

5

109044, г. Москва, пер. Маяковского,  
д. 11, помещение 25 24 23  
www.rostg.ru  
info@rostg.ru



ООО "РОСТРЭЙДГРУПП"  
ОГРН 1157746635826  
ИНН 7709463280  
КПП 770901001

**РОСТРЭЙД  
ГРУПП**

Исх. № 38 от 20.05 2019 г.  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2019 г.

**В УФАС России по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота  
Телефон/факс: (495) 784-75-05/ (495) 607-49-29  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**От кого:** Общество с ограниченной ответственностью «РОСТРЭЙДГРУПП»  
ИНН/КПП: 7709463280 / 770901001

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.**

**СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ**

Общество с ограниченной ответственностью «РОСТРЭЙДГРУПП»;  
ИНН/КПП: 7709463280 / 770901001;  
место нахождения: 109044, г. Москва, пер. Маяковского, д. 11, помещение 25 24 23;  
почтовый адрес: 109044, г. Москва, пер. Маяковского, д. 11, помещение 25 24 23;  
номер контактного телефона: 8(495)181-96-42  
факс: 8(495)181-96-42  
адрес электронной почты: [tender@rostg.ru](mailto:tender@rostg.ru)  
Контактное лицо: Афанасьев Кирилл Александрович

**СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ**

Наименование: Акционерное общество «Мосинжпроект»;  
Адрес местонахождения: 101990, г. Москва, Сверчков пер., д. 4/1, АО «Мосинжпроект»;  
Почтовый адрес: 111250, г. Москва, Проезд завода Серп и Молот, д.10, АО «Мосинжпроект»;  
Номер контактного телефона: 8-495-2251940 доб. 5705  
факс: 8-495-6286631  
Адрес электронной почты: [okp@mosinzhproekt.ru](mailto:okp@mosinzhproekt.ru)  
Ответственное должностное лицо заказчика: Дормидонтов Сергей Владимирович,  
[Dormidontov.SV@mosinzhproekt.ru](mailto:Dormidontov.SV@mosinzhproekt.ru)

**ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ**

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс (до 01.07.18)

Московское УФАС  
Рег. номер 27256/19  
зарегистрирован 20.05.2019



1



## РОСТРЭЙД ГРУПП

**Адрес официального сайта Российской Федерации на котором размещена информация о закупке:** <http://zakupki.gov.ru>

**Наименование объекта закупки**

Выполнение монтажных и пуско-наладочных работ оборудования для оснащения колёсного цеха (КТО-3), включая поставку оборудования по объекту: электродено Братеево

**Номер извещения:** 31907841504

**Дата опубликования извещения о проведении аукциона:** 30.04.2019 г.

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 943 845 278 (девятьсот сорок три миллиона восемьсот сорок пять тысяч двести семьдесят восемь) рублей 04 копейки с учётом НДС 20%.

**Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение пункта 1, 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Рассмотреть жалобу в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона 26.07.2016 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

### Доводы жалобы:

I. Для выполнения требования Технического задания в части разработки технологического процесса (п.4 «Дополнительные обязательства при заключении договора») требуется:

«п. 1 Разработать, оформить и поставить технологический процесс...»

«п.3 Разработать, изготовить и поставить комплектно с оборудованием технологическую оснастку и инструмент...»

«п.9 ...Поставляемый комплекс оборудования должен быть укомплектован технологической документацией, в том числе: технологический процесс, технологические операционные карты...»

Для выполнения данных пунктов технического задания необходимо иметь полные исходные данные, а именно:

Чертежи всех деталей, планируемых к изготовлению на станках данного участка.

Указанных характеристик оборудования в п.5 технического задания недостаточно для выполнения требований, перечисленных выше. Каждая обрабатываемая деталь проходит пооперационную обработку, включая химико-термическую обработку для упрочнения требуемых поверхностей. На каждой операции деталь, начиная от заготовки до готового изделия, принимает свой индивидуальный вид.

