКонтракт»
ИНН 6670329659, КПП 667001001, 620049, г.
Екатеринбург, ул. Малышева, д. 145, каб.11

E-mail: stroykontrakt66@mail.ru
Телефон: 8-904-988-97-09

Заказчик – ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд

Административно-хозяйственного управления -
филиала ОАО "РЖД".

Место нахождения заказчика: 129090, г. Москва,
улица Каланчевская, дом 16, стр. 1.

Почтовый адрес заказчика: 129090, г. Москва,
улица Каланчевская, дом 16, стр. 1.

Контактные данные:

Контактное лицо: ведущий инженер по закупкам
Быковский Александр Валерьевич.

Адрес электронной почты:
bykovskyav@center.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 2607738.

Номер факса: +7 (499) 2605345.

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Номер Извещения в ЕИС (единой информационной системе по адресу в сети интернет: <http://zakupki.gov.ru/>): **32008753843**

Наименование объекта закупки: открытого аукциона в электронной форме № 7/ОАЭ-АХУ/20 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту электрохозяйства.

Способ определения поставщика: Открытый аукцион в электронной форме № 7/ОАЭ-АХУ/20.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)

Заказчик – ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Административно-хозяйственного управления - филиала ОАО "РЖД".

Место нахождения заказчика: 129090, г. Москва, улица Каланчевская, дом 16, стр. 1.

Почтовый адрес заказчика: 129090, г. Москва, улица Каланчевская, дом 16, стр. 1.

Контактные данные:

Контактное лицо: ведущий инженер по закупкам Быковский Александр Валерьевич.

Адрес электронной почты: bykovskyav@center.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 2607738.

Номер факса: +7 (499) 2605345.

Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки): Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах **«10» января 2020 г.**

Дата окончания срока подачи заявок - **«27» января 2020 г. в 11:00 ч.** московского времени.

Заявки на участие в аукционе №7/ОАЭ-АХУ/20 подаются в электронной форме на ЭТЗП (на странице данного открытого аукциона на ЭТЗП).

Подведение итогов осуществляется в следующем порядке:

Вскрытие заявок осуществляется по истечении срока подачи заявок «27» января 2020 г. в 11:00 ч. московского времени на ЭТЗП (на странице данного открытого аукциона на сайте ЭТЗП).

Рассмотрение заявок осуществляется «05» февраля 2020 г.

Проведение аукциона и подведение итогов осуществляется «07» февраля 2020 г. в 11:00 ч. московского времени на ЭТЗП (на странице данного открытого аукциона на сайте ЭТЗП), в электронной форме в личном кабинете участника электронных процедур.

Порядок вскрытия, рассмотрения заявок и выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в части 3 документации о закупке.

Начальная (максимальная) цена договора составляет: 49 680 256,00 (Сорок девять миллионов шестьсот восемьдесят тысяч двести пятьдесят шесть) руб. 00 коп. без учета НДС, 59 616 307,20 (Пятьдесят девять миллионов шестьсот шестнадцать тысяч триста семь) руб. 20 коп. с учетом НДС.

Доводы жалобы

1. Заказчик ограничивает конкуренцию, установив невыполнимый срок исполнения договора, нарушив ч. 1 ст. 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции», ст. ст. 1, 2, 3, 4, 6, п.1.ч.10. ст.3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», тем самым нарушает права участника закупки.

10.01.2020 г. Заказчиком в Единой информационной системе (далее по тексту –ЕИС) по адресу в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru был открытый аукцион в электронной форме № 7/ОАЭ-АХУ/20 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту электрохозяйства реестровый номер Извещения в ЕИС 32008753843.

Проведение аукциона и подведение итогов должно было осуществляться 07.02.2020 г. в 11:00 ч. московского времени на ЭТЗП (на странице данного открытого аукциона на сайте ЭТЗП), в электронной форме в личном кабинете участника электронных процедур.

Вместе с тем, **06.02.2020 г.** Заказчик опубликовал в ЕИС Уведомление от 04.02.2020 г. (о переносе сроков рассмотрения и проведения аукциона) на основании п.3.6.4 аукционной документации рассмотрение аукционных заявок, представленных на участие в открытом аукционе в электронной форме № 7/ОАЭ-АХУ/20 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту электрохозяйства, переносится на 19.02.2020 г. в 11:00 часов московского времени, проведение аукциона переносится на 21.02.2020г. в 11:00 часов московского времени.

