

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/65-545/2020

22 июня 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 22.06.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Крепость» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (выполнение работ по капитальному ремонту крыши административного здания МО МВД России «Муромский» (объекта культурного наследия регионального значения «Дом купца Зворыкина, 1908 г.»), расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33) (№ закупки 0128100000820000032) в присутствии представителя заказчика - Управления министерства внутренних дел Российской Федерации по Владимирской области и представителя заявителя ООО «Крепость»

19.06.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 22.06.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/65-545/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Крепость» (далее – заявитель, общество) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (выполнение работ по капитальному ремонту крыши административного здания МО МВД России «Муромский» (объекта культурного наследия регионального значения «Дом купца Зворыкина, 1908 г.»), расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33) (№ закупки 0128100000820000032).

По мнению заявителя, в действиях заказчика явно прослеживаются нарушения действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок, а именно:

1) Заказчиком не внесены изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме после разъяснения на запрос. Согласно разъяснениям от 26.05.2020 на запрос от 25.05.2020 заказчиком должны были быть внесены изменения в документацию, однако, заказчик проигнорировал это, и повторно разместил ранее опубликованную документацию без внесения в неё соответствующих изменений;

2) Заказчиком проигнорирован факт несоответствия предмета закупки с проектной документацией, являющейся неотъемлемой частью аукционной документации, а именно:

- предметом закупки является «капитальный ремонт», однако, в составе документации нет проектной документации на «капитальный ремонт», есть проект на «текущий ремонт». Ответ на пункты 4 и 5 запроса от 25.05.2020г. на устранение противоречий Заказчиком фактически проигнорирован;
- согласно предмету закупки и проектной документации объектом выполнения работ является «объект культурного наследия регионального значения», однако согласно Приказу инспекции по охране объектов культурного наследия от 01.07.2008 №01-92 «Об утверждении списка выявленных объектов культурного наследия Владимирской области» объект культурного наследия «Дом купца Зворыкина», расположенный по адресу: Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, 33, является «Выявленным объектом», а не «региональным». Ответ на пункты 2 и 3 запроса от 25.05.2020г. на устранение противоречий Заказчиком фактически проигнорирован;
- 3) Заказчиком проигнорирован ответ на п.10 запроса от 28.04.2020г., а именно: на вопрос утверждены ли предмет охраны объекта культурного наследия, ответ не содержит сведений об утверждении предмета охраны. Ответ Заказчика: «Объект действительно является объектом культурного наследия (справка прилагается)».
- 4) Заказчиком проигнорирован ответ на п.1 запроса от 25.05.2020г., а именно: не внесены изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме с изменённой проектной документацией.
- В дополнение к жалобе заявитель указал следующее:
1. Заказчиком в аукционной документации не установлены дополнительные требования (п.25.3 Информационной карты) к участникам размещения заказа согласно Постановлению Правительства РФ №99 от 04.02.2015 и пункта 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.
 2. Заказчиком в аукционной документации некорректно установлены обязательные требования (подпункт «б» п.26.2 Информационной карты) к участникам размещения заказа. Заказчик не установил, на какие виды работ у участника размещения заказа должна быть оформлена соответствующая лицензия (по перечню – их 11), что нарушает положения статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.
 3. Настоящая закупка имеет уникальный номер позиции плана-графика 202001281000008001000027 и номер 0062 в плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов, заказчиком отнесена к ОКПД 43.39.19.190 «Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие, не включенные в другие группировки» (как товар, работа, услуга по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)) и имеет наименование объекта закупки – «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».
- По мнению заявителя, закупка должна быть отнесена к ОКПД 43.91 – «Работы кровельные», выделена отдельной строкой, так же, как и позиция (для примера) 0106 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (выполнение работ по капитальному ремонту крыши административного здания ОМВД России по Александровскому району, расположенного по адресу: 601650, Владимирская область, г. Александров, ул. Гусева, д. 9, литер А, Б)» плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов.
4. Разъяснения Заказчика от 29.04.2020 на вопросы 3 и 4 запроса от 28.04.2020 о предоставлении заключения экспертизы сметной документации фактически Заказчиком проигнорированы со ссылкой на «отсутствие пересчета сметной документации в новую базу ФЕР-2020». Запросом было предложено предоставить экспертное заключение уже разработанной сметной документации, и вопрос о переводе в новую базу ФЕР-2020 не поднимался. Заказчик по факту выявленных отсутствующих работ по устройству карнизных свесов и смене водосточных воронок на стадии подачи заявок установил (п.4 разъяснений), что «для оплаты по факту выполненных работ имеется запас денежных средств в виде резерва на непредвиденные работы и затраты», которые по своей сути не могут относиться к непредвиденным затратам, поскольку в соответствии с Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004) резерв средств на непредвиденные работы и затраты предназначен для компенсации дополнительных затрат, связанных с:
 - уточнением объемов работ по рабочим чертежам, разработанным после утверждения проекта (рабочего проекта);
 - ошибками в сметах, включая арифметические, выявленных после утверждения проектной документации;
 - изменениями проектных решений в рабочей документации.

Учитывая, что ни в проекте, ни в смете нет ни строительных лесов, ни автовышек, часть расценок не предусматривает определенные виды работ, заявитель полагает разъяснения по пп.3 и 4 от 29.04.2020 не полными, следствием чего могло стать отсутствие заявок на участие в аукционе.

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить процедуру размещения заказа, признать действия заказчика нарушающими положения Закона о контрактной системе, провести внеплановую проверку и выдать заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства.

Представитель заказчика по доводам жалобы сообщил следующее.

Частью 6 статьи 65 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Вместе с тем, внесение изменений в документацию об аукционе является правом, а не обязанностью заказчика.

По первому доводу жалобы заказчик сообщил, что 25.05.2020 от заявителя поступил запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе, согласно которому заявитель просит разъяснить, противоречия и выявленные несоответствия.

26.05.2020 заказчиком размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе, в соответствии с которыми в документацию об Аукционе будут внесены изменения в порядке, предусмотренном частью 6 статьи 65 Закона о контрактной системе.

29.05.2020 заказчиком были внесены изменения в документацию об аукционе в части продления сроков проведения процедуры определения подрядчика.

Заказчик предпринял попытку внести изменения в научно-проектную документацию. Однако, изменения в документацию об аукционе внести не удалось в связи с тем, что разработчиком проектно-сметной документации является ООО «Структура». Внесение изменений в объект закупки запрещено частью 6 статьи 65 Законом о контрактной системе. В итоге изменения в документацию об аукционе внести не представилось возможным в связи с тем, что информация о внесении изменений должна быть направлена не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

По второму доводу жалобы заказчик сообщил, что в составе документации размещен проект «Ремонт кровли объекта культурного наследия регионального значения «Дом купца Зворыкина, 1908г», расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33».

Вместе с тем, сам факт наличия в составе документации об аукционе проектной документации свидетельствует о том, что предметом закупки является капитальный ремонт, поскольку при осуществлении текущего ремонта проектная документация не разрабатывается.

В соответствии с частью 5 статьи 16.1 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» объект, обладающий признаками объекта культурного наследия, в отношении которого в региональный орган охраны объектов культурного наследия поступило заявление о его включении в реестр, является выявленным объектом культурного наследия со дня принятия региональным органом охраны объектов культурного наследия решения о включении такого объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия.

Выявленный объект культурного наследия подлежит государственной охране в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ до принятия решения о включении его в реестр либо об отказе во включении его в реестр.

По третьему доводу жалобы заказчик указал следующее.

28.04.2020 от заявителя поступил запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе, согласно которому заявитель просит разъяснить, противоречия и выявленные несоответствия в видах и объемах работ.

29.04.2020 заказчиком размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе, в соответствии с которыми в документацию об аукционе будут внесены изменения в порядке, предусмотренном частью 6 статьи 65 Закона о контрактной системе. При этом заказчик ответил на каждый вопрос запроса.

14.05.2020 заказчиком внесены изменения в документацию об аукционе в части сроков выполнения работ, размещена рабочая документация. Одновременно документация была дополнена недостающими справками и чертежами.

По четвертому доводу жалобы заказчик сообщил, что 25.05.2020 от заявителя поступил запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе, согласно которому заявитель просит разъяснить, противоречия и выявленные несоответствия.

26.05.2020 заказчиком размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе, в соответствии с которыми в документацию об Аукционе будут внесены изменения в порядке, предусмотренном частью 6 статьи 65 Закона о контрактной системе.

29.05.2020 заказчиком были внесены изменения в документацию об аукционе в части продления сроков проведения процедуры определения подрядчика.

Заказчик предпринял попытку внести изменения в научно-проектную документацию. Однако, изменения в документацию об Аукционе внести не удалось в связи с тем, что разработчиком проектно-сметной документации является ООО «Структура». Внесение изменений в объект закупки запрещено частью 6 статьи 65 Законом о контрактной системе. В итоге изменения в документацию об Аукционе внести не представилось возможным в связи с тем, что информация о внесении изменений должна быть направлена не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе.

Исходя из вышеизложенного, заказчик считает, что нарушений законодательства при подготовке и утверждении документации об электронном аукционе не допущено и жалоба ООО «Крепость» удовлетворению не подлежит.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

03.04.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128100000820000032 о проведении электронного аукциона на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (выполнение работ по капитальному ремонту крыши административного здания МО МВД России «Муромский» (объекта культурного наследия регионального значения «Дом купца Зворыкина, 1908 г.»), расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33).

24.04.2020, 14.05.2020 и 29.05.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещений о проведении электронного аукциона № 0128100000820000032 и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 457 021,76 рублей.

1. В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, не менее чем семь дней.

28.04.2020 и 25.05.2020 от заявителя в адрес заказчика направлены запросы о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе, согласно которому заявитель просит разъяснить, противоречия и выявленные несоответствия.

29.04.2020 и 26.05.2020 соответственно, в регламентированные законом сроки, заказчиком размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России в действиях заказчика при проведении закупки № 0128100000820000032, нарушений положений статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок не установила.

2. В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015г. N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015г. N 99) установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно Приложению №1. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными Приложением №1 к настоящему постановлению.

В соответствии с пунктом 1.1 Приложения №1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015г. N 99 к участникам закупки на проведение работ **по сохранению объектов культурного наследия** (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия устанавливается дополнительное требование - наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Документами, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям являются:

- копия исполненного контракта (договора) на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при которых

затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия, либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия;

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство).

Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Объектом рассматриваемой закупки является закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (выполнение работ по капитальному ремонту крыши административного здания МО МВД России «Муромский» (объекта культурного наследия регионального значения «Дом купца Зворыкина, 1908г.»), расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33).

При этом в аукционной документации заказчиком не установлены дополнительные требования к участнику закупки согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012г. N349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов российской федерации» утверждено Положению о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В приложении к Положению о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации установлен следующий перечень работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов российской федерации:

1. Разработка проектной документации по консервации, реставрации и воссозданию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

2. Разработка проектной документации по ремонту и приспособлению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

3. Реставрация, консервация и воссоздание оснований, фундаментов, кладок, ограждающих конструкций и распорных систем.

4. Реставрация, консервация и воссоздание металлических конструкций и деталей.

5. Реставрация, консервация и воссоздание деревянных конструкций и деталей.

6. Реставрация, консервация и воссоздание декоративно-художественных покрасок, штукатурной отделки и архитектурно-лепного декора.

7. Реставрация, консервация и воссоздание конструкций и деталей из естественного и искусственного камня.

8. Реставрация, консервация и воссоздание произведений скульптуры и декоративно-прикладного искусства.

9. Реставрация, консервация и воссоздание живописи (монументальной, станковой).

10. Реставрация, консервация и воссоздание исторического ландшафта и произведений садово-паркового искусства.

11. Ремонт и приспособление объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Подпунктом «б» пункта 26.2 Информационной карты заказчиком установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- копия действующей лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников культуры) народов Российской Федерации (в соответствии с пунктом 48 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и с пунктом 6 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»).

- декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ. Указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Комиссия полагает, что заказчиком в аукционной документации не в полной мере установлены обязательные требования к участникам размещения заказа, а именно заказчик не установил, на какие именно виды работ у участника размещения заказа должна быть оформлена соответствующая лицензия.

На основании изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

4. Настоящая закупка заказчиком отнесена к ОКПД 43.39.19.190 «Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие, не включенные в другие группировки». Данный ОКПД сформирован заказчиком на основании позиции плана-графика.

По мнению Комиссии Владимирского УФАС России, определение ОКПД относится к компетенции заказчика. Кроме того, заявитель в своей жалобе не указал, какую норму права нарушил заказчик, а также, чьи права интересы нарушены данными действиями.

Таким образом, данный довод жалобы также не находит подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Крепость» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (выполнение работ по капитальному ремонту крыши административного здания МО МВД России «Муромский» (объекта культурного наследия регионального значения «Дом купца Зворыкина, 1908 г.»), расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33) (№ закупки 0128100000820000032) частично обоснованной (в части нарушения положения части 2 статьи 31, пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

2. Признать заказчика нарушившим требования части 2 статьи 31, пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии
Члены Комиссии