Пример пооперационной обработки детали (вал-шестерня):

Токарная операция №1:

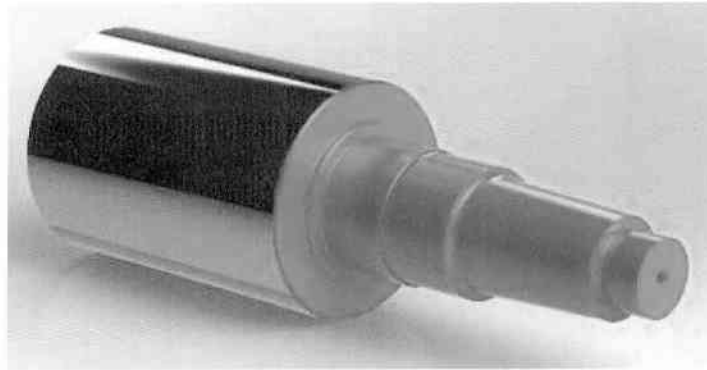
Рисунок 1.



---

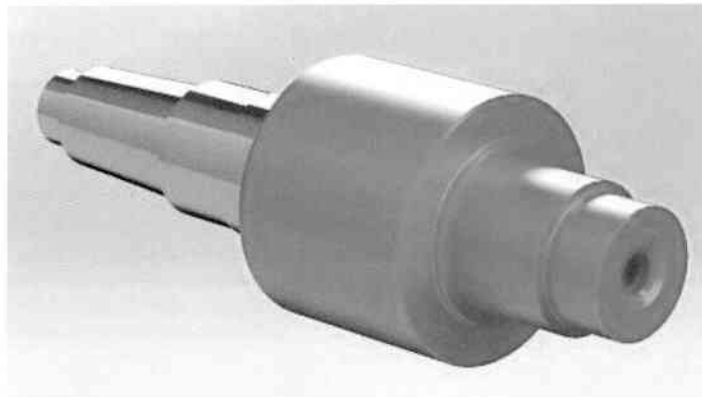
РОСТРЭЙД  
ГРУПП

---



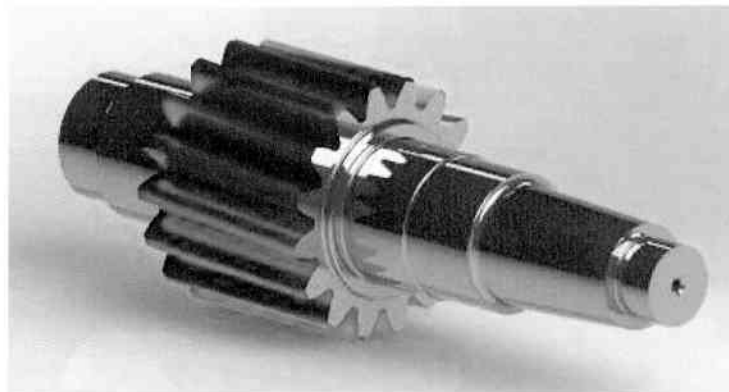
Токарная операция №2:

Рисунок 2.



Зубофрезерная операция №3:

Рисунок 3.



и тд.

Для экономически обоснованного расчета технологии и для определения стоимости затрат на разработку техпроцесса, приобретения оснащения станка, проектирования и поставки



---

## РОСТРЭЙД ГРУПП

---

необходимой оснастки согласно требованиям Технического задания, необходимо иметь численные характеристики деталей.

Также для расчета технологии, необходимо иметь значения припуска на каждой операции, что также рассчитывается исходя из чертежных размеров.

В Техническом задании не указаны марки сталей, не указаны точности обработки, не указаны требования к толщине слоя (химико-термической обработки деталей). Вследствие этого нельзя осуществить пооперационное разделение техпроцесса. А, следовательно, нельзя подобрать оснащение предлагаемого оборудования. По опыту аналогичной работы, оснащение металлообрабатывающего станка составляет до 30% стоимости предложения.

Предоставляемая в конкурсной документации информация является неполной для формирования стоимости в коммерческом предложении.

15.05.2019 г. нами был направлен запрос на разъяснение положений документации. Заказчик не ответил, по существу. Запрос предоставляем во вложении, ниже цитируем:

«Прошу предоставить актуальные чертежи обрабатываемых деталей. Это необходимо для выполнения требований технического задания в части разработки технологического процесса обработки деталей на участке шестерен в результате реализации данной закупки. А также сведения необходимы для расчета цены участника закупки, понятия сложности разработки технологического процесса и оценки возможности участия в закупке с целью исключения неисполнения своих обязательств.

