



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Муниципальное автономное  
общеобразовательное учреждение  
Полевского городского округа «Средняя  
общеобразовательная школа № 8»

\*

ООО «УралСтройКом»

\*

ЭТП «ОТС.ru»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2789/2020

г. Екатеринбург

10.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-00 осуществлено рассмотрение жалобы, при в отсутствие представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Полевского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 8», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, необеспечившего подключение,

– заявителя в лице ООО «УралСтройКом», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, необеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «УралСтройКом» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Полевского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 8» (\*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого запроса предложений на ремонт кровли (извещение № 32009236060), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УралСтройКом» (вх. № 01-18151 от 30.06.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Полевского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 8», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого запроса предложений на ремонт кровли (извещение № 32009236060), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «УралСтройКом» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Полевского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 8» г. Полевской (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом МАОУ ПГО «СОШ № 8» (Протокол от «05» декабря 2018 г. № 14) и размещенного в единой информационной системе в версии 9 от 11.12.2018.

29.06.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009236060 и закупочная документация на ремонт кровли в действующей редакции 3 от 17.06.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 4 891 865,44 руб.

19.06.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол от 29.06.2020 № U4500840-7893556-2, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 2 участника закупки ООО «УралСтройКом» отклонена на основании «Отсутствие документов. Аукционная документация – раздел 12 (п. А,Е). Несоответствие документа – раздел 12 п. 5 (аукционная документация)».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 4.3.1 Положения о закупках документация о проведении запроса предложений должна содержать сведения, установленные п. 1.8.2 настоящего Положения.

Согласно п. 1.8.2 Положения о закупках в документации о закупке обязательно указываются:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 18) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 4.4.2 Положения о закупках заявка на участие в запросе предложений должна включать:

7) решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, выступающих предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не считаются для участника закупки крупной сделкой, представляется соответствующее письмо.

В п. 12 файла «Извещение (4)» закупочной документации указан порядок подачи заявок на участие в запросе предложений, форма заявки: Сведения и документы об участнике закупки, подавшем заявку (если на стороне участника закупки выступает одно лицо), или сведения и документы о лицах, выступающих на стороне одного участника закупки (по каждому из указанных лиц в отдельности) (если на стороне участника закупки выступает несколько лиц), а именно:

е) Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения (в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника запроса предложений заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой).

\* Прим., для сведения: с учетом Определения Верховного Суда РФ от 25.03.2019 N 310-ЭС19-1603 по делу N А64-3968/2018 в представляемом решении о совершении крупной сделки рекомендуется указывать срок, в течение которого можно совершать сделки, если такое решение выдано на срок более 1 года.

С учетом пунктов 2 и 3 Обзора судебной практики по некоторым вопросам применения законодательства о хозяйственных обществах (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 25.12.2019):

- решение общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью, в соответствии с которым в отношении решений общества будет применяться альтернативный способ подтверждения, требует нотариального удостоверения.

- требование о нотариальном удостоверении, установленное пп.3 п.3 ст.67.1 ГК РФ, распространяется и на решение единственного участника.

На основании изложенного, если участником закупки представлено решение общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью, в котором установлен иной способ подтверждения принятого решения (подписание протокола всеми участниками или частью участников; с использованием технических средств, позволяющих достоверно установить факт принятия решения; иным способом, не противоречащим закону), то рекомендуется представить нотариально удостоверенное решение о применении альтернативного способа подтверждения принятого решения.

Решения очных собраний участников хозяйственных обществ, не удостоверенные нотариусом или лицом, осуществляющим ведение реестра акционеров и выполняющим функции счетной комиссии, в порядке, установленном подпунктами 1 - 3 пункта 3 статьи 67.1 ГК РФ, если иной способ удостоверения не предусмотрен уставом общества с

ограниченной ответственностью либо решением общего собрания участников такого общества, принятым участниками общества единогласно, являются ничтожными. (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации").

В силу ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ (ред. от 04.11.2019) «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об обществах) принятие решения о согласии на совершение крупной сделки является компетенцией общего собрания участников общества.

В соответствии с ч. 7 ст. 46 Закона об обществах положения настоящей статьи не применяются: к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что участником закупки ООО «УралСтройКом» в составе второй части заявки предоставлена информация о том, что участник Общества одобряет совершение ООО «УралСтройКом» сделок, совершаемых от имени ООО «УралСтройКом», по результатам электронных процедур (конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений), проводимых на электронной площадке. Установить максимальную сумму одной сделки, совершаемой по результатам электронных процедур (конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений), проводимых на электронной площадке 90 000 000 руб. 00 коп. (решение единственного участника ООО «УралСтройКом» № 3 от 15.05.2020г.).

Таким образом, в связи с поступившей в составе второй части заявки участника закупки ООО «УралСтройКом» информации об одобрении участником Общества совершения крупных сделок, закупочной комиссии на момент рассмотрения вторых частей заявок известно, что для ООО «УралСтройКом» осуществляемая сделка является крупной, в силу чего участником закупки ООО «УралСтройКом» соответствии с требованиями пп. 7 п. 4.4.2 Положения о закупках в составе второй части заявки должно быть предоставлено решение об одобрении или о совершении крупной сделки, либо копия данного решения, оформленное в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В силу пп. 3 ч. 3 ст. 67.1 Гражданского кодекса РФ принятие общим собранием участников хозяйственного общества решения посредством очного голосования и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, подтверждаются в отношении общества с ограниченной ответственностью путем нотариального удостоверения, если иной способ (подписание протокола всеми участниками или частью участников; с использованием технических средств, позволяющих достоверно установить факт принятия решения; иным способом, не противоречащим закону) не предусмотрен уставом такого общества либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно.

Вместе с тем, участником закупки в составе второй части заявки предоставлена копия решения об одобрении крупной сделки (решение единственного участника ООО «УралСтройКом» № 3 от 15.05.2020г.) без нотариального удостоверения, следовательно, оформление указанного решения не соответствует требованиям пп. 3 ч. 3 ст. 67.1 Гражданского кодекса РФ, в силу чего участником закупки ООО «УралСтройКом» в составе второй части заявки не предоставлено решение об одобрении крупной сделки, но при этом указанная сделка является для ООО «УралСтройКом» крупной.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам,

услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 4.6.3 Положения о закупках комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и документации о проведении запроса предложений обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных п. 1.10.1 настоящего Положения.

В соответствии с п. 1.10.1 Положения о закупках комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

3) участник закупки не предоставил документы, необходимые для участия в процедуре закупки.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «Современные медицинские технологии», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «УралСтройКом» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Полевского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 8», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Полевского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 8», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*