



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

05.04.2021 № _____ 1673/03 _____

На № _____ от _____

Заявителю:
ООО «БАДАБУМ»
295034, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Лермонтова, 18, кв. 159
e-mail: BADABUM2019@yandex.ru

Заказчику, комиссии Заказчика:
БУЗ ОО «Залегощенская центральная
районная больница»
303560, Орловская область,
Залегощенская район, пгт. Залегощь,
ул. М.Горького, 12
e-mail: zalcrb@yandex.ru

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 0354300060121000007)

РЕШЕНИЕ

по делу № 57/06/66-211/2021 о нарушении законодательства о закупках

31 марта 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителей: Бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Залегощенская центральная районная больница» (далее – Заказчик) – Челнокова А.Н.;

в отсутствие представителей: ООО «БАДАБУМ» (далее – Заявитель); извещенных надлежащим образом, от которых поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей Заявителя;

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «БАДАБУМ» на действия Комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона на закупку пробирок вакуумных для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания, извещение № 0354300060121000007 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика,

уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Заказчиком в проекте контракта указана информация, не соответствующая заявке участника (ООО «БАДАБУМ»).

Представитель Заказчика считает жалобу необоснованной и пояснил, что Заказчик действовал в рамках Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее:

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 03.03.2021;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 16 060,00 рублей;
- 4) на участие в Аукционе подано 3 заявки, все заявки были признаны соответствующими и допущены к участию в Аукционе;
- 5) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в Аукционе - 12.03.2021;
- 6) дата проведения Аукциона - 15.03.2021.

2. По доводу, изложенному в жалобе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:
 - а) наименование страны происхождения товара;
 - б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункта 5.1 раздела II «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара:
 - а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Техническом задании (Раздел III) настоящей документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник аукциона предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Техническом задании (Раздел III) настоящей документации об аукционе.

На основании пункта 2 части 1 статьи 64 Закона, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В разделе V «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе и примерные (рекомендуемые) образцы форм для заполнения участниками аукциона» аукционной документации, приведены примеры указания характеристик участником.

Согласно пунктов 1-2 части 1 статьи 33 Закона Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В пункте 5 раздела III «Техническое задание» аукционной документации Заказчиком установлены требования к сроку годности товара: остаточный срок годности на момент поставки товара должен составлять не менее 10 месяцев.

В соответствии с требованиями аукционной документации, участнику закупки не требовалось предоставлять данные по остаточному сроку годности. Подавая заявку на участие в Аукционе участник закупки согласился с условиями аукционной документации, а, следовательно, и с остаточным сроком годности Товара указанным Заказчиком.

Согласно части 1 статьи 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частями 3-6 статьи 67 Закона установлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Из анализа заявки Заявителя следует, что к поставке предлагался следующий товар:

№ п / п	Код по КТРУ/ ОКПД 2	Наименование товара	Технические характеристики		Соответствие КТРУ или обоснование Заказчика	Ед. изм	Кол-во
			Наименование показателей	Значение показателей			
1	32.50.5 0.000- 000022 03 Пробирка вакуумная для взятия образцов в крови ИВД, с активатором свертывания	"IMPROVACUTER" Страна происхождения товара Китайская народная Республика <u>срок до 01.09.21.</u>	Описание	Стерильная пластиковая пробирка, закупоренная заглушкой, содержащая определенный объем вакуума и активатор свертывания. Предназначена для использования при взятии и консервации и/или транспортировании крови для анализа и/или другого исследования (например, для химического анализа сыворотки). Это изделие для одноразового использования.	Согласно КТРУ	шт	2000
			Крышка пробирки из	наличие			

		пластика красного цвета (в соответствии с ISO 6710)		характеристик в КТРУ на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок. Данные дополнительные характеристики детализируют предмет закупки, полностью отвечают потребности Заказчика
	Высота	100 Миллиметр		Согласно КТРУ
	Диаметр	16 Миллиметр		Согласно КТРУ
	Количество в упаковке	Неважно		
	Материал пробирки	Пластик		Согласно КТРУ
	Объем	9 Кубический сантиметр;^миллилитр		Согласно КТРУ

Как пояснил представитель Заказчика в ходе рассмотрения дела в своей заявке Заявитель указал: «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания «IMPROVACUTER» Страна происхождения товара Китайская народная Республика срок до 01.09.21». В связи с чем у комиссии Заказчика отсутствовала возможность идентифицировать данный срок, как остаточный срок годности, поскольку в заявке Заявителя отсутствовало указание, что срок «до 01.09.2021» является остаточным сроком годности и при этом может означать период времени наступления любого иного события.

В связи с вышеизложенным комиссия Заказчика правомерно признала заявку соответствующей и допустила к участию в Аукционе, так как участнику закупки не требовалось предоставлять данные по остаточному сроку годности в своей заявке.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 12 статьи 82.1, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Таким образом, проект контракта был направлен победителю – ООО «БАДАБУМ» в соответствии с требованиями Закона.

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика не нарушают требований Закона.

Следовательно, довод Заявителя не нашел свое подтверждение.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пункта 3.38 Административного регламента Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «БАДАБУМ» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

С.А. Бочков

Члены Комиссии:

О.А. Торшина

Е.И. Шмыгина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.