Был получен ответ:

Характеристики деталей, обрабатываемых на оборудовании указаны в п.5 технического задания (Приложение №1 к конкурсной документации)»

Ответ не содержит информации, отвечающей на заданный вопрос. В п.5 технического задания указаны технические характеристики оборудования, планируемого к поставке для обработки необходимых деталей. В частности, на стр.5 Технического задания в описании технологии, используемой на участке обработки шестерен, упоминается, что приобретаемое оборудование предназначено для обработки зубчатых колес.

Так же ранее направлялся запрос, где Заказчик подтвердил, что должны быть разработаны технологические процессы и так же не предоставил информации по чертежам (Запрос направлялся в рамках закупки Извещение № 31907725780 Выполнение монтажных и пуско-наладочных работ оборудования для оснащения колёсного цеха (КТО-3), включая поставку оборудования по объекту: электродепо Братеево. Заказчик отменил закупку и объявил новую закупку Извещение № 31907841504 Выполнение монтажных и пуско-наладочных работ оборудования для оснащения колёсного цеха (КТО-3), включая поставку оборудования по объекту: электродепо Братеево). Запрос предоставляем во вложении, ниже цитируем:

«Прошу дать ответ о наличии у Заказчика аналогичного технологического процесса обработки необходимых деталей на участке изготовления шестерен, применяемого в настоящий момент в Московском метрополитене. Прошу указать маршрут обработки с разбивкой на операции, с указанием планируемых к обработке заготовок, обрабатываемых поверхностей и необходимых межоперационных припусков. Либо указать, что подобные технологические процессы должны быть



---

## РОСТРЭЙД ГРУПП

---

разработанными вновь в результате реализации данной закупки. Сведения необходимы для расчета цены участника закупки, понятия сложности процесса и оценки возможности участия в закупке с целью исключения неисполнения своих обязательств.

Был получен ответ:

Технологические процессы обработки необходимых деталей должны быть разработаны в результате реализации данной закупки в соответствии с пунктом 1 раздела 4 технического задания «Дополнительные обязательства при заключении договора».

II. В документации заказчика прослеживаются разночтения и неточности в установленных требованиях к Участникам закупки и Субподрядчикам (конкурсной документации). Это приводит к невозможности определения конкретных условий участия в конкурсной процедуре, что нарушает ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «МОСИНЖПРОЕКТ».

В Информационной карте пунктом 1.2 части 11 «**Требования к Участникам закупки**» установлено: «1.2. Наличие членства в СРО: - участник закупки должен быть членом СРО в области строительно-монтажных работ с правом выполнения строительно-монтажных работ.....».

В пункте 1.2 части 12 «**Требования к Участникам закупки и привлекаемым ими субподрядчикам.....и перечень документов, представляемых Участниками такой закупки для подтверждения их соответствия**» установлено: «1.2. Наличие членства в СРО: - не предъявляется».

В Проекте договора и разделе № 9 к Приложению к Договору установлено: «...Поставщик должен предоставить Покупателю следующие документы на Субподрядчика... 4. Лицензии, допуски, свидетельства, если деятельность юридического лица, выполняемая по договору, относится к лицензируемым видам деятельности в соответствии с законодательством РФ, ...».

III. Заказчиком установлено требование в части наличия членства в СРО для выполнения строительно-монтажных работ.

В Приказе Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 (ред. от 14.11.2011) "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства" перечислены виды монтажных работ требующих наличия членства в СРО для выполнения монтажных работ. В данном перечне отсутствуют монтажные работы в отношении оборудования являющегося предметом настоящего конкурса.

Как технологически и функционально оборудование связано с объектом капитального строительства?

Между тем документация о закупке не содержит какой-либо проектной документации по реконструкции, строительству, капитальному ремонту.

Установка, монтаж и пуско-наладочные работы, ввод в эксплуатацию должен осуществляться с требованиями производителя. При установлении требований СРО происходит ограничение в возможности участия производителей в данной закупке.