18.02.2020 г. Заказчик опубликовал в ЕИС Уведомление от 18.02.2020 г. (о переносе сроков рассмотрения и проведения аукциона) на основании п.3.6.4 аукционной документации рассмотрение аукционных заявок, представленных на участие в открытом аукционе в электронной форме № 7/ОАЭ-АХУ/20 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту электрохозяйства, переносится на 03.03.2020 г. в 11:00 часов московского времени, проведение аукциона переносится на 05.03.2020г. в 11:00 часов московского времени.

03.03.2020 г. Заказчик опубликовал в ЕИС Уведомление от 03.03.2020 г. (о переносе сроков рассмотрения и проведения аукциона) на основании п.3.6.4 аукционной документации рассмотрение аукционных заявок, представленных на участие в открытом аукционе в электронной форме № 7/ОАЭ-АХУ/20 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту

электрохозяйства, переносится на 17 марта 2020 г. в 11:00 часов московского времени, проведение аукциона переносится на 19 марта 2020г. в 11:00 часов московского времени.

16.03.2020 г. Заказчик опубликовал в ЕИС Уведомление от 16.03.2020 г. (о переносе сроков рассмотрения и проведения аукциона) на основании п.3.6.4 аукционной документации рассмотрение аукционных заявок, представленных на участие в открытом аукционе в электронной форме № 7/ОАЭ-АХУ/20 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту электрохозяйства, переносится на 31.03.2020 г. в 11:00 часов московского времени, проведение аукциона переносится на 02.04.2020г. в 11:00 часов московского времени.

26.03.2020 г. Заказчик опубликовал в ЕИС Уведомление от 26.03.2020 г. (о переносе сроков рассмотрения и проведения аукциона) на основании п.3.6.4 аукционной документации рассмотрение аукционных заявок, представленных на участие в открытом аукционе в электронной форме № 7/ОАЭ-АХУ/20 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту электрохозяйства, переносится на 14.04.2020 г. в 11:00 часов московского времени, проведение аукциона переносится на 16.04.2020г. в 11:00 часов московского времени.

13.04.2020 г. Заказчик опубликовал в ЕИС Уведомление от 13.04.2020 г. (о переносе сроков рассмотрения и проведения аукциона) на основании п.3.6.4 аукционной документации рассмотрение аукционных заявок, представленных на участие в открытом аукционе в электронной форме № 7/ОАЭ-АХУ/20 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту электрохозяйства, переносится на 19.05.2020 г. в 11:00 часов московского времени, проведение аукциона переносится на 21.05.2020 г. в 11:00 часов московского времени.

18.05.2020 г. Заказчик опубликовал в ЕИС Уведомление от 18.05.2020 г. (о переносе сроков рассмотрения и проведения аукциона) на основании п.3.6.4 аукционной документации рассмотрение аукционных заявок, представленных на участие в открытом аукционе в электронной форме № 7/ОАЭ-АХУ/20 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту электрохозяйства, переносится на 16.06.2020 г. в 11:00 часов московского времени, проведение аукциона переносится на 18.06.2020г. в 11:00 часов московского времени.

15.06.2020 г. Заказчик опубликовал в ЕИС Уведомление от 15.06.2020 г. (о переносе сроков рассмотрения и проведения аукциона) на основании п.3.6.4 аукционной документации рассмотрение аукционных заявок, представленных на участие в открытом аукционе в электронной форме № 7/ОАЭ-АХУ/20 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту электрохозяйства, переносится на 14.07.2020 г. в 11:00 часов московского времени, проведение аукциона переносится на 16.07.2020г. в 11:00 часов московского времени.

Вместе с тем, в соответствии с п.4. действующей редакцией Технического задания Приложения №1.1 к аукционной документации:

Сроки выполнения работ	Срок выполнения работ: с момента заключения договора по 10.07.2020. Срок действия договора: с момента подписания по 8 октября 2020 года (в случае, если контрагент
------------------------	--

	<i>является субъектом МСП)/7 декабря 2020 года (в случае, если контрагент не является субъектом МСП)</i>
--	--

Согласно ст. 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В соответствии со ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, срок, установленный Заказчиком, для окончания выполнения работ (10.07.2020 г.) наступает ранее срока для рассмотрения (14.07.2020 г.) и проведения аукциона (16.04.2020 г.), что нарушает п.2, п.4, ч.1.ст.3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ведет к ограничению конкуренции и необоснованному ограничению числа участников, нарушает положения ч. 1 ст. 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции».

