



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Городская клиническая больница № 14 город
Екатеринбург»
(ГАУЗ СО «ГКБ №14»)

ООО «МедСервис»

АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2825/2021

г. Екатеринбург

16.08.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «ГКБ №14» *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «МедСервис», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «МедСервис» (вх. № 01-22231 от 09.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГКБ №14», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона с двумя частями заявок на оказание услуг по демонтажу, транспортировке, консервации компьютерного томографа Siemens Somatom Emotion 6 и демонтажу, транспортировке, монтажу компьютерного томографа Siemens Somatom Emotion 16 для ГАУЗ СО «ГКБ №14» (извещение № 32110489976) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МедСервис» (вх. № 01-22231 от 09.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГКБ №14», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона с двумя частями заявок на оказание услуг по демонтажу, транспортировке, консервации компьютерного томографа Siemens Somatom Emotion 6 и демонтажу, транспортировке, монтажу компьютерного томографа Siemens Somatom Emotion 16 для ГАУЗ СО «ГКБ №14» (извещение № 32110489976), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «МедСервис» указал, что положения закупочной документации содержат нарушения требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители ГАУЗ СО «ГКБ №14» возражали по доводам жалобы ООО «МедСервис», просили признать ее необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская клиническая больница № 14 город Екатеринбург» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская клиническая больница № 14 город Екатеринбург» (протокол № 5 от 02.06.2021 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 18 от 06.07.2021г.

21.07.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110489976 и закупочная документация на оказание услуг по демонтажу, транспортировке, консервации компьютерного томографа Siemens Somatom Emotion 6 и демонтажу, транспортировке, монтажу компьютерного томографа Siemens Somatom Emotion 16 для ГАУЗ СО «ГКБ №14».

Начальная (максимальная) цена договора 1 985 000,00 руб.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пп. 1 и пп. 2 п. 83 Положения о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам,

информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с пп. 1 п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 164 Положения о закупках под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее – «шаг аукциона»).

В случае если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор (далее – аукцион).

В соответствии с п.п. 1.5 п. 1 Приложения № 1 к пункту 1 Технического задания закупочной документации заказчиком установлено следующее требование к оказываемым услугам:

| | |
|-----|--|
| 1.5 | Предоставление заказчику CD/DVD дисков с дистрибутивами программного обеспечения версии VB42B для компьютеров ICS, IRS, а также образа системного диска компьютера ICS, созданного с помощью загрузочного диска CD_SOM5_ICS/IES_VB42B_BARE |
|-----|--|

В соответствии с п.п. 1.18 п. 1 Приложения № 1 к пункту 1 Технического задания заказчиком установлено следующее требование к оказываемым услугам:

| | |
|------|--|
| 1.18 | Полное тестирование надлежащей работоспособности компьютеров реконструкции изображения IRS и компьютера управления ICS, включая внутренние субплаты с помощью программного средства производителя Fujitsu – загрузочного диска DIFS16P CD 203 080307 Fujitsu PC Test (уровень DOS). Оформление рапорта по итогам тестирования по каждому из подтестов. |
|------|--|

В своей жалобе заявитель ООО «МедСервис» указывает, что, исходя из перечня работ Технического задания, содержащегося в закупочной документации, заказчик неправомерно установил в документации требование о предоставлении заказчику CD/DVD дисков с дистрибутивами программного обеспечения версии VB42B для компьютеров ICS, IRS, образа системного диска компьютера ICS, требование о наличии программного средства производителя Fujitsu – загрузочного диска. Установление заказчиком данных требований в закупочной документации возлагает на исполнителя дополнительные затраты, не учтенные в цене договора.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в соответствии с инструкцией к компьютерному томографу SOMATOM Emotion 6 указанный набор дистрибутивов может быть заказан в сервисном каталоге запчастей (SPC) в разделе сервисные инструменты – программное обеспечение.

Требования о заключении лицензионного соглашения в документации отсутствуют. Указанный набор свободен к заказу без каких-либо ограничений.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что при поставке томографа рентгеновского SOMATOM Emotion 6 была предустановлена версия программного обеспечения VB 38. Комплект дистрибутивов данной версии у Заказчика имеется. Впоследствии программное обеспечение было модифицировано до версии VB42B, диска с дистрибутивом данной версии у Заказчика не имеется. Данный комплект необходим для последующего монтажа компьютерного томографа на новом месте. Комплект дистрибутивов имеется в наличии у многих сервисных организаций, а также может быть приобретен у производителя.

Кроме того, Комиссией установлено, что средство диагностики производителя Fujitsu является бесплатным и может быть получено по запросу от производителя, может быть загружено и записано на CD диск для дальнейшего применения. Требования о заключении лицензионного соглашения отсутствуют.

Таким образом, в действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ГКБ №14» Комиссия Свердловского УФАС России нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МедСервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ГКБ №14», закупочной комиссии нарушений законодательства о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГКБ №14», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*