---

## РОСТРЭЙД ГРУПП

---

Также просим принять во внимание комиссии антимонопольного органа положения частей 1, 3 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которые предусматривают в обязательном порядке наличие проектной документации при строительстве, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, за исключением объекта индивидуального жилищного строительства, садового дома.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года N 87.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.07.1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - Закон о промышленной безопасности опасных производственных объектов) техническое перевооружение опасного производственного объекта - приводящие к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте внедрение новой технологии, автоматизация опасного производственного объекта или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на опасном производственном объекте технических устройств.

Частью 1 статьи 8 Закона о промышленной безопасности опасных производственных объектов определено, что техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервация и



## РОСТРЭЙД ГРУПП

ликвидация опасного производственного объекта осуществляются на основании документации, разработанной в порядке, установленном Законом о промышленной безопасности опасных производственных объектов, с учетом законодательства о градостроительной деятельности.

Таким образом, документация о закупке должна содержать описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ.

Вместе с тем, предметом Конкурса не являются работы по организации строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

IV. Согласно документации и Локальным расчетам №1 и №1 Цена с НДС за Монтаж оборудования составляет **6 760 454,47 руб.**, Цена с НДС за Пусконаладочные работы монтируемого оборудования **3 362 904,90 руб.**

Заказчиком установлено требование: Наличие членства в СРО:

- участник закупки должен быть членом СРО в области строительно-монтажных работ с правом выполнения строительно-монтажных работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии) **с 3 уровнем ответственности (или выше) ОДО (обеспечение договорных обязательств) в соответствии с п.2 ст.55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.**

3 уровень ответственности предполагает размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств 4,5 млн. руб и предельный размер обязательств **не более 3 млрд. руб.**

Не понятно на основании чего Заказчик устанавливает столь избыточное требование к уровню ответственности.

V. При описании предмета закупки указан набор характеристик, которым должно соответствовать предложение Участника. Станкостроительная продукция подобного плана – это готовые изделия с определенным устоявшимся набором характеристик, изменение, многих из которых не представляется возможным. Изменение характеристики под требование Технического задания фактически означает разработку нового оборудования, что является длительным и затратным процессом. За каждой характеристикой стоит временной и стоимостной фактор на разработку и отладку предлагаемой конструкции, являющейся результатом работы каждого из производителей оборудования.

При указании данных характеристик (в особенности в комплексной закупке, включающей множественное количество единиц оборудования, каждое из которых имеет свои уникальные характеристики) в Техническом задании Заказчик фактически создал барьер, предполагающий соответствие Техническому заданию только 1 варианта набора конкретного оборудования конкретных изготовителей. По нашему мнению, данное действие является ограничением конкуренции.

**Подтверждающими обоснованность доводов жалобы документами являются Положение о закупках товаров, работ, услуг АО Мосинжпроект, Конкурсная документация, нормативные правовые акты, принятые в соответствии с**



---

РОСТРЭЙД  
ГРУПП

---

**законодательством Российской Федерации и имеющиеся в свободном доступе, а также доступные для ознакомления, без взимания платы, документы, расположенные на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).**

На основании вышеизложенного и руководствуясь принципами равноправия и справедливости

**ПРОСИМ:**

- 1 Признать жалобу обоснованной;
- 2 Проверить правомерность и обоснованность действий комиссии по закупкам АО «Мосинжпроект»;
- 3 Рассмотреть жалобу в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона 26.07.2016 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- 4 **Выдать предписание об устранении выявленных нарушений при проведении вышеуказанной закупки;**
- 5 **Выдать предписание о внесении изменений и приведение Технического задания в соответствие с требованиями законодательства;**
- 6 Провести проверку Заказчика на соответствии извещения и конкурсной документации на соответствие требованиям действующего законодательства.

Приложения:

1. Копии документов, подтверждающие полномочия Генерального директора – 2 л.;
2. Запрос о разъяснении документации – 3 л.;
3. Техническое задание – 11 л.;
4. Запрос о разъяснении документации – 3 л.;
5. Расчет НМЦ, Локальный сметный расчет №1,2 – 18 л.

Генеральный директор



Афанасьев К. А.