Согласно п.2 ч.1.ст.3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» 1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В пункте 8 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.) указано, что установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Закона о закупках.

Кроме того, считаем, что Заказчик действует недобросовестно безосновательно продлевая, неограниченное число раз (период продления сроков рассмотрения заявок составил более 5 месяцев (с 06.02.2020 г по 14.07.2020 г.)) сроки рассмотрения и проведения аукциона, тем самым сокращая сроки для выполнения работ.

Так, в соответствии с проектно-сметной документацией, являющейся неотъемлемой частью аукционной документации, суммарная нормативная трудоемкость работ по договору составляет- 18 380 чел./час.

Согласно п. 1.9.4. аукционной документации, минимальное общее число работников (требование о наличии квалифицированного персонала) всех специальностей, необходимое для своевременного выполнения работ, составляет 26 человек.

Таким образом, исходя из установленных документацией количества специалистов, время, необходимое для выполнения работ по договору (А), может быть рассчитано следующим образом:

$A=C/V$, где

С- суммарная нормативная трудоемкость работ по договору,
В- количество человек, задействованных при выполнении работ.

$A = 18380/26 = 706,92308$ часов.

Что составляет 88,36 рабочих смен (с учетом установленной Заказчиком продолжительности рабочей смены в 8 часов и только по рабочим дням).

Кроме того, согласно п. 3.17.4 документации договор по результатам аукциона заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора ЭТП».

Таким образом, Заказчик при установлении сроков выполнения работ, должен действовать добросовестно, устанавливая реальный (выполнимый) срок для выполнения работ и учитывать также установленные сроки для заключения Договора.

Согласно п. 1 ст.10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с п.2. ст.10 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае несоблюдения требований, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, суд, арбитражный суд или третейский суд с учетом характера и последствий допущенного злоупотребления отказывает лицу в защите принадлежащего ему права полностью или частично, а также применяет иные меры, предусмотренные законом.

Согласно 3. ст.10 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, если злоупотребление правом выражается в совершении действий в обход закона с противоправной целью, последствия, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, применяются, поскольку иные последствия таких действий не установлены настоящим Кодексом.

Пунктом 4.ст.10 Гражданского кодекса Российской Федерации если злоупотребление правом повлекло нарушение права другого лица, такое лицо вправе требовать возмещения причиненных этим убытков.

Срок выполнения работ является невыполнимым, не соответствует ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации, что нарушает п.2, п.4, ч.1.ст.3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ведет к ограничению конкуренции и необоснованному ограничению числа участников, нарушает положения ч. 1 ст. 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 6 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

В соответствии с **ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции** по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд.

Исходя из положений названной нормы антимонопольный контроль торгов делегирован антимонопольным органам.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 21.05.2014 № ВАС-5634/14, требования ст. 18.1 Закона о защите конкуренции распространяются на все закупочные процедуры (торги). Положения названной нормы права допустимо применять в совокупности с иными нормативными актами, регулирующими проведение закупок (торгов).

Основной задачей антимонопольного органа при реализации полномочий, установленных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», является оперативное пресечение нарушений действующего законодательства при проведении торгов.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Частью 10 статьи 3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе **осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика (п.1.ч.10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).**

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) **осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.**

В соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Действия Заказчика нарушают положения ч. 1 ст. 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции», ст. ст. 1, 2, 3, п.1.ч.10. ст.3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного и руководствуясь ч.1.ст.2; п.2.ч1. ст.3, п.1. п.4.ч.10.ст. 3 , ч. 6 ст.3, п.9.ч.10 ст.4 **ФЗ №223 «О закупках товаров, работ,**

услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1. ФЗ №135 «О защите конкуренции», ч.1 , ч 5 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».

Дополнительно в связи с эпидемиологической обстановкой на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)) и в связи с этим принятыми органами государственной власти мерами ходатайствуем о предоставлении возможности участия в рассмотрении жалобы путем видео-конференц-связи.

ПРОШУ:

- 1.Провести внеплановую проверку.
- 2.Признать в действиях заказчика нарушения №223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
- 3.**Обязать заказчика внести изменения в конкурсную документацию, указав выполнимый срок для исполнения работ.**
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений и продлении сроков окончания подачи заявок.

Приложение:

Подтверждение полномочий лица подписавшего жалобу:

1 Приказ о назначении директора 18 от 29.05.2019 г.

2. Решение №14/1 от 29.05.2019 г.

Директор ООО «СтройКонтракт»



Д.С. Ренев