

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 077/04/9.21-16580/2019

Резолютивная часть постановления объявлена 24.12.2019
Полный текст постановления изготовлен 26.12.2019

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-16580/2019, возбужденного отношении должностного лица - (...), в отсутствие (...), уведомленной надлежащим образом Протоколом № 077/04/9.21-16580/2019 об административном правонарушении (исх. от 17.12.2019 № 68847/19),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 17.12.2019 № 077/04/9.21-16580/2019 об административном правонарушении (исх. от 17.12.2019 № 68847/19) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В адрес Московского УФАС России поступило ходатайство от (...) о рассмотрении дела № 077/04/9.21-16580/2019 в ее отсутствие.

В Московское УФАС России поступило заявление (...) (вх. от 03.06.2019 № 30156/19) на действия (бездействие) ПАО «МОЭСК» при рассмотрении заявки (...) от 26.05.2019 № И-19-00-968229/102/38 (далее - Заявка) на технологическое присоединение объекта, расположенного по адресу: Московская обл., Шаховский р-н, д. Игнатково (кадастровый номер: (...)) (далее - Объект).

(...) обратился в ПАО «МОЭСК» с Заявкой заключение договора об осуществлении технологического присоединения Объекта.

В качестве документа, подтверждающего право собственности на земельный участок, к Заявке была приложена выписка из Единого государственного реестра недвижимости, исходя из которой присвоение кадастрового номера Объекта было осуществлено 18 мая 2019 года.

По результатам рассмотрения Заявки ПАО «МОЭСК» направило в адрес (...) письмо от 27.05.2019 № ВЛ-19-114-4247(968229/102/38), которым выразило

отказ от направления оферты договора об осуществлении технологического присоединения по результатам рассмотрения Заявки, в связи с тем, что заявленный в ней Объект расположен в границах земельного участка, расположенного по адресу: Московская обл., Шаховской р-н, вблизи д. Игнатково (кадастровый номер: (...)), в отношении которого в настоящее время исполняется договор об осуществлении технологического присоединения от 17.03.2017 № ВЛ-16-302-418(971328).

Вместе с тем отказ ПАО «МОЭСК» в выдаче договора об осуществлении технологического присоединения и технических условий к нему не правомерен ввиду следующего.

Согласно Свидетельству о государственной регистрации права от 16.11.2015 право собственности земельного участка, расположенного по адресу: Московская обл., Шаховской р-н, вблизи д. Игнатково (кадастровый номер: (...)), существовавшего до проведения в отношении указанного земельного участка процедуры межевания, закреплено за (...).

Пунктом 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения) установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения, в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как

неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

Таким образом, на ПАО «МОЭСК» лежит обязанность по направлению договора об осуществлении технологического присоединения Объекта и технических условий в срок до 10.06.2019.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 05.07.2019 № 37252/19), ранее (...) была подана в ПАО «МОЭСК» заявка на технологическое присоединение от 15.12.2015 № И-15-00-971328/102/38 в отношении энергопринимающих устройств, которые будут располагаться на земельном участке по адресу: Московская обл., Шаховской р-н, вблизи д. Игнатково (кадастровый номер: (...)).

По результатам рассмотрения указанной заявки между ПАО «МОЭСК» и (...) был заключен договор технологического присоединения от 17.03.2016 № ВЛ-16-302-418(971328) (далее - Договор), а также выданы технические условия от 18.01.2016 № ВЛ-16-202-286(971328/102/38).

ПАО «МОЭСК» указывает на то, что исходя из данных Росреестра (публичной кадастровой карты) земельный участок с кадастровым номером (...), собственником которого является (...), на момент рассмотрения Заявки не был ликвидирован как объект, и охватывает более мелкие земельные участки, в том числе Объект (вх. от 05.07.2019 № 37252/19).

Договор является действующим и на настоящий момент, согласно информации ПАО «МОЭСК», находится на исполнении.

Вместе с тем земельный участок с кадастровым номером (...) (Объект), в целях осуществления технологического присоединения которого была подана Заявка, является самостоятельным объектом права собственности.

Документов, подтверждающих технологическое присоединение Объекта в установленном порядке, ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России не представило.

Таким образом, ссылаясь ПАО «МОЭСК» на положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», в части однократности подключения, должностным лицом отклоняется.

С учетом изложенного, в отсутствие документов, подтверждающих технологическое присоединение Объекта, основания для отказа ПАО «МОЭСК» от направления в адрес (...) договора об осуществлении технологического

присоединения энергопринимающих устройств Объекта по Заявке отсутствуют и документально не подтверждены.

Документов, подтверждающих направление ПАО «МОЭСК» в адрес (...) проекта договора об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям и технических условий по результатам рассмотрения Заявки, в срок, установленных пунктом 15 Правил технологического присоединения в адрес Московского УФАС России не представлено.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 27.05.2019, день, направления ПАО «МОЭСК» в адрес (...) письма от 27.05.2019 № ВЛ-19-114-4247(968229/102/38) с отказом от направления оферты договора на осуществление технологического присоединения в отношении Объекта.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо было привлечено за нарушение Правил технологического присоединения, в соответствии со статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с Должностной инструкцией от (...) к обязанностям (...) относятся организация работы подразделений управления технологического присоединения по работе с заявками, организует подготовку и заключение договоров на присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрической сети филиала (п.п. 2.1.1, 2.1.5).

Согласно Приказу (распоряжению) о переводе работника на другую работу от (...) № (...) на должность (...) (...).

Из материалов следует, что (...), являясь (...), свои должностные обязанности исполняла ненадлежащим образом, а именно не предпринял всех зависящих от неё мер по недопущению со стороны ПАО «МОЭСК» нарушения Правил по технологическому.

Так, (...), как лицом ответственным за надлежащее рассмотрение заявок на технологическое присоединение, не были предприняты меры по направлению в адрес (...) оферты договора об осуществлении технологического присоединения в отношении Объекта по результатам рассмотрения Заявки

Данные действия (...), выразившееся в ненадлежащей организации работы подразделения при рассмотрении заявок на технологическое присоединение, привели к направлению ПАО «МОЭСК» в адрес (...) письма от 27.05.2019 № ВЛ-19-114-4247(968229/102/38) с отказом от направления оферты договора на осуществление технологического присоединения в отношении Объекта, что является несоблюдением Правил технологического присоединения.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Факт совершения административного правонарушения (...) подтверждается протоколом № 077/04/9.21-16580/2019 от 17.12.2019, а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения (...) к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Таким образом, лицом, ответственным за нарушение ПАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения является (...).

Вина (...) заключается в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей, которые привели к несоблюдению Правил технологического присоединения, выразившиеся в направлении ПАО «МОЭСК» адрес (...) письма от 27.05.2019 № ВЛ-19-114-4247(968229/102/38) с отказом от направления оферты договора на осуществление технологического присоединения в отношении Объекта.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного

наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

(...) (...) ранее не привлекалась к административной ответственности предусмотренной статьей 9.21 КоАП РФ.

Обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

Таким образом, сумма штрафа в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ составляет 10 000 (Десять тысяч) рублей.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 9.21, статьями 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать (...) (...) виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 10 000 (Десять тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 статьи КоАП РФ в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 077/04/9.21-16580/2019

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